

*Pravni i institucionalni okvir za
uključivanje OCD u proces
donošenja odluka na nacionalnom
nivou u Crnoj Gori*

*Ana Novaković,
Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO)*



Saradnja Vlade i NVO

- normativni okvir -

Ustav Crne Gore (2007.)



- Prava zajemčena Ustavom od značaja za ucesce građana
- pravo na jednaku zaštitu svojih prava i sloboda – član 19
- pravo na zdravu životnu sredinu-član 23
- sloboda misli , savjesti i vjeroispovjesti – član 46
- sloboda izražavanja – član 47
- sloboda štampe i drugih vidova javnog obavjestavanja-
član 49

Ustav Crne Gore (2007.)



- Prava zajemčena Ustavom od značaja za ucesce građana
- pravo na slobodan pristup informaciji – član 51
- sloboda udruživanja – član 53
- pravo predlaganja zakona (pored Vlade I poslanika , 6000 birača preko poslanika koga ovlaste – član 93
- prijedlog za raspisivanje državnog referenduma (25 poslanika, predsjednik Crne Gore, Vlada ili najmanje 10 % gradjana koji imaju biračko pravo – član 93



Zakon o državnoj upravi

- Član 80
- Ministarstva i organi uprave dužni su da obezbijede saradnju sa nevladinim organizacijama, koja se ostvaruje naročito:
- „1) konsultovanjem nevladinog sektora prilikom izrade strategija i analiza stanja u određenoj oblasti, izrade nacрта i predloga zakona i drugih propisa i donošenja podzakonskih akata kojima se uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana;“.
- 2) omogućavanjem učešća u radu radnih grupa za sagledavanje pitanja od zajedničkog interesa ili za normativno uređenje odgovarajućih pitanja;
- 3) organizovanjem zajedničkih javnih rasprava, okruglih stolova, seminara i drugih vidova zajedničkih aktivnosti i drugim odgovarajućim oblicima;
- 4) informisanjem o sadržaju programa rada i izvještaja o radu organa državne uprave.
- „Način i postupak ostvarivanja saradnje iz stava 1 tač. 1,3 i 4 ovog člana, kao i kriterijume i postupak izbora predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga radna tijela koja obrazuju Vlada i organi državne uprave utvrđuje Vlada.“



Zakon o državnoj upravi

■ Član 97

- Ministar je obavezan da u pripremi zakona, kojima se uređuju prava, obaveze i pravni interesi građana, tekst nacrtu zakona objavi putem sredstava javnog informisanja i uputi poziv svim zainteresovanim subjektima da iznesu primjedbe, predloge i sugestije.
- Ministar može odlučiti da se i u pripremi drugih zakona sprovede postupak javne rasprave.
- „Postupak i način sprovođenja javne rasprave iz st. 1 i 2 ovog člana utvrđuje Vlada.“



Uredba o saradnji državnih organa i NVO

- Utvrđuje postupak ostvarivanja saradnje organa državne uprave i NVO kao i kriterijume i izbor predstavnika NVO u radne grupe i druga tijela koja obrazuju organi
- Informisanje
- Konsultovanje
- Učešće predstavnika NVO u radu radnih grupa i drugih tijela koje obrazuje Vlada



Uredba o postupku sprovođenja javne rasprave

- Utvrđuje način i postupak sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona
- Način organizovanja
- Program javne rasprave
- Javni poziv i trajanje javnog poziva
- Zapisnik o javnoj raspravi
- Izvještaj o javnoj raspravi



Poslovnik Vlade

Član 33

- Kad Vlada ocijeni da je u postupku donošenja pojedinih zakona ili drugih akata potrebno obaviti javnu raspravu, ona utvrđuje nacrt zakona i drugog akta, utvrđuje program rasprave, određuje organ koji je sprovodi i određuje rokove za održavanje javne rasprave, koji ne mogu biti kraći od 15 dana.



