



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP.0905- 812/ 2-2014

Podgorica, 19.01.2015.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11) i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), u postupku po žalbi "Kastex" DOO Podgorica od 11.12.2014.g. izjavljenoj protiv Rješenja JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore Podgorica broj 9451 od 05.12.2014.g., na sjednici održanoj 16. i 19.01.2015.g., donijela je dana 19.01.2015.g.

#### RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Kastex" DOO Podgorica od 11.12.2014.g., pa se poništava Rješenje JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore Podgorica broj 9451 od 05.12.2014.g. i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Ukazuje se JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore Podgorica da je u postupku javne nabavke po Zahtjevu broj 6839 od 30.09.2014.g. za dostavljanje ponuda šopingom počinila bitnu povredu zakona iