



ReSPA

Regional School
of Public Administration

Mreža za javne nabavke na Zapadnom Balkanu

15 -16. jul 2014.

Plan diskusije i privremeni program

Danilovgrad (Crna Gora)



Istorijat

ReSPA ima za cilj da pruži pomoć zemljama Zapadnog Balkana kad su javne nabavke u pitanju i stoga ja odlučila da pokrene Mrežu i organizuje prvi sastanak posvećen najvažnijim temama koje se tiču Zapadnog Balkana u oblasti javnih nabavki obuhvatajući tu strateški i operativni nivo. Na osnovu preporuka proisteklih iz prethodnih aktivnosti koje je ReSPA imala, javne nabavke su prepoznate kao predmet velikog interesovanja u regionu čiji su korisnici uvidjeli neophodnost umrežavanja. Zbog toga je odlučeno da se nastavi sa srodnim aktivnostima u okviru Programa rada za 2014.g. osnivanjem Mreže nadležnih u javnim nabavkama i samostalnih eksperata sa ciljem jednostavnijeg stvaranja platforme koja će okupiti istaknute stručnjake iz oblasti javnih nabavki, rukovodioce institucija koji se bave javnim nabavkama i koji mogu u velikoj mjeri doprinijeti daljem razvoju nacionalnih sistema javnih nabavki i proširiti znanja, razumijevanje i razviti sposobnosti učesnika u ovom procesu.

Javne nabavke su jedna od oblasti koja se umnogome prepliće sa drugim važnim razvojnim aspektima na nacionalnom nivou. Uvođenje i realizacija elektronskih sredstava u sprovođenju postupka javne nabavke obično je jedan od glavnih pokretača sveukupnog razvoja elektronskog upravljanja i poslovnog ambijenta. U postupcima javne nabavke unaprijeđeni su i podstaknuti aspekti životne sredine i društva koji pružaju značajnu podršku politici razvoja u tim sektorima. Kako su javne nabavke povezane sa rizikom od korupcije i konfliktom interesa, uspostavljanje efikasnih i transparentnih nacionalnih sistema javnih nabavki će značajno uticati na smanjivanje ovih pojava, a takođe i na unapređenje integriteta s aspekta velikog broja relevantnih korisnika, od nacionalnog, do regionalnog i lokalnog nivoa. Ostala važna postignuća poput reforme, razvoja ili investiranja državne uprave, značajnu korist su imale unapređenjem nacionalnog sistema javnih nabavki, i zbog toga prioritet u tom pogledu treba dati realizaciji različitih mjera.

Prva Mreža za javne nabavke predviđena je za 15. i 16. jul 2014. sa mjestom održavanja u ReSPA-i, Danilovgrad.

U okviru prvog dana biće održana prezentacija novih dostignuća u javnim nabavkama na nivou EU, i to onih novina uvedenih novim direktivama 2014¹; A takođe i kratke prezentacije nacionalnih sistema javnih nabavki koje pružaju informacije o trenutnoj situaciji i planiranim aktivnostima. Drugog dana, akcenat će biti na diskusiji vezanoj za ključne izazove u razvoju nacionalnog sistema javnih nabavki u okviru procesa pristupanja EU na temelju iskustva prethodnih i tekućih pregovora o pristupanju.

¹Direktiva o javnim nabavkama 2014/24/EU Evropskog Parlamenta i Vijeća od 26. februara 2014. i ukidanje Direktive 2004/18/EK

Direktiva 2014/25/EU Evropskog Parlamenta i Vijeća od 26. februara 2014. po pitanju nabavki od strane subjekata koji obavljaju djelatnosti iz oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga i ukidanje Direktive 2004/17/EK i Direktive 2014/23/EU Evropskog Parlamenta i Vijeća od 26. februara 2014. u vezi zaključivanja ugovora o koncesijama

Diskusije će biti usmjerene na razvoj mreže javnih nabavki, na prepoznavanje potreba korisnika, na oblasti kojima treba pristupiti planski putem najboljih metoda saradnje. Biće razmatrani tekući i prethodni oblici saradnje i razmjenjivana iskustva, kao npr. u okviru projekta EU: "Multi beneficiary project -Training in Public Procurement in Western Balkans and Turkey", u cilju integrisanja rezultata i preporuka sa aktivnostima Mreže javnih nabavki,

Uspostavljanjem Mreže javnih nabavki, ReSPA pomaže u sprovođenju Strategije proširenja EU, i daljem razvoju platforme u pogledu obuke i obrazovanja za područje Zapadnog Balkana, kao i pružanju pomoći u jačanju kapaciteta iz oblasti javnih nabavki.

