



A joint initiative of the OECD and the European Union,  
principally financed by the EU

# **Izazovi i prilike u transpoziciji i provedbi Direktive o nabavkama subjekata djeluju u oblastima vodoopskrbe, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga**

**Teja Kolar**

**Podgorica, 26. oktobra 2013.**



# Razlike u odnosu na Klasičnu Direktivu

- ✓ Veliki broj sličnosti, ali i razlika
- ✓ Glavno pitanje – jedinstveni zakon ili odvojeni zakoni?
- ✓ Određene prednosti, ali nedostaci obje opcije



# Razlika u obuhvatu u odnosu na Klasičnu Direktivu

## ❖ Jedinstveni zakon

- ✓ potrebni manji administrativni kapaciteti za donošenje jednog zakona
- ✓ Vrlo obiman i složen zakon
  - ❑ teže snalaženje subjekata i određivanje koje odredbe mogu/moraju primjeniti svi naručioc, a koje samo oni koji deluju u obuhvaćenim oblastima



# Razlika u obuhvatu u odnosu na Klasičnu Direktivu

## ❖ Odvojeni zakoni

- ✓ Potrebni veći administrativni kapaciteti za donošenje
- ✓ Jednostavnije snalaženje subjekata – u potpunosti jasno koje se odredbe odnose na njih
- ✓ Moguće bolje istaći fleksibilnije mogućnosti i promovirati njihovo korišćenje upraksi





# Nema automatske obuhvaćenosti

- ❖ **Određivanje od slučaja do slučaja**
- ✓ Neka javna privredna društva moraju primjeniti Zakon, a neka ne
- ✓ Problem komunikacije u situacijama koje djeluju slično



# Nema automatske obuhvaćenosti (*nast.*)

- ❖ Za javna privredna društva
- ✓ složeno određivanje da li prevladavajući utjecaj na osnovi vlasništva, financijskog udjela i pravila koja vrijede za poduzeća





# Privatni sektor

- ❖ Operatori iz **javnog i privatnog sektora** ili oboje
- ✓ Mogu se desiti situacije da u potpunosti privatni preduzetnik mora primjenjivati Zakon o javnim nabavkama za neke od svojih aktivnosti





# Propisi u obuhvaćenim oblastima

- ❖ Obavljanje relevantne djelatnosti u **određenoj oblasti**
- ✓ Izravna povezanost s harmonizacijom propisa u oblastima vodoopskrbe, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga s relevantnim propisima EU-a
  - Dinamika liberalizacije tržišta
  - Razdvajanje djelatnosti prema EU propisima u tim područjima (javne usluge ili konkurentne usluge)
  - Pitanje jesu li data posebna ili isključiva prava ili ne?







# Korišćenje fleksibilnosti

- ❖ **Dozvoljena veća fleksibilnost u odnosu na Klasičnu Direktivu**
- ✓ Subjekti često nisu upoznati s mogućnostima koje im daje Zakon
  - potrebno dodatno stručno osposobljavanje i informiranje o tim mogućnostima
- ✓ Često negativna percepcija javnosti / medija kad subjekti koriste neke od fleksibilnijih mehanizama (posebno u početnim fazama primjene) – sumnja na korupciju, diskriminaciju
  - trening, kvalitetno informiranje





## EU razina

- ❖ Donošenje novih direktiva
  - ❑ harmonizacija s novim odredbama
  
- ❖ Europski sud pravde
  - ❑ za određivanje “od slučaja do slučaja” često neophodna detaljna analiza nekih relevantnih presuda





A joint initiative of the OECD and the European Union,  
principally financed by the EU



# Hvala na pažnji!