



A joint initiative of the OECD and the European Union,  
principally financed by the EU

# *Principi i politike EU pri rješavanju žalbi u postupcima javnih nabavki*

**Podgorica, 16 oktobar 2012**

**GHEORGHE CAZAN**





# Direktive EU

- Direktiva 89/665/EEC – reguliše “pravnu zaštitu” u javnom sektoru
- Direktiva 92/13/EEC – reguliše “pravnu zaštitu” u infrastrukturnom sektoru
- Direktiva 2007/66/EC – izmjene i dopune obje direktive za žalbeni postupak



# Osnovni principi (EU)

## Glavni ciljevi uspostavljanja sistema za žalbeni postupak u javnim nabavkama:

- Ostvarivanje praktične primjene materijalnih zakona o javnim nabavkama
- Korigovanje nezakonitih radnji naručilaca u primjeni Zakona
- Sprječavanje kršenja Zakona (odvraćajuće dejstvo)
- Podsticaj za regularnost i integritet postupaka javnih nabavki
- Očuvanje principa transparentnosti, nediskriminacije, proporcionalnosti i unutrašnjeg tržišta.

# Osnovni principi (EU)

**Funkcionalan sistem kontrole i pravne zaštite prema EU (i međunarodnoj dobroj praksi) mora da osigura:**

brzu, djelotvornu, transparentnu i nediskriminatorску pravnu zaštitu za nezadovoljne ponuđače i kandidate;

korektivne mjere u skladu sa zakonima EU.



# Ko može da podnese žalbu

- Svaki ekonomski operator:
  - koji ima ili je imao interes da dobije određeni ugovor;
  
  - i
  
  - koji je oštećen ili postoji rizik da će biti oštećen navodnim prekršajem.



# Predmet žalbe

- Svaki navodno nezakoniti postupak naručioca:
  - administrativni postupak;
  - bilo koja administrativna radnja koja proizvodi ili može proizvesti pravne posljedice;
  - nerješavanje zakonske obaveze u zakonskom roku;
  - propust ili odbijanje da se izda akt ili izvrši određena radnja, u vezi sa postupkom dodjele ugovora.



# Kada žalba može da se podnese

- U svim fazama postupka javne nabavke.
- Direktive dopuštaju da se da rok od 10 dana od datuma potvrde saznanja o radnji naručioca koja se smatra nezakonitom – kao rok za dostavljanje žalbi.
- U tom kontekstu, blagovremeno informisanje ponuđača je od ključnog značaja za postizanje transparentnosti i nediskriminacije



# Suspendovanje postupka nabavke

- Direktive EU utvrđuju da žalbeni postupak ne mora da ima automatsko suspenzivno dejstvo na **postupak nabavke** na koji se odnosi.
- S druge strane, obavezno je osigurati **suspenziju mogućnosti da se zaključi ugovor** dok predmet ne bude riješen.







# Period mirovanja

- Period mirovanja treba datim ponuđačima da omogući dovoljno vremena da preispitaju odluku i ocijene da li je cjelishodno pokretati žalbeni postupak.
- Trajanje minimalnog perioda mirovanja treba da uzme u obzir različita sredstva komunikacije. Ako se koriste brza sredstva, može se odobriti kraći period nego kod drugih načina komunikacije.





# Period mirovanja

- Ugovor se, poslije donošenja odluke o dodjeli, ne može zaključiti prije isteka roka od najmanje 10 kalendarskih dana počev od dana nakon datuma kada odluka o dodjeli **bude poslata** ponuđačima i dotičnim kandidatima ako se koristi faks ili elektronska komunikacija; ili
- Ako se koriste druga sredstva komunikacije, ugovor se ne može zaključiti prije isteka roka od najmanje 15 kalendarskih dana počev od dana nakon datuma kada odluka o dodjeli **bude poslata** ponuđačima i dotičnim kandidatima; ili
- Ako se koriste druga sredstva komunikacije, ugovor se ne može zaključiti prije isteka roka od najmanje 10 kalendarskih dana počev od dana nakon datuma **prijema** odluke o dodjeli ugovora.



# Tijela odgovorna za žalbeni postupak

- Da bi se osiguralo efikasno funkcionisanje sistema zaštite prava, tijela zadužena za žalbeni postupak moraju ispuniti nekoliko ključnih uslova:
  - da budu **nezavisna** od naručilaca i ponuđača, kako bi se osiguralo da donose pravilne odluke
  - da rade na bazi određenih procedura koje omogućavaju **brzo rješavanje sporova**



# Tijela odgovorna za žalbeni postupak

- da im se **dodijele ovlaštenja** da mogu da:
  - uvode privremene mjere kako bi korigovali kršenja ili spriječili dalju štetu, uključujući mjere za suspendovanje ili da se osigura suspendovanje tenderskog postupka ili sprovođenje bilo koje odluke organizacije koja je naručilac;
  - stave van snage ili osiguraju da se stave van snage nezakonito donesene odluke, uključujući eliminisanje diskriminatorских tehničkih, ekonomskih ili finansijskih specifikacija iz oglasa ili iz tenderske dokumentacije;
  - odrede odštetu licima koja su oštećena prekršajem.





# Pravni osnov (EU)

- Države članice EU u osnovi mogu slobodno da biraju organizaciju i procedure za svoj nacionalni žalbeni sistem;
- Predugovorna i postugovorna zaštita;
- Postoje brojni žalbeni mehanizmi među članicama i kandidatima za članstvo u EU (npr. redovni, specijalni ili upravni sudovi, automatska suspenzija procedura dodjele, privremene mjere...).





***Hvala na pažnji!***





***Thank you for your attention !***