Cilj

Svrha ovog projekta je da pruži uvid u trenutnu situaciju i rezultate i diskusije predstavnika izabраниh i zainteresovanih zemalja Zapadnog Balkana po pitanju razvoja sistema javnih nabavki, prepreke i izazove u daljem razvoju nacionalnih kapaciteta, u cilju sprovođenja zahtjeva javnih nabavki.

Ciljevi Mreže javnih nabavki su sljedeći :

- nadzor i analiza postojećih sistema javnih nabavki koje zemlje sprovode;
- razmjena najbolje prakse i iskustava usmjerena na upravljanje daljim razvojem u okviru EU, a takođe i kontrola implementacionog kapaciteta.

Preliminarna agenda pruža okvir za direktnu diskusiju, i učesnici su pozvani da aktivno sudjeluju i predlažu teme i iznose ideje koje će se razmatrati na budućim sastancima u cilju preduzimanja koraka u daljem radu Mreže.

Sadržaj

Kako javne nabavke predstavljaju jedan od ključnih faktora u funkcionisanju unutrašnjeg tržišta, zapravo glavno uporište EU, to razvoj efikasnog sistema javnih nabavki u skladu sa zahtjevima EU predstavlja značajan izazov u procesu pristupanja. Javne nabavke zbog svoje velike vrijednosti takođe imaju znatnu političku i ekonomsku važnost na nacionalnom nivou.

Važan faktor u daljem razvoju nacionalnih sistema javnih nabavki jesu nedavna postignuća na nivou EU u pogledu donošenja novih Direktiva 2014 o javnim nabavkama, gdje se podrazumijevaju dodatni napori i veći obim znanja eksperata kada je riječ o prenošenju direktiva u nacionalne sisteme.

Što se tiče regionalne saradnje i razmjene iskustava, aktivnosti i debata o neophodnim reformama, one su bile zastupljene na nekoliko tribina/konferencija u okviru projekata pod pokroviteljstvom OECD-a/SIGMA-e i uz tehničku podršku projekata EU. Sprovođenjem projekta EU - Multi beneficiary project "Training in Public Procurement in Western Balkans and Turkey" prepoznat je interes za stalnom razmjenom znanja i iskustva u javnim nabavkama.

Ideja o smjernicama u oblasti javnih nabavki za 2014.g. u okviru Programa rada ReSPA – za 2014. je da obezbijedi održivost prethodnih aktivnosti uzimajući u obzir Izvještaje o procjeni OECD-a/SIGMA-e za 2013.g. i Izvještaje o napretku EK , ciljeve “Strategije za pametan, održiv i sveobuhvatan razvoj – Evropa 2020.” kao i obavezu ReSPA-e da doprinese da se procesi PAR(reforme u državnoj upravi) i EUI (Integracije Evropske unije) za Zapadni Balkan usmjere na strateški i operativni nivo.

Utvrđivanjem smjernica za javne nabavke, ReSPA će doprinijeti u približavanju zemalja Zapadnog Balkana Evropskoj uniji u bar 2 pogleda:

- pomaganjem procesa razvoja stabilnih i transparentnih javnih nabavki koje će biti usklađene sa pravnom tekovinom EU, na način predviđen u procesu pridruživanja EU, u Poglavlju 5 o javnim nabavkama;
- pomaganjem da se sprovedu i primijene pravila u pogledu javnih nabavki na različitim nacionalnim nivoima.

