



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj:UP.0902-*821/2-2014*

Podgorica, 26.01.2015.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 2 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 42/11), u postupku po žalbi "Matica Grupa" DOO Podgorica od 15.12.2014.g. izjavljenoj protiv Zahtjeva Javnog preduzeća "Komunalno" Berane broj 4922-10/14 od 05.12.2014.g. za dostavljanje ponuda šopingom, na sjednici održanoj 23. i 26.01.2015.g., donijela je dana 26.01.2015.g.

#### ZAKLJUČAK

Odbacuje se žalba "Matica Grupa" DOO Podgorica od 15.12.2014.g. izjavljena protiv Zahtjeva Javnog preduzeća "Komunalno" Berane broj 4922-10/14 od 05.12.2014.g. za dostavljanje ponuda šopingom, kao izjavljena od strane neovlašćenog lica.

#### Obrazloženje

Javno preduzeće "Komunalno" Berane, kao naručilac, je dana 05.12.2014.g. objavilo na portalu Uprave za javne nabavke Zahtjev broj 4922-10/14 od 05.12.2014.g. za dostavljanje ponuda šopingom za nabavku HTZ opreme.

"Matica Grupa" DOO Podgorica je dana 15.12.2014.g. izjavila Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Zahtjeva naručioca za dostavljanje ponuda šopingom, u kojoj, u bitnom, ističe da u pobijanom Zahtjevu nedostaju standardi za tražene proizvode i da opis tražene opreme neadekvatan i konfuzan. Žalilac dalje ističe da je članom 50 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) propisano da su tehničke karakteristike ili specifikacije sastavni dio Tenderske dokumentacije, da naručilac određuje tehničke specifikacije u skladu sa tehničkim propisima, a istovremeno sa pozivima na standarde koji se primjenjuju u Crnoj Gori i koji su usaglašeni sa evropskim standardima, a kada takvih standarda nema, naručilac je dužan da se pozove na evropske ili međunarodno priznate standarde. Ističe da je naručilac tražio npr. stavka 1 Dostaviti cijene za cipele muške, plitke, sa kapićom na vrhu, a za ovaj proizvod postoji standard MEST 20345:2011, kao i za ostalu opremu koja je tražena. Žalilac ističe da je naručilac netraženjem potrebnih standarda narušio načelo ravnopravnosti i povrijedio član 50 ZJN, te da sve naprijed navedeno ukazuje na nestručnost i nekompetentnost komisije koja je pripremila predmetnu dokumentaciju.

Javno preduzeće "Komunalno" Berane, kao naručilac, je dana 22.12.2014.g. dostavilo Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da nije tražio standarde za robu koja je predmet javne nabavke upravo iz razloga što nije želio da favorizuje nijednu vrstu robe i nijednog ponuđača, te posebno ističe da mu se žalilac, ni usmenim, ni pismenim putem nije obratio sa zahtjevom za davanje bilo kakvog pojašnjenja.

U postupku ispitivanja predmetne žalbe Državna komisija je utvrdila da je ista izjavljena od strane neovlašćenog lica. Ovo iz razloga što je članom 123 ZJN propisano da "Žalbu mogu podnijeti ponuđači i druga

zainteresovana lica. Pod zainteresovanim licima iz stava 1 ovog člana smatra se lice koje je dostavilo zahtjev za uvid, odnosno otkupilo tendersku dokumentaciju, kao i lice koje dokaže da je pretrpjelo ili moglo pretrpjeti štetu zbog odluke, radnje ili propuštanja radnje naručioca, odnosno postupanja suprotno odredbama ovog zakona", pa budući da se u konkretnom slučaju žalba odnosi na sadržinu Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom, to je žalilac bio dužan da dokaže da je zbog pobijanog sadržaja Zahtjeva pretrpio ili mogao pretrpjeti štetu, a što on nije učinio. Naime, po nalazu Državne komisije, da bi se stekao status zainteresovanog lica za podnošenje žalbe protiv Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom u smislu člana 123 stav 2 ZJN nije dovoljno samo preuzimanje Zahtjeva sa portala Uprave za javne nabavke, već je u izjavljenoj žalbi potrebno dokazati da je zbog pobijanog sadržaja objavljenog Zahtjeva žalilac pretrpio ili mogao pretrpjeti štetu., jer bi u suprotnom neodređeni broj lica bio aktivno legitimisan za izjavljivanje žalbe protiv javno objavljenog Zahtjeva naručioca za dostavljanje ponuda šopingom, bez dokaza o povredi njihovih prava i na pravu zasnovanih interesa. Takođe, Državna komisija nalazi da je žalilac u konkretnom slučaju mogao da prethodno od naručioca u skladu sa članom 56 ZJN zahtijeva pojašnjenje pobijane sadržine predmetnog Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom i da preduzimanjem te radnje iskaže svoj interes za učešće u konkretnom postupku javne nabavke, na koji način bi stekao pravo na izjavljivanje žalbe kao zainteresovano lice.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 2 tačka 1 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

#### **Pouka o pravnom sredstvu**

Ovaj zaključak je konačan u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja zaključka.

#### **Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki**



Dostaviti:

- Podnosiocu žalbe
- Naručiocu
- u spise predmeta
- a/a.