



Predložene izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama vezano za oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga i odbrane i bezbjednosti

Teja Kolar

Podgorica, 26. oktobra 2013.





A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU

Oblast vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga





Važeći Zakon o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 42/11)

Član 2, stav 1, tač. 4) (primjena)

- Zakon se primjenjuje na privredna društva, pravna lica i preduzetnike koji obavljaju djelatnosti u oblasti vodoprivrede, energetike, rudarstva, telekomunikacija, poštanskih usluga i saobraćaja u skladu s odredbama čl. 108 do 113 ovog zakona

Član 108 (Naručioc)

Član 109 (Nosioци posebnih i isključivih prava)

Član 110 (Predmet javne nabavke)

Član 111 (Nabavke koje se ne smatraju javnim nabavkama u oblasti vodoprivrede i energetike)

Član 112 (Ostale nabavke)

Član 113 (Izuzeća)





Prijedlog izmjena i dopuna

Član 2, stav 1, tač. 4) (primjena)

- Zakon se primjenjuje na naručioce u oblasti vodoprivrede, energetike, rudarstva, poštanskih usluga i saobraćaja iz člana 109 ovog zakona
- **Oblast telekomunikacija se briše jer nije obuhvaćena Direktivom 2004/17**





Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 108 (područje primjene)

- ovaj dio zakona sadrži posebne odredbe koje se primjenjuju na naručioce iz člana 109 ovog zakona kada nabavljaju robe, radove ili usluge za potrebe obavljanja relevantnih djelatnosti iz člana 110 ovog zakona
- ako nije drugačije određeno u ovom dijelu zakona, naručiocu primjenjuju odgovarajuće odredbe II dijela zakona





Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 109 (obveznici primjene, naručioc)

- Naručioci u oblasti vodoprivrede, energetike, rudarstva, poštanskih usluga i saobraćaja su:
 1. **naručioc** iz člana 2 stava 1 tačke 1 do 3 koji obavljaju jednu ili više relevantnih djelatnosti iz člana 110
 2. **javna privredna društva** nad kojima javni naručioc mogu sprovesti direktan ili indirektan prevladavajući utjecaj na osnovi vlasništva, finansijskog udjela ili pravila koja vrijede za poduzeća i koji obavljaju jednu ili više relevantnih djelatnosti iz člana 110
 3. **subjekti** koji imaju kao jednu od svojih djelatnosti bilo koju od relevantnih djelatnosti iz člana 110 ili njihovu kombinaciju, i koji djeluju na temelju posebnog ili isključivog prava koje mu je dodijelilo nadležno tijelo, a nisu naručioc niti javna privredna društva iz tačke 1 i 2
- Definicija
 1. prevladavajući utjecaj, i
 2. posebno ili isključivo pravo



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 110 (relevantne djelatnosti)

1. Djelatnosti u oblasti gasa i toplotne energije
2. Djelatnosti u oblasti električne energije
3. Djelatnosti u oblasti vodoprivrede
4. Djelatnosti istraživanja i vađenja nafte, gasa, uglja ili drugih čvrstih goriva
5. Djelatnosti u oblasti saobraćaja
6. Djelatnosti vazdušnih, morskih ili riječnih luka
7. Djelatnosti u oblasti poštanskih usluga



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 111 (djelatnosti koje se ne smatraju relevantnim) gas i toplotna energija

- snabdijevanje javne mreže gasom ili toplotnom energijom od strane naručioca koji nije naručilac iz člana 2 stava 1 tačke 1 do 3 ako je:
 1. proizvodnja gasa ili toplotne energije neizbježna posljedica obavljanja djelatnosti koja nije relevantna djelatnost, i
 2. jedini cilj snabdijevanja javne mreže ekonomsko iskorištavanje takve proizvodnje i ne iznosi više od 20% prometa tog subjekta uzimajući u obzir prethodne tri godine, uključujući i tekuću godinu



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 111 (djelatnosti koje se ne smatraju relevantnim) električna energija

- snabdijevanje javne mreže električnom energijom od strane naručioca koji nije naručioc iz člana 2 stava 1 tačke 1 do 3 ako:
 1. taj subjekt proizvodi električnu energiju jer je njena potrošnja potrebna za obavljanje neke djelatnosti koja nije relevantna djelatnost, i
 2. snabdijevanje javne mreže ovisi samo o vlastitoj potrošnji subjekta i ne iznosi više od 30% ukupne proizvodnje energije tog subjekta u odnosu na prosjek prethodne tri godine, uključujući i tekuću godinu