Potporu javnih nabavki čine 2 osnovne smjernice:

1) Osnivanje Mreže eksperata i rukovodilaca u oblasti javnih nabavki što će predstavljati platformu za razmjenu znanja u regionu i na taj način će biti dat doprinos gore navedenim ciljevima u sljedećim aspektima:

- Zahtjevi EU u pogledu osnivanja pravnog okvira javnih nabavki i njihove adekvatne implementacije;
- Pouke izvučene u procesu pregovora o pristupanju;
- Omogućavanje regionalne saradnje i stvaranje nacionalnog tržišta javnih nabavki;
- Doprinošenje transparentnosti procesa javnih nabavki i podržavanje mjera u regionu u cilju smanjivanja korupcije u javnoj upravi i

2) Sprovođenje uporedne studije o javnim nabavkama u regionu za zemlje Zapadnog Balkana će na najbolji način zadovoljiti potrebe za daljim akcijama u skladu sa politikom EU i strategijama koje podupiru održiv i sveobuhvatan razvoj koji je u potpunosti usklađen sa ciljevima Strategije Jugoistočna Evropa 2020 (SEE 2020) kako bi se u potpunosti stvorilo liberalizovano tržište javnih nabavki u regionu.

Ciljna publika i uloga učesnika

Ovaj dvodnevni događaj vezano za Mrežu javnih nabavki okupiće 14 učesnika (od po dva predstavnika iz: Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Makedonije, Crne Gore, Srbije i Kosova^{2*}), koji predstavljaju:

- izrađivače politika – direktore/načelnike institucija za javne nabavke, agencija, relevantnih ministarstava za razvijanje sistema javnih nabavki, i direktore/načelnike drugih ključnih institucija koji su dio sistema javnih nabavki (nadzorna tijela, centralna tijela za nabavke), koji izražavaju otvorenu zainteresovanost za rad Mreže i motivisanost za učestvovanje u diskusijama i razmjeni mišljenja/najbolje prakse sa ostalim kolegama iz zemalja Zapadnog Balkana

ili

² Ova oznaka je bez prejudiciranja stavova o statusu i u skladu je sa Rezolucijom savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o deklaraciji o nezavisnosti Kosova

Predstavници višeg ranga koji imaju bar 5 godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima vezano za Mrežu i koji su motivisani za učešće u diskusijama i razmjeni mišljenja/najboljih praksi sa ostalim kolegama iz zemalja Zapadnog Balkana.

Detaljan opis ciljne grupe i potrebne kvalifikacije članova Mreže mogu se naći u Opisu projekta.

Dužnost učesnika je da obezbijede:

- Presentaciju postojećeg nacionalnog sistema javnih nabavki, uključujući tu sagledavanje prepreka i problema utvrdjenih u toku njihovog razvoja, informacija vezano za mogućnost realizacije i planiranih aktivnosti u budućnosti.
- Komentare i sugestije povodom predloga sadržaja Uporedne studije javnih nabavki u regionu.
- Inpute za neophodna umrežavanja i dalje korake koji se moraju preduzeti.

Učesnici su pozvani da aktivno učestvuju u diskusiji i razmjeni iskustava.

Kratke biografije eksperata

Teja Kolar ima deset godina iskustva u javnim nabavkama . Diplomirala je prava na Univerzitetu u Zagrebu, Pravni fakultet. Radila je na razvijanju, unapređenju i koordinaciji cjelokupnog sistema javnih nabavki u Hrvatskoj, u svojstvu pomoćnice ministra u Ministarstvu ekonomije , a prethodno kao Direktor Direktorata sistema javnih nabavki u okviru istog Ministarstva. Bila je šef radne grupe za pripremanje pregovora za poglavlje 5, javne nabavke sa zadatkom usklađivanja aktivnosti u procesu pristupanja Hrvatske Evropskoj uniji u oblasti javnih nabavki kao i unapređivanju i realizaciji srodnih strateških akata. Bila je uključena u proces usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa Direktivama EU, unapređenju nacionalnog sistema obuke u javnim nabavkama, pružanju pravne pomoći u skladu sa sprovođenjem propisa u javnim nabavkama i vršenju kontrole propisa u javnim nabavkama, izradi priručnika i drugih instrumenata implementacije. Trenutno radi kao konsultant za javne nabavke. Njena stručnost usmjerena je na pružanje pomoći naručiocima i privrednicima putem obuka, kao i razvoju strategija institucija nadležnih za sistem javnih nabavki na nacionalnom i međunarodnom nivou.

