



SIGMA

A joint initiative of the OECD and the EU, principally financed by the EU



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

AGJENCIA E PROKURIMIT PUBLIK

KPP
Komisioni i Prokurimit Publik

Creating Change Together

Sedma Regionalna IPA Konferencija iz oblasti javnih nabavki

Agenda

Valona, Albanija

9 – 10. septembra 2014.

Hotel za konferenciju: Internacionalni hotel Valona

This document has been produced with the financial assistance of the European Union. The views expressed herein can in no way be taken to reflect the official opinion of the European Union, and do not necessarily reflect the views of the OECD and its member countries or of beneficiary countries participating in the SIGMA Programme.

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

I. Cilj Konferencije:

Cilj Konferencije je dvojak:

- da promoviše i unapređuje znanja o politici novog zakonodavnog okvira EU iz oblasti javnih nabavki;
- da obezbjeđuje mogućnost razmjene informacija i umrežavanja centralizovanih i kontrolnih organa nabavke u okviru zemalja IPA regiona: Albanije, Bosne i Hercegovine, bivše jugoslovenske Republike Makedonije, Crne Gore, Srbije, Kosova¹ i Turske.

U pogledu modernizacije zakonodavnog okvira EU iz oblasti javnih nabavki, Evropski Parlament i Vijeće donijeli su tri nove Direktive u 2014.godini. Zemlje članice Evropske unije će sada morati da prenesu odredbe novih Direktiva u svoje nacionalno zakonodavstvo do aprila 2016.godine (osim za odredbe u pogledu e-nabavki, za koje je krajnji rok – septembar 2018.godine). I pored toga, proces implementacije je već započeo i moraće da se sprovodi i u okviru potencijalnih kandidata i zemalja kandidata. Sve zemlje u okviru IPA programa – bez obzira na njihovu poziciju u procesu pristupanja EU – su započele proces harmonizacije domaćeg zakonodavstva i prakse sa standardima i dobrom praksom EU.

Konferencija će pružiti kompletan prikaz novih Direktiva kao i platformu u cilju sagledavanja kako donošenje novog pravnog okvira može da utiče na postojeće zakonodavstvo i praksu javnih nabavki u okviru IPA zemalja. Najznačajnije izmjene i olakšavajuće mjere u pogledu novih Direktiva biće težište na ovoj Konferenciji. Predstavnik Evropske Komisije iz različitih će uglova ispitivati i tumačiti Direktive, a takođe i sa stanovišta pojedine zemlje članice i ostalih eksperata. Konferencijskom platformom učesnicima će biti omogućeno da se upoznaju sa novim Direktivama i neophodnošću transpozicija, dok pružaju informacije i razmjenjuju stavove u cilju unapređenja nabavki i planiranja transpozicije. Centralizovane službe za javne nabavke imaju ključnu ulogu u procesu reforme javnih nabavki, dok je ključna uloga Kontrolnog organa javnih nabavki u sprovođenju pravila javne nabavke. U okviru Konferencije biće organizovana tribina za one organe čiji je cilj da razmijene iskustva u okviru IPA programa kada je riječ o implementaciji i sprovođenju pravila javne nabavke.

II. Format Konferencije

Konferencija će biti interaktivnog karaktera i zasnivaće se na pojedinačnim prezentacijama. Eksperti u okviru IPA zemalja, zemlje članice EU, kao i predstavnici Evropske Komisije pružaće informacije o pravnom okviru EU i o novim Direktivama, i davaće primjere dobre prakse. Učesnici će biti zamoljeni da ukratko izlože svoje planove u pogledu prenošenja novih Direktiva u svoje domaće zakonodavstvo, da prikažu tok razvoja u okviru sopstvenog sistema javnih nabavki, kao i da iskustva svoje zemlje podijele sa drugima. Ovim sastankom pružiće se mogućnost svim učesnicima za neformalan susret kako bi uporedili iskustva svojih zemalja i razmotrili konkretna pitanja sa kolegama, i osnovali mrežu u cilju bolje saradnje u budućnosti. Jezici zastupljeni na Konferenciji biće: engleski, albanski, bosansko-hrvatsko-srpski, makedonski i turski, uz obezbijeden simultani prevod tokom svih planiranih zasjedanja. SIGMA će u pisanoj formi dostaviti podneske o javnim nabavkama u kojima će nove Direktive biti opisane na engleskom jeziku.

