

**OKVIRNI SPORAZUM – DVIJE
FAZE UGOVARANJA
PRVA FAZA – POSTUPAK
SELEKCIJE UGOVARAČA ZA
OKVIRNI SPORAZUM.
DRUGA FAZA – MINI TENDERI**

Enhancing the public procurement system in Montenegro
This project is funded by the European Union



NEKE ČINJENICE



- Prije usvajanja sadašnjih Direktiva o javnim nabavkama, 2004/17/EC koja obuhvata komunalni sektor i 2004/18/EC koja obuhvata javni sektor, odredba koja se odnosi na okvirne sporazume postojala je samo za komunalni sektor.
- Međutim, naručioci iz javnog sektora u mnogim državama članicama su sklapali efikasne aranžmane koji su po vrsti pripadali okvirnim sporazumima, na osnovu konkurentskog nadmetanja, na sledeći način:

PRVA FAZA – POSTUPAK SELEKCIJE UGOVARAČA ZA OKVIRNI SPORAZUM



- Direktiva 2004/18/EC za javni sektor preuzima definiciju okvirnih sporazuma kao što su izložene u Komunalnoj Direktivi ali uvodi i odredbe kojima se osigurava da se oni dodjeljuju na otvoren, transparentan i konkurentan način.



MOGUĆI TENDERSKI POSTUPCI ZA SELEKCIJU UGOVARAČA ZA OKVIRNI SPORAZUM

OTVORENI

EU/Crna Gora

OGRANIČENI

EU/Crna Gora

**Pregovarački bez prethodnog
objavlivanja poziva**

EU

TAKMIČARSKI DIJALOG

EU



Okvirne sporazume mogu zaključivati:

- Pojedinačni naručioc
- Naručilac koji postupa u ime više drugih naručilaca
- Centralni organ za nabavke koji postupa u ime sektora ili grupe naručilaca

Prednosti okvirnih sporazuma



Prednosti okvirnih sporazuma potiču od fleksibilnosti koju oni uvode u funkcionisanje javnih nabavki.



Prednosti okvirnih sporazuma

- Oni pružaju transparentan i konkurentan mehanizam pomoću kojeg naručiocu mogu sklapati ugovore sa ponuđačima u vidu okvirnog sporazuma a da pri tome ne moraju da sprovode napore tenderske postupke za pojedinačne zahtjeve koji su obuhvaćeni okvirnim sporazumom



Prednosti okvirnih sporazuma

- Umanjuju se administrativni troškovi tenderskih postupaka jednog ili više naručilaca
- Potencijal za stvaranje konkurencije u vezi sa cijenom i/ili kvalitetom i osiguranje bolje usluge



Prednosti okvirnih sporazuma

- Potencijal za podsticanje konkurencije, posebno tamo gdje je ograničen broj ponuđača, što rezultira povoljnostima u smislu troškova i poboljšanom uslugom koja se pruža naručiocima.



ZBOG ČEGA NE KORISTIMO OKVIRNE SPORAZUME

BUDŽET/CIJENA/VRIJEDNOST?

GODIŠNJI BUDŽET?

**PLANIRANJE? I KAKO MINISTARSTVO
FINANSIJA ODOBRAVA BUDŽET?**

IZVJEŠTAVANJE?

VREMENSKI ROKOVI???

DA LI SE ONI UNAPRIJED UTVRĐUJU?!



TEME DISKUSIJE:

- **DA LI SU POTREBNA NAJMANJE 3 UČESNIKA ZA OKVIRNI SPORAZUM**
- **DA LI NARUČILAC MOŽE NAJAVITI NOVI POSTUPAK NABAVKE, KADA JE DIO OKVIRNOG SPORAZUMA**

DA LI SU POTREBNA

Enhancing the public procurement system in Montenegro
This project is funded by the European Union

NAJMANJE 3 UČESNIKA ZA

OKVIRNI SPORAZUM



Član 1(5) definiše okvirni sporazum kao 'sporazum između jednog ili više naručilaca i jednog ili više subjekata, čija je svrha uspostavljanje uslova koji regulišu ugovore koji treba da budu dodijeljeni u datom periodu, posebno u pogledu cijene i, gdje je odgovarajuće, u pogledu kvantiteta.'



DA LI SU POTREBNA NAJMANJE 3 UČESNIKA ZA OKVIRNI SPORAZUM

Rješenje u CG Zakonu **nedostaje** u Članu
26.

