



Vlada Crne Gore
UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

**Misija SIGMA-e u posjeti Upravi za javne nabavke, u cilju planiranja
daljih pravaca djelovanja i unaprijeđenja sistema javnih nabavki**

U Upravi za javne nabavke je 8. i 9. oktobra 2014, održan sastanak predstavnika SIGME g-dina Daniela Ivarssona, konsultanta Teje Kolar i predstavnika Uprave za javne nabavke – direktora doc dr Mersada Z Mujevića, rukovodioca odjeljenja za stručno osposobljavanje, usavršavanje i međunarodnu saradnju mr Sandre Škatarić i samostalnog savjetnika Sanje Poleksić.

1. Cilj i misija posjete SIGME

Glavni cilj i misija posjete predstavnika SIGME odnosila se na aktuelne Izmjena i dopune Zakona o javnim nabavkama, definisanje mjera koje treba preduzeti u cilju razvoja zakonodavstva javnih nabavki u Crnoj Gori, strateških dokumenata, organizaciji Foruma o javnim nabavkama, radionice o sprovođenju nabavki u sektoru zdravstva, monitoring javnih nabavki, antikorupcijske mjere, prezentaciju slučajeva Evropskog Suda pravde (CJEU) u pogledu javnih nabavki, a u cilju pružanja daljeg razvoja i doprinosa od strane SIGMA-e.

2. Tematski dio razgovora predstavnika SIGME i Uprave za javne nabavke

Predstavnici Uprave za javne nabavke ovim putem su prezentovali preduzete i ostvarene aktivnosti u realizaciji strateških ciljeva Crne Gore kada je oblast javnih nabavki u pitanju.

Naime, prezentovani su dostavljeni podaci o statistici, aktivnostima realizacije Strategije sistema javnih nabavki koju prati Akcioni plan, budućih planova harmonizacije i unaprijeđenja zakonodavstva, proisteklih sastanka o zatvaranju mjerila (CBM) u okviru Poglavlja V. Konstatovana je obaveza adekvatne pripreme nacрта nove Strategije razvoja sistema javnih nabavki za period 2016-2020. godine, početkom naredne godine, a u čijoj izradi bi osim predstavnika Uprave za javne nabavke, aktivno učešće uzeli i predstavnici Sigme. Ovim putem je ukazano i na aktuelnu reviziju Program pristupanja CG Evropskoj uniji.



Vlada Crne Gore
UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

Naime, usaglašeni su stavovi da planirana izrada Strategije mora biti jedinstvena i sveobuhvatna, a uvažavajući iskustva Hrvatske i vrlo realistična u svojim ciljevima. Ovim putem predstavnica Uprave za javne nabavke Sandra Škatarić ukazala je na rješenja zemalja regiona, kada je izrada Strteškog dokumenta u pitanju.

Predstavnici SIGME su pohvalili doprinos postignut u pogledu pristupanja Crne Gore Sporazumu o vladinim nabavkama i istaknuto je da je Crna Gora završila formalne pregovore i da će u najskorijem periodu postati punopravna članica GPA.

Posebna pažnja je posvećena pitanju administrativnih kapaciteta, uz konstataciju da je riječ o ekspertskom poslu, koji zahtijeva dug period obuke, a koji je potrebno dodatno motivisati, jer je riječ o kompleksnoj oblasti. Predstavnici SIGME su izrazili očekivanje da će resorno Ministarstvo finansija prepoznati značaj za većom finansijskom podrškom kada je ova oblast u pitanju. Naime, trenutna budžetska sredstva su prilično ograničena, kada se imaju u vidu obaveze i buduće aktivnosti samostalnog organa u sistemu državne uprave – Uprave za javne nabavke.

Izazovi koji se u budućem periodu odnose na aktivnu ulogu Uprave za javne nabavke, a kako je istakao direktor Mujević, odnose se na ispunjavanje mjerila za zatvaranje pregovora kada je u pitanju oblast javnih nabavki. Kako je EU naglasila naročita pažnja biće posvećena kontroli svih specifičnih pitanja spomenutih u zajedničkim pozicijama.

Polazne tačke za otvoreno Poglavlje V – Javne nabavke se prije svega odnose na:

1. Usklađivanje nacionalnog zakonodavnog okvira koji obuhvata sva područja javnih nabavki, a posebno oblast koncesija, javno-privatnog partnerstva i nabavke koje se tiču odbrane, sa zakonodavstvom EU i shodno Ugovoru o funkcionisanju Evropske unije i drugim relevantnim odredbama *acquis-a*.

2. Adekvatne administrativne i institucionalne kapacitete na svim nivoima i preduzimanje odgovarajućih mjera kako bi se obezbijedila pravilna primjena i implementacija nacionalnog zakonodavstva u ovoj oblasti.