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 111 (djelatnosti koje se ne smatraju relevantnim)

vodoprivreda

- snabdijevanje javne mreže vodom za piće od strane naručioca koji nije naručioc iz člana 2 stava 1 tačke 1 do 3 ako:
 1. taj subjekt proizvodi vodu za piće jer je njena potrošnja potrebna za obavljanje neke djelatnosti koja nije relevantna djelatnost, i
 2. snabdijevanje javne mreže ovisi samo o vlastitoj potrošnji subjekta i ne iznosi više od 30% ukupne proizvodnje vode za piće tog subjekta u odnosu na prosjek prethodne tri godine, uključujući i tekuću godinu



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 111 (djelatnosti koje se ne smatraju relevantnim) saobraćaj

- ako drugi subjekti mogu pružati te usluge općenito ili na određenom geografskom području pod istim uvjetima kao i naručilac





Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 112 (ostale relevantne djelatnosti)

- Odredbe ovog dijela zakona primjenjuju se i na postupke javne nabavke i konkurse koje sprovode naručioc i koji obavljaju djelatnost u oblasti **vodoprivrede** i koji su:
 1. povezani s projektima hidrauličnog inženjerstva i projektima navodnjavanja ili melioracije zemljišta, pod uslovom da količina vode koja će se koristiti za snabdijevanje vode za piće iznosi više od 20% ukupne količine vode koja se dobiva takvim projektima ili instalacijama za navodnjavanje ili melioraciju, ili
 2. povezani s odlaganjem ili obradom otpadnih voda



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 113 (izuzeti ugovori)

- usluge istraživanja i razvoja
- ugovori za daljnju prodaju ili najam trećim stranama, pod uslovom naručioc da nema posebno ili isključivo pravo na takvu prodaju ili najam
- ugovori i konkursi za potrebe koje ne uključuju obavljanje relevantne djelatnosti ili radi obavljanja relevantne djelatnosti u trećoj zemlji u uslovima koji ne uključuju fizičku uporabu mreže ili geografskog područja unutar Crne Gore
- ugovori za nabavku vode koju nabavlja naručilac koji obavlja jednu ili obje djelatnosti iz člana 110 stava 3
- ugovori za nabavku energije ili goriva za proizvodnju energije koju nabavlja naručilac koji obavlja djelatnost iz člana 110 stava 1, 2 ili 4



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 113 a (povezana društva i *joint venture*)

- **Zakon se ne primjenjuje na ugovore koje zaključuje:**
 1. naručilac sa povezanim društvom
 2. *joint venture* (formiran isključivo od više naručilaca u svrhu obavljanja relevantne djelatnosti) s društvom povezanim s jednim od tih naručilaca
- pod uslovom da najmanje 80% prosječnog prometa povezanog društva u odnosu na usluge, robe ili radove za prethodne tri godine potječe od pružanja takvih usluga, robe ili radove društvima s kojima je povezano
- značenje povezanog društva
 - ✓ ne postoje pokazatelji prometa
 - ✓ dva ili više povezana društva pruža iste ili slične usluge, robe, radove



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 113 a (povezana društva i *joint venture*)

Zakon se ne primjenjuje na ugovore koje zaključuje:

1. *joint venture* (formiran isključivo od više naručilaca u svrhu obavljanja relevantne djelatnosti) s jednim od tih naručilaca
2. naručilac s *joint venture* čiji sastavni dio pod uslovom da je *joint venture* formirano u svrhu obavljanja relevantne djelatnosti tokom perioda od najmanje tri godine i da je aktom o osnivanju *joint venture* određeno da će naručioci koji ga formiraju biti u njegovu sastavu isto toliko vremena



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 113 b (izbor postupka javne nabavke)

- naručiocima koriste postupke javne nabavke iz člana 20 zakona u skladu sa uslovima, pravilima i vrijednosnim razredima iz II dijela zakona
- naručiocima mogu slobodno da koriste pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje bez ispunjenja uslova iz člana 24 stav 1 i člana 31
- naručiocima mogu da uspostave i vode sistem kvalifikacije privrednih subjekata



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 113 c (sistem kvalifikacije)

- naručilac koji namjerava da uspostavi sistem kvalifikacije obavezan je da objavi obavijest o uspostavljanju sistema kvalifikacije na portalu javnih nabavki
- ako sistem traje dulje od tri godine obavijest se objavljuje jednom godišnje
- navodi se svrha sistema i način na koji se pravila i kriteriji kvalifikacije mogu zatražiti
- pravila i kriteriji za kvalifikaciju mogu se ažurirati
- moraju da uključe uslove za učešće u postupku javne nabavke u skladu sa članovima 65 do 74
- tehničke karakteristike i specifikacije u skladu sa članovima 50 do 52
- privredni subjekti za cijelo vrijeme trajanja sistema imaju pravo da zahtijevaju kvalifikaciju