U njemu se komentariše samo broj ponuđača
u drugoj fazi mini-nadmetanja: Ugovori
zasnovani na okvirnom sporazumu
zaključeni sa više ponuđača, kojih mora
biti najmanje tri,



DA LI NARUČILAC MOŽE NAJAVITI NOVI POSTUPAK NABAVKE, KADA JE DIO OKVIRNOG SPORAZUMA

Nabavka van okvirnog sporazuma nije zabranjena u slučaju kada, na primjer, naručilac smatra da uslovi okvirnog sporazuma ne ispunjavaju određeni zahtjev ili kada se van sporazuma mogu dobiti povoljniji uslovi.



Metode za izračunavanje procijenjene vrijednosti javnih ugovora, okvirnih sporazuma

BUDŽET/CIJENA/VRIJEDNOST?

6.1. Naručilac će procijeniti ukupan iznos za plaćanje (bez poreza na dodatu vrijednost) u pogledu javnog ugovora koji nudi za dodjelu. Pri izračunavanju tog iznosa, mora uključiti svaku opciju i obnavljanja u okviru datog ugovora.



Metode za izračunavanje procijenjene vrijednosti javnih ugovora, okvirnih sporazuma

BUDŽET/CIJENA/VRIJEDNOST?

6. 16 Ukoliko naručilac stupi u okvirni sporazum ili koristi dinamički sistem kupovine, on mora uzeti u obzir maksimalnu procijenjenu vrijednost (bez poreza na dodatu vrijednost) svih ugovora koje predviđa za ukupan period u toku kojeg očekuje da će sporazum ili sistem biti na snazi.



Metode za izračunavanje procijenjene vrijednosti javnih ugovora, okvirnih sporazuma

BUDŽET/CIJENA/VRIJEDNOST?

GODIŠNJI BUDŽET?

6.12 Ako javni ugovor o robama ili javni ugovor o uslugama, koji se po svojoj prirodi ponavlja, ili je vjerovatno da će se obnoviti u okviru naznačenog perioda, naručilac mora utvrditi procijenjenu vrijednost ugovora na osnovu jednog od sledećih kriterijuma:



Metode za izracunavanje procijenjene vrijednosti javnih ugovora, okvirnih sporazuma

(a) BUDŽET/CIJENA/VRIJEDNOST? GODIŠNJI BUDŽET?

ukupna stvarna vrijednost uzastopnih ugovora iste vrste koji su dodijeljeni u okviru prethodnog relevantnog perioda, prilagođena (u mjeri koliko je to moguće) da uzima u obzir promjene u kvantitetu i vrijednosti koje se mogu desiti u toku 12



Metode za izracunavanje procijenjene vrijednosti javnih ugovora, okvirnih sporazuma

(b) BUDŽET/CIJENA/VRIJEDNOST? GODIŠNJI BUDŽET?

ukupna procijenjena vrijednost uzastopnih ugovora dodijeljenih u toku perioda od 12 mjeseci nakon prve isporuke roba ili usluga u okviru ugovora, ili, ako je finansijska godina datog naručioca duža od 12 mjeseci, u toku te finansijske godine.



Metode za izracunavanje procijenjene vrijednosti javnih ugovora, okvirnih sporazuma

BUDŽET/CIJENA/VRIJEDNOST?

GODIŠNJI BUDŽET?

“relevantni period” predstavlja ili period od 12 mjeseci ili finansijsku godinu naručioca, u skladu sa onim periodom od ova dva koji odabere naručilac.



Javni ugovori i okvirni sporazumi koje dodjeljuju centralna tijela za nabavke

8. (1) Naručilac može zaključiti ugovor ili okvirni sporazum za radove, robe ili usluge sa ili putem centralnog tijela za nabavke.

8.(2) Naručilac koji zaključuje ugovor ili okvirni sporazum za radove, robe ili usluge putem centralnog tijela za nabavke smatra se da postupa u skladu sa ovim propisima u onoj mjeri u kojoj je centralno tijelo postupalo u skladu sa ovim propisima.

ŠTA TREBA DA ZNAMO O

okvirnim sporazumima:

"mini – nadmetanja" se mogu održavati između učesnika ukoliko se ukaže potreba

Maksimalno trajanje je četiri godine (osim u izuzetnim okolnostima koje su opravdane predmetom okvirnog sporazuma)

Uslovi i kriterijumi za dodjelu ugovora moraju biti objavljeni na početku i ne smiju biti suštinski mijenjani



ŠTA TREBA DA ZNAMO O

okvirnim sporazumima:

mogu biti sklopljeni od strane pojedinačnog naručioci , grupe naručilaca ili centralnog tijela za nabavke

mogu biti sklopljeni sa jednim ponuđačem ili više ponuđača

Ako se sklapaju sa više ponuđača, minimalan broj mora biti tri (pod uslovom da postoji najmanje tri kvalifikovana



DRUGA FAZA – MINI TENDERI I POSTUPCI NABAVKI

Kada se sprovode i koliko često?

Kakvi su mehanizmi isporuke za mini ugovore?