Maja Kušt ima više od deset godina iskustva u radu u državnoj upravi Hrvatske, u oblasti javnih nabavki, i procesu EU integracija, zaštite životne sredine i sektora energetike. Diplomirala je na odsjeku za ekologiju na Univerzitetu u Zagrebu, Prirodno-matematički fakultet. Šest godina radila je u Ministarstvu Vanjskih poslova i evropskih integracija gdje je obavljala poslove vezano za pristupne pregovore za poglavlja Životne sredine i Energetike i cjelokupnu koordinaciju i učestvovanje u pravnom usklađivanju i ispunjenju ostalih kriterijuma za članstvo u EU.

2008.godine počinje da radi u Ministarstvu ekonomije, Direkcija za sisteme javnih nabavki, gdje je bila aktivno uključena u pristupnim pregovorima za Poglavlje 5, Unapređenje nacionalnog sistema obuke u javnim nabavkama, strategiji razvoja, usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa Direktivama EU, razvoju različitih implementacionih instrumenata i brojnih drugih aktivnosti povezanih sa unapređenjem sistema javnih nabavki. Svoju karijeru nastavlja u oblasti javnih nabavki, da bi 2013.godine bila suosnivač privatne konsultantske firme. Posjeduje iskustvo po pitanju raznovrsnih obuka i analiza u javnim nabavkama na nacionalnom i međunarodnom nivou.



NACRT AGENDE

DAN I: Utorak, 15. jul 2014.

- 09.00 - 09.30** Prijava
- 09.30 - 10.15** Zvanično otvaranje - Predsjednik ReSPA-e – Presentacija ReSPA-e po pitanju smjernica u JN
- 10.15 - 11.45** Predstavljanje novih dešavanja u javnim nabavkama na nivou EU - novine uvedene novim Direktivama
- 11.45 - 12.00** *Pauza za kafu*
- 12.00 - 13.30** Diskusije povodom predstavljanja novih dešavanja u EU o javnim nabavkama
- 13.30 - 14.30** *Pauza za ručak*
- 14.30 - 15.45** Nacionalne prezentacije
- Nacionalni sistemi za javne nabavke
 - Uočene prepreke i izazovi u razvoju sistema javnih nabavki
 - Mogućnost implementacije
 - Planirane buduće aktivnosti
- 15.45 - 16.15** Vođenje diskusije o nacionalnim prezentacijama i utvrđivanje daljih aktivnosti u ključnim oblastima

Dan II: četvrtat, 16. jul. 2014

09.00 - 10.45 Panel diskusija o ključnim problemima u razvoju sistema javnih nabavki u okviru procesa pridruživanja EU

- Prethodna i sadašnja iskustva u pogledu pristupnih pregovora
- Izazovi u pogledu pristupnih pregovora
- Glavni učesnici i njihova saradnja

10.45 - 11.00 Pauza za kafu

11.00 - 11.30 Prikazivanje predloga sadržaja Uporedne studije u regionu o javnim nabavkama

11.30 - 12.30 Diskusije u pogledu predloga sadržaja– inputi učesnika

12.30 - 13.30 *Pauza za ručak*

13.30 - 15.00 Panel diskusija o Mreži javnih nabavki - diskusije i utvrđivanje potreba umrežavanja

- Prethodna iskustva i oblici saradnje (regionalne konferencije, projekti, itd.)
- Uključene strane

15.00 - 15.15 *Pauza za kafu*

15.15 - 16.00 Diskusije u pogledu daljih koraka i radnji u okviru Mreže javnih nabavki

16.00 - 16.15 Rezime – zaključak i završni komentari