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 113 c (sistem kvalifikacije)

- rokovi za evaluaciju zahtjeva za kvalifikaciju i obavještanje privrednih subjekata
- naručilac vodi pisanu evidenciju kvalifikovanih privrednih subjekata
- evidencija se može podijeliti na kategorije prema tipu ugovora za koji postoji kvalifikacija
- lista kvalifikovanih subjekata mora da se objavljuje na internetskoj stranici naručioca



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

Član 113 c (sistem kvalifikacije)

- ugovori na temelju sistema kvalifikacije zaključuju se na način da se sprovodi druga faza ograničenog ili druga faza pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje
- poziv na podnošenje ponuda odnosno poziv na pregovaranje šalje se svim subjektima koji su primljeni u sistem za taj tip ugovora
- naručilac može da koristi sistem kvalifikacije koji je uspostavio drugi naručilac





A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



Oblast odbrane i bezbjednosti



Važeći Zakon o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 42/11)

Član 3, tač. 6) (izuzeće)

- Zakon se ne primjenjuje na nabavke oružja, municije i drugih predmeta neophodnih za odbranu i bezbjednost Crne Gore





Prijedlog izmjena i dopuna

- član 3, tač. 6) briše se
- uvodi se novi dio zakona – IV A NABAVKA ZA POTREBE ODBRANE I BEZBJEDNOSTI
- i članovi 116a do 116l



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

član 116a (područje primjene)

- ovaj dio zakona sadrži posebne odredbe koje primjenjuju naručioc i za zaključenje ugovora u oblasti odbrane i bezbjednosti kako su definirani u članu 116b
- ako nije drugačije određeno u ovom dijelu zakona, naručioc primjenjuju ostale odgovarajuće odredbe zakona



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

član 116b (ugovori)

- **Ugovori u oblasti odbrane i bezbjednosti su ugovori koji se zaključuju za nabavku:**
 1. vojne opreme, uključujući bilo koji njezin dio, komponenta i/ili sklop
 2. bezbjednosno osjetljive opreme, uključujući bilo koji njezin dio, komponentu i/ili sklop
 3. radova, robe i usluga izravno povezanih s opremom iz točaka 1. i 2. za bilo koji i za sve elemente njezina životnog vijeka
 4. radova i usluga za izričito vojne namjene
 5. bezbjednosno osjetljivih radova i bezbjednosno osjetljivih usluga



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

član 116c (značenje izraza)

1. vojna oprema
2. osjetljiva oprema, osjetljivi radovi, osjetljive usluge
3. životni vijek
4. klasifikovane informacije
5. kriza
6. država članica
7. treća država



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

član 116d (izuzeti ugovori)

- specifična pravila nabavke u skladu sa međunarodnim ugovorom
- bitni interesi bezbjednosti
- obavještajne aktivnosti
- kooperativni programi istraživanja i razvoja
- ugovori u trećim zemljama
- međuvladini ugovori vezani za vojnu i bezbjednosnu opremu
- istraživanje i razvoj



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

član 116e (izbor postupka nabavke)

- slobodan izbor između ograničenog i pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje
- na pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje ne primjenjuju se uslovi iz člana 24 stav 1 i člana 31
- pod posebnim uslovima iz člana 116 f naručiocu smiju da koriste pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje
- okvirni sporazum može da traje 7 godina, a iznimno i duže



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

- član 116f (posebni uslovi za pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje)



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

- **član 116g (zaštita bezbjednosti klasifikovanih informacija)**
 - ako naručilac tokom postupka nabavke ili izvršenja ugovora daje privrednim subjektima klasifikovane informacije, on će da im nametne zahtjeve kojima se zaštićuje bezbjednost tih informacija
 - naručilac može da zahtjeva da privredni subjekt obezbjedi usklađenost sa takvim zahtjevima i od strane njegovih podizvođača



Prijedlog izmjena i dopuna (*nast.*)

član 116h (posebni uslovi za izvršenje ugovora)

- **ne smiju biti diskriminatorni i moraju biti povezani sa predmetom nabavke**
 1. bezbjednost klasifikovanih informacija (član 116i)
 2. bezbjednost opskrbe (član 116j)
 3. podizvođači (članovi 116k i 116l)





A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



Hvala na pažnji!