Lakši postupci su vezani jedino za mini ugovore!

Da li se na mini tendere može uložiti žalba?

Okvirni sporazum

Član 26 ZJN CG

Okvirni sporazum može da se zaključi nakon sprovedenog otvorenog ili ograničenog postupka javne nabavke.

Naručilac ima pravo da tokom trajanja okvirnog sporazuma zaključuje pojedinačne ugovore, u okviru uslova utvrđenih okvirnim sporazumom.

Okvirni sporazum se može zaključiti ako je ispunjen najmanje jedan od sledećih uslova:



Okvirni sporazum

Član 26 ZJN CG



Predmet ugovora su svakodnevne usluge ili potrošne robe;

Pčredmet ugovora su robe ili usluge čije se cijene ili uslovi isporuke često mijenjaju;

Predmet ugovora su stalne popravke ili radovi na održavanju;

Okvirni sporazum

Član 26 ZJN CG



Kada se zaključivanjem istovjetnih ugovora smanjuju troškovi nabavke.

Odredbe okvirnog sporazuma se nakon njegovog zaključivanja ne mogu mijenjati.

Okvirni sporazum se može zaključiti na period do četiri godine.

Naručilac je dužan da izvrši izbor najpovoljnije ponude na osnovu uslova i kriterijuma utvrđenih okvirnim sporazumom...



PITANJA ZA DISKUSIJU

Da li učesnicima postavljamo zahtjeve koji se razlikuju od onih koji su objavljeni u postupku?

Pojašnjenja vezana za količine u konkretnim postupcima nijesu isto što i postavljanja novih zahtjeva pred učesnike, koji se razlikuju od onih sadržanih u tenderskoj dokumentaciji



CILJ

**ODREDITI UNAPRIJED USLOVE UGOVORA
KOJE STRANE NAMJERAVAJU DA POTPIŠU
NA ODREĐENI PERIOD**

CIJENE – PRELIMINARNO UTVRĐIVANJE

UTVRĐENE KOLIČINE – AKO JE MOGUĆE



Trajanje OKVIRNOG SPORAZUMA

NE DUŽE OD 4 GODINE.

**U IZUZETNIM SLUČAJEVIMA TRAJANJE
MOŽE BITI DUŽE ALI RAZLOZI ZA TO
MORAJU BITI NAVEDENI U POZIVU - EU**



STRANE U OKVIRNOM SPORAZUMU

**KADA POSTOJE NE MANJE OD 2 STRANE – 1
NARUČILAC I 1 PONUĐAČ – NE RAZLIKUJE SE
OD OBIČNIH UGOVORA O NABAVCI;
KADA POSTOJE MVIŠE OD JEDNOG NARUČIOCA
I VIŠE POTENCIJALNIH PONUĐAČA –
SPECIFIČNOST!**

10. Koje su to posebne odlike okvirnih sporazuma koje ga čine efikasnijim od uobičajenih ugovora o nabavci?
11. Kako se kod centralizovanih/hibridnih nabavki može odraziti upravljanje rizicima od najčešćih kršenja propisa u procesu nabavke?



KRITERIJUMI ZA ODABIR UGOVARAČA (JEDNOG ILI VIŠE)

**NAJNIŽA CIJENA;
EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA.**

ovi kriterijumi se koriste za odabir
ugovarača u okvirnom sporazumu a ne
za korišćenje / implementaciju već
potpisanog okvirnog sporazuma.



Izmjena uslova

**PRAVILO: STRANE NEMAJU PRAVO DA
VRŠE SUŠTINSKE IZMJENE U
USLOVIMA ODREĐENIM OKVIRNIM
SPORAZUMOM.**

**? KOJA JE GRANICA SUŠTINSKIH
IZMJENA?**

**- POLAZNA TAČKA – ŠTA JE UGOVORENO –
DOGOVORENI SU SUŠTINSKI USLOVI
OKVIRNOG SPORAZUMA!!!**



ŠTA JE UTVRĐENO – SUŠTINSKI USLOV

PREDMET

USLOVI

JEDINIČNE CIJENE I UKUPNA CIJENA,

JEDINIČNE CIJENE MORAJU BITI UOKVIRENE ODREĐENIM MARGINAMA, NA PRIMJER NE VIŠE ILI MANJE OD 3% OD JEDINIČNE CIJENE, KAKO JE NAVEDENO U PONUDI UČESNIKA ZA ČITAV PERIOD IMPLEMENTACIJE OKVIRNOG SPORAZUMA.

USLOVI POD KOJIMA SE PRIMJENJUJU MARGINE.



ŠTA JE UTVRĐENO – SUŠTINSKI USLOV

PROCIJENJENE KOLIČINE – ODREDITI JASAN
POKAZATELJ NA OSNOVU KOJEG SE PRAVE
PROGNOZE.

