

2.3 NARUČIOCI U JAVNOM SEKTORU

Mora da se utvrdi još jedna značajna razlika između ove dvije glavne kategorije naručilaca (javnog ili ugovornog organa), definisanog u Direktivi 2004/18 (Direktiva), naime:

- državni, regionalni ili lokalni organi („javni organi“),
- tijela koja su regulisana javnim pravom.

Naručioci takođe mogu da budu sastavljeni od asocijacija formiranih od jednog ili nekoliko takvih organa ili jednog ili nekoliko takvih tijela koja su regulisana javnim pravom.

Značaj razumijevanja ovih definicija je u tome što one utiču na primjenjivost pravila o nabavkama koja sačinjavaju predmet ove obuke. Ova pravila se primjenjuju samo ukoliko tijelo spada u jednu od definicija Direktive. Ukoliko predmetno tijelo ne spada u okvire tih definicija, njegova nabavka neće biti predmet Direktive. Direktiva se primjenjuje ili se ne primjenjuje, ne postoji ništa „između“.

Takođe, nakon što jedno tijelo potpadne pod definiciju naručioca („ugovornog organa“), sve njegove nabavke roba, radova i usluga podlježu proceduralnim zahtjevima Direktive, čak i ako se vrše radi poslova koji nisu, ili čak uglavnom nisu, u opštem interesu.

Posebno u slučaju tijela koje je regulisano javnim pravom, status naručioca koji je ugovorni organ može da se promjeni tokom vremena kao rezultat promjene njegovih funkcija ili promjene njegovog pravnog statusa. Finansiranje ugovornog subjekta, odnosno naručioca u posebnim sektorima takođe se može mjenjati tokom vremena. Sve ovo ima uticaj na uključivanje tijela u definiciju direktive da ne bi bilo moguće da se kaže, jednom zauvijek, da je tijelo obuhvaćeno ili nije obuhvaćeno Direktivom. Situacija može da zahtjeva reviziju.

2.3.1 Javni organi

Javni organi su definisani kao „državni, regionalni ili lokalni organi“. Ova definicija obuhvata sve državne subjekte, a ne samo izvršnu vlast države, odnosno, administracije državnih i regionalnih ili lokalnih organa. Termin „državni“ takođe obuhvata sva tijela koja izvršavaju zakonodavne, izvršne i pravosudne funkcije. Isto važi i za tijela koja, u saveznoj državi, izvršavaju ove funkcije na saveznom nivou.

Definicija države je široka i Evropski sud pravde (ESP) je zauzeo posebno funkcionalan pristup. Znači, on više razmatra realnu funkciju predmetnog subjekta nego formalnu kategorizaciju koja mu je data internim pravom.