III. Učesnici

Konferenciji će prisustvovati visoki zvaničnici iz zemalja obuhvaćenih IPA programom koji su zaduženi u okviru svojih zemalja za osmišljavanje i sprovođenje reformi iz oblasti javnih nabavki: obično su to Starješine službi za javne nabavke, Kontrolni organi i njihov stručni kadar. Predviđeno je učešće Generalnog Direktorata za unutrašnje tržište i usluge (DG MARKET), kao i brojnih nacionalnih eksperata iz zemalja članica EU. U ulozi posmatrača biće pozvani predstavnici i drugih međunarodnih organizacija koji su se istakli svojim aktivnostima u regionu (Svjetska banka, EBRD, EIB, ReSPA, OECD Direktorat za **javno**

¹Ova naznaka je vezana za proglašenje nezavisnosti Kosova, bez obzira na položaj i status koji ima, u skladu sa Rezolucijom UNSCR 1244/1999 i Mišljenjem Međunarodnog suda pravde u skladu sa tim

upravljanje i teritorijalni razvoj). Učešće je samo po pozivu. Svaka zemlja u okviru IPA programa imaće pet zvaničnih delegata koji će je predstavljati na konferenciji (tri će biti iz Uprave za javne nabavke, a dva iz Kontrolnog organa odnosno Komisije za kontrolu postupaka javne nabavke). SIGMA će pokriti troškove putovanja i smještaja. Svi koji su zainteresovani da učestvuju na ovoj konferenciji, a iz zemlje domaćina su, mogu prisustvovati konferenciji o svom trošku (ovo SIGMA neće finansirati).

Draft

Utorak, 9. septembar 2014.

Novi zakonodavni okvir EU iz oblasti javnih nabavki – Pristupi u pogledu unapređenja javnih nabavki u regionu

08.30-09.00		PRIJAVA I KAFA ZA DOBRODOŠLICU
09.00-09.15	1.	UVODNE NAPOMENE I DOČEK
		<ul style="list-style-type: none">• g. Piotr-Nils Gorecki, odgovorno lice za IPA regionalni program, SIGMA• g. Eduard Ahmeti, generalni direktor, Agencija za javne nabavke, Albanija• g. Denar Biba, starješina, Komisija za javne nabavke, Albanija• g. Marian Lemke, samostalni savjetnik, SIGMA
09.15-09.30		OSNOVNA NAPOMENA UPUĆENA OD STRANE PREDSTAVNIKA VLADE ALBANIJE
09.30 – 09.40		UVODNA RIJEČ UČESNIKA
		Okrugli sto predviđen za kratak uvod svakog učesnika
09.40-12.00	2.	NOVI ZAKONODAVNI OKVIR EU IZ OBLASTI JAVNIH NABAVKI – GLAVNI IZAZOVI U PROCESU TRANSPONOVANJA
09.40 – 10.40		Nova politika i pravni okvir EU u oblasti javnih nabavki Mr Niels Schuster , Policy Officer, Evropska Komisija, Generalni Direktorat za Unutrašnje tržište i usluge <ul style="list-style-type: none">• osnova za unapređenje zakonodavnog okvira EU u oblasti javnih nabavki• najbitnije izmjene i olakšavajuće mjere uvedene novim Direktivama• glavni izazovi u procesu transponovanja novih Direktiva• osvrt na buduće planove GD za unutrašnje tržište: novi izazovi koje treba rješavati i prioritete Evropske unije u oblasti politike javnih nabavki
10.40-11.00		Pauza za kafu
11.00-12.00		Reforma u javnim nabavkama: Iskustvo UK g. Peter Bennett , Samostalni savjetnik, Kabinet, Ujedinjeno kraljevstvo <ul style="list-style-type: none">• kako je došlo do unapređenja pregovaračke pozicije UK• stav UK prema novim Direktivama: ključna pitanja i rezultati UK• zbog čega UK pozdravlja nova pravila• Implementacioni plan Ujedinjenog kraljevstva (angažman sa zainteresovanim stranama)
13.00 – 17.00	3.	UNAPREĐENJE ZAKONODAVNOG OKVIRA JAVNIH NABAVKI U KONTEKSTU PROCESA EVROPSKIH INTEGRACIJA - PRISTUPI U REGIONU
13.00-14.15		Razvoj regulative u okviru procesa evropskih integracija: Iskustvo Hrvatske