Naručilac može, istovremeno sa donošenjem odluke o pokretanju i sprovođenju postupka javne nabavke, ovlastiti drugog naručioca, uz saglasnost ovog drugog, da sprovede postupak javne nabavke u njegovo ime i za njegov račun, ili da preduzme određene radnje u tom postupku.



ŠTA JE UTVRĐENO – SUŠTINSKI USLOV

**MEHANIZAM KOJI ĆE SE KORISTITI ZA
NAZNAČAVANJE GLAVNIH
POKAZATELJA U SPORAZUMU,** KOJI
NIJESU JASNO PRIKAZANI ZA SVAKU OD
NABAVKI KOJE ĆE BITI SPROVEDENE U
PROCESU IMPLEMENTACIJE OKVIRNOG
SPORAZUMA;



ŠTA JE UTVRĐENO – SUŠTINSKI USLOV

**USLOVI VEZANI ZA GARANCIJU;
ROKOVI ZA ODRŽAVANJE I REAKCIJU;
USLOVI ODGOVORA;
MEHANIZMI UNUTRAŠNJEG MONITORINGA
OD STRANE UGOVARAČA;
USLOVI IMPLEMENTACIJE NARUDŽBE.**



ŠTA JE UTVRĐENO – SUŠTINSKI USLOV

PRI POTPISIVANJU UGOVORA U VIDU OKVIRNOG SPORAZUMA, VRŠE SE PREGOVORI O SUŠTINSKIM/GLAVNIM PARAMETRIMA SPORAZUMA.

KADA SE OKVIRNI SPORAZUM POTPIŠE SA JEDNIM UGOVARAČEM I KADA U NJEMU NIJESU UTVRĐENI SVI USLOVI, NARUČILAC ZAHTIJEVA U PISANOJ FORMI DA UGOVARAČ DOPUNI SVOJU PONUDU.



POSTUPCI U OKVIRU OKVIRNOG SPORAZUMA

Kada okvirnim sporazumom nijesu utvrđeni svi uslovi a potpisan je sa više od jednog ugovarača, za svaki ugovor koji treba da bude potpisan naručilac će:

1. Poslati pisani poziv ugovaračima u okvirnom sporazumu;
2. Odrediti odgovarajući krajnji rok za podnošenje ponuda, uzimajući u obzir predmet i vrijeme potrebno za podnošenje ponuda;



POSTUPCI U OKVIRU OKVIRNOG SPORAZUMA

3. Čuvati podnešene ponude u zapečaćenim neprovidnim kovertama do krajnjeg roka za podnošenje ponuda;
4. Imenovati odbor za pregled i rangiranje ponuda u skladu sa kriterijumima datim u okvirnom sporazumu



Okvirni sporazumi centralnog tijela za javne nabavke

Njih dodjeljuje centralno tijelo
ili svaki od naručilaca na
način opisan u prethodna dva
slajda.



Odabir ugovarača i potpisivanje ugovora, žalba

ODABIR UGOVARAČA: Naručilac vrši odabir ugovarača **motivisanom odlukom** i zaključuje ugovor.

ŽALBA: Svaka odluka naručioca vezana za sledeći postupak podliježe žalbi:



DISKUSIJA O ŽALBAMA

1. Dodjela javne nabavke, uključujući i one putem okvirnog sporazuma, dinamičkog sistema kupovine ili sistema preliminarne selekcije;
2. zaključivanje okvirnog sporazuma.



DA LI POD-UGOVORI U OKVIRU OKVIRNOG SPORAZUMA PODLIJEŽU ŽALBI? ČLAN 26 ZJN CG

Odgovor na ovo pitanje zavisi od načina na koji ugovori zasnovani na okvirnom sporazumu zaključeni sa više ponuđača, od kojih mora biti najmanje tri, mogu biti dodijeljeni.

DA LI POD-UGOVORI U OKVIRU OKVIRNOG SPORAZUMA PODLIJEŽU ŽALBI? ČLAN 26 ZJN CG

NE POSTOJI MOGUĆNOST ŽALBE: bez
javnog nadmetanja, primjenom uslova
propisanih okvirnim sporazumom, ili

POSTOJI MOGUĆNOST ŽALBE : uz
sprovedeno javno nadmetanje gdje okvirnim
sporazumom nijesu propisani svi uslovi, ili,
ako je potrebno, preciznije formulisanje
uslova, kao i drugih koji su navedeni u



ZAKLJUČCI:

➤ OGRANIČENA OPASNOST OD ŽALBI U MINI TENDERIMA;

➤

➤

➤

➤

➤

➤

URADIMO TO

ZAJEDNO