Strateški okvir

Strategija saradnje Vlade Crne Gore i nevladinih organizacija (2009.-2011), akcioni plan realizacije

Operativni ciljevi Strategije su:

- Unaprijeđenje normativno pravnog okvira za osnivanje i rad NVO
- Unaprijeđenje institucionalnog okvira za saradnju sa NVO
- Unaprijeđenje informisanja, konsultovanja, učešća NVO u razvoj i procjenu uspješnosti javnih politika
- Razvijanje podsticajnog ambijenta za djelovanje NVO u određenim oblastima
- Unaprijeđenje finansijske održivosti NVO



Institucionalni okvir

Savjet za saradnju Vlade i NVO (Odluka o obrazovanju Savjeta usvojena je na sjednici Vlade 15. aprila 2010. godine)

Struktura Savjeta

24 članice i člana (11 predstavnika Vlade , 12 predstavnika NVO)

Predsjednik Savjeta – predstavnik Vlade

Zamjenik predsjednika- iz redova NVO predstavnika u Savjetu



Zadaci Savjeta

- prati realizaciju Strategije saradnje Vlade Crne Gore i nevladinih organizacija (u daljem tekstu: Strategija) i rezultata aktivnosti utvrđenih Akcionim planom realizacije Strategije za period 2009-2011.godine (u daljem tekstu: Akcioni plan);
- podstiče razvoj odnosa i saradnje Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) i nevladinih organizacija u cilju poboljšanja kvaliteta života i rada građana;
- inicira donošenje novih ili izmjene i dopune važećih propisa radi stvaranja boljeg normativnog i institucionalnog okvira za rad nevladinih organizacija i postizanja ostalih ciljeva utvrđenih Strategijom
- podstiče saradnju Vlade i organa državne uprave sa nevladinim organizacijama u zemlji i inostranstvu, kao i sa relevantnim subjektima u međunarodnoj zajednici u definisanju i ostvarivanju međunarodne i međusektorske saradnje;
- razmatra periodične i godišnje izvještaje organa državne uprave o saradnji sa nevladinim organizacijama u pojedinim oblastima i dodijeljenim finansijskim sredstvima za projekte nevladinih organizacija i izvještava Vladu o stepenu realizacije saradnje;



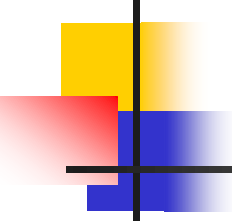
Kancelarija za saradnju sa NVO

Kancelarija za saradnju sa NVO (kontituisana kao dio Generalnog sekretarijata Vlade RCG februara 2007. godine.

Zadatak Kancelarije je da obavlja poslove koji se odnose na pripremu planova, programa i prjekata i drugih aktivnosti u skladu sa principima i ciljevima utvrđenim u dokumentu “Osnovi saradnje”, i drugim dokumentima.

Poseban zadatak koordiniranje rada organa državne uprave u oblasti saradnje sa NVO-saradnja sa kontakt osobama uz predlaganje odgovarajuće edukacije, kao i obavljanje administrativnih poslova za Savjet za saradnju Vlade i NVO

Prepreke u saradnji

- 
- Nedovoljni transparentni i efikasni mehanizmi ucesca gradjana u procesu donosenja odluka
 - Netransparentan nacin budzetskog finansiranja organizacija civilnog drustva
 - Nerazumijevanje stvarne uloge i znacaja organizacija civilnog drustva sa stanovista demokratskih reformi



Prepreke u saradnji

- Nedovoljni razvijeni kapaciteti OCD da na kvalitetan način učestvuju u procesu izrade javnih politika
- Nedovoljna razvijenost koalicija, mreza i platformi na nacionalnom nivou



HVALA NA PAŽNJI!

Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO)
Dalmatinska 78, Podgorica
e-mail: crnvo@crnvo.me, ana.novakovic@crnvo.me
www.crnvo.me