		<p><i>gđica Teja Kolar, SIGMIN ekspert, Hrvatska</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Glavni izazovi unapređenja zakonodavstva u okviru procesa EU integracija i pristupnih pregovora • Na koji način se uspostavlja neophodna evidencija kad je u pitanju unapređenje zakonodavnog okvira i adekvatnog stepena sprovođenja i realizacije • Preporuke o preduzetim mjerama u cilju postizanja efikasnog razvoja zakonodavstva u okviru procesa pristupanja EU. • Međusobna povezanost unapređenja zakonodavstva sa drugim ključnim elementima u okviru reforme sistema javnih nabavki
14.15-14.30		Pauza za kafu
14.30 - 16.30		<p>Iskustva po pitanju zakonodavstva iz oblasti javnih nabavki u regionu, neophodnost/planovi za kratkoročno i srednjeročno unapređenje zakonodavnog okvira</p> <p><i>Kratka izlaganja govornika predstavnika zemalja</i></p>
16.30 – 17.00		<p>Zaključci od prvog dana</p> <p><i>g. Marian Lemke, samostalni savjetnik, SIGMA</i></p>
Srijeda, 10. septembar 2014		
Praktična iskustva u realizaciji i sprovođenju pravila javnih nabavki u okviru IPA regiona		
09.00 – 11.00	4.	CENTRALIZOVANA TIJELA ZA JAVNE NABAVKE U REGIONU - PROBLEMI, IZAZOVI, POSTIGNUĆA I BUDUĆI PLANOVI
09.00–9.45		<p>Uloga centralizovanih tijela za javne nabavke u okviru nacionalnog sistema nabavki</p> <p><i>gđica Małgorzata Stachowiak, ekspert SIGME, Poljska</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Model oganizovanja funkcija centralizovanih javnih nabavki – raspodjela uloga, dosljednost poruka u vezi politike javnih nabavki • Nadzor u javnim nabavkama – e-nabavke kao mogućnost jednostavnijeg prikupljanja podataka i analiziranja, korišćenja podataka u procesu oblikovanja/izmjene sistema • Profesionalne vještine zaposlenih u Upravi za javne nabavke i drugim agencijama tu podrazumijevajući – stav prema projektu, s težištem na zaštiti životne sredine, i socio-ekonomskim uticajima
9.45 - 11.00		<p>Praktična iskustva u kreiranju reformi javnih nabavki i u sprovođenju pravila javnih nabavki - različiti modeli organizacije sistema (aktuelna situacija + izvučene pouke+planovi)</p> <p>Kratke prezentacije predstavnika Zemalja</p>
11.00–11.15		Pauza za kafu
11.15–12.00	5.	TRENTNA PRAKSA U ŽALBENOM POSTUPKU: PRIMJERI IZ REGIONA I EU

		<p>Pravna sredstva i kontrola postupaka u praksi – Iskustva Hrvatske</p> <p>g. Zoran Blazevic, Ekspert SIGME, Hrvatska</p> <ul style="list-style-type: none"> • Najnovija praksa u pogledu kontrole postupaka javnih nabavki • Značaj sudske prakse Kontrolnog organa za nabavke u pogledu edukacije naručilaca i privatnog sektora • Dometi i samostalnost u svakodnevnom radu Kontrolnog organa nabavki
13.00 – 14.15		<p>Praktična iskustva u sprovođenju pravila o javnim nabavkama u regionu – problemi, izazovi u radu Kontrolnih organa, izvučene pouke, planovi za budućnost</p> <p>Kratke prezentacije predstavnika zemalja: govornici (da se potvrdi)</p>
14.15-15.00		<p>Aktuelni prioriteti i predstojeće aktivnosti: Nastojanja za sprovođenjem reforme u 2015. i kasnije</p> <p>g. Marian Lemke, samostalni savjetnik, SIGMA</p> <p>Aktivnost učesnika</p>
15.00-15.30		Pauza za kafu
15.30-16.15		<p>Izgledi u vezi obuka u javnim nabavkama</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mr Vlatko Naumovski, Head of Finance, Regional Public school of Administration RESPA • g Marian Lemke, samostalni savjetnik, SIGMA • Aktivnost učesnika
16.15-16.45		<p>Organizacija Konfencije: izvučene pouke i predlozi za sljedeću godinu</p> <ul style="list-style-type: none"> • g Marian Lemke, samostalni savjetnik, SIGMA • gđica Aleksandra Bogusz, i gđica Maggie Redmond, koordinatori projekta, SIGMA • Aktivnost učesnika
16.45-17.00		<p>Završne napomene</p> <ul style="list-style-type: none"> • g Eduard Ahmeti, generalni direktor, Agencija za javne nabavke • g Denar Biba, Starješina, Komisija za javne nabavke • g Piotr-Nils Gorecki, odgovorno lice za IPA regionalni program, SIGMA • g Marian Lemke, samostalni savjetnik, SIGMA