Ovo se posebno odnosi na:

(a) Implementaciju Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2011-2015 i Akcioni Plan za njenu implementaciju kako bi se unaprijedio njen administrativni kapacitet, uz odgovarajuću obuku na svim nivoima za sve zainteresovane strane;



Vlada Crne Gore
UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

(b) Priprema praktičnih alatki za implementaciju i monitoring (uključujući administrativna pravila, uputstva, priručnike, i dokumenta standardnih ugovora);

(c) Jačanje kontrolnih mehanizama neophodnih u cilju obezbjeđenja kompletnog znanja i pouzdanosti sistema, uključujući detaljnu kontrolu i povećanu transparentnost u izvršnoj fazi ugovora javnih nabavki zasnovanim na sistematičnoj procjeni rizika dajući prioritet kontrolama u osjetljivim sektorima i postupcima;

(d) Djelotvorno funkcionisanje sistema pravnih lijekova (sredstava) u oblasti koncesija, javno-pravnog partnerstva, i nabavki po pitanju odbrane;

(e) mjere/radnje u vezi sa sprečavanjem i borbom protiv korupcije i konflikta interesa u oblasti javnih nabavki kako na centralnom, tako i na lokalnom nivou.

Ovim putem direktor Mujević je naglasio da će Crna Gora unaprijediti stazu pravilnog i transparentnog sistema javnih nabavki, kako bi obezbijedila dobijanje prave vrijednosti za novac, konkurenciju, i jake mjere zaštite protiv korupcije.

Predstavnici SIGME su izrazili spremnost da putem daljih izvještaja iznesu svoje mišljenje za pitanja koja se tiču borbe protiv korupcije i izvršenja ugovora.

Ovom prilikom su upoznati sa rezultatima prethodnih projektnih dostignuća, kao i budućim programima podrške EU, kada je u pitanju uvođenje elektronskih javnih nabavki. Naime, predstavnici SIGME su ukazali na detaljan pristup kada je u pitanju izrada tehničkih specifikacija za uvođenje elektronskih javnih nabavki, uvažavajući specifičnosti CG, a koristeći iskustva zemalja EU.

Pored toga na sastanku se govrilo i o organizovanju radionice u pogledu nabavki u sektoru zdravstva koja će se fokusirati na pripremi tenderske dokumentacije za medicinsku opremu i farmaceutske proizvode. Dogovoreno je period održavanja radionice u novembru tekuće godine, koja će biti organizovana uz ekspertsku podršku SIGME. G-din Ivarsson je istakao da se uprkos ambicioznosti, treba držati logike kako englezi vole da kažu "Požurite ali ne prebrzo", kada su u pitanju krajnji rokovi implementacije, ali vjeruje da će crnogorski tim kao i do sada pristupiti datim obavezama odgovorno i temeljno.



Vlada Crne Gore
UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

Dat je predlog za organizovanje Foruma o javnim nabavkama na temu budućih koraka Crne Gore na putu EU, pri čemu će SIGMA pružiti konsultantsku podršku, dok će organizacija i tehnička podrška biti finansirana od strane Uprave za javne nabavke.

3. Izazovi sa kojima se suočava Uprava za javne nabavke

Posebna pažnja je posvećena pitanju administrativnih kapaciteta, uz konstataciju da je riječ o ekspertskom poslu, koji zahtijeva dug period obuke, a koji je potrebno dodatno motivisati, jer je riječ o kompleksnoj oblasti. Predstavnici SIGME su izrazili očekivanje da će resorno Ministarstvo finansija prepoznati značaj za većom finansijskom podrškom kada je ova oblast u pitanju. Naime, trenutna budžetska sredstva su prilično ograničena, kada se imaju u vidu obaveze i buduće aktivnosti samostalnog organa u sistemu državne uprave – Uprave za javne nabavke.

Izazovi se u budućem periodu odnose na aktivnu ulogu Uprave za javne nabavke, kada je proces evropskih integracija u pitanju, a kako je istakao direktor Mujević, posebno kada je riječ o ispunjavanju mjerila za zatvaranje pregovora kada je u pitanju oblast javnih nabavki i obaveza koje proizilaze nakon pristupanja Sporazumu o javnim nabavkama. Naravno, neke stvari je nemoguće predvidjeti, jer ozbiljna rješenja zahtijevaju holistički pristup i adekvatnu pripremu.

4. Podrška SIGME i plan budućih aktivnosti

- Eksperti SIGMA-e su izrazili spremnost da u tekućoj godini pruže ekspertsku podršku kada je u pitanju priprema nove Strategije razvoja razvoja sistema javnih nabavki u CG za period 2016-2020, čija će izrada bi otpočela sljedeće godine;
 - Organizovanje foruma o javnim nabavkama na temu budućih koraka Crne Gore na putu EU, (ekspertska podrška Sigme, organizacija će biti preuzeta od strane Uprave za javne nabavke), pri čemu će tačan datum i lokacija biti naknadno utvrđeni;
 - Radionica koja će se održati u novembru tekuće godine u pogledu nabavki u sektoru zdravstva, biće fokusirana na pripremi tenderske dokumentacije za medicinsku opremu i farmaceutske proizvode (ekspertska i logistička podrška u potpunosti će snositi Sigma)
 - Pomoć pri pravilnom definisanju projektnog zadatka koji se tiče uvođenja elektronskog sistema nabavki finansiranog putem projekta IPA 2014, čije se raspisivanje očekuje početkom 2015.g.
-



Vlada Crne Gore
UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

- Dostavljanje zahtjeva od strane Uprave za javne nabavke za planiranje budžeta SIGME za 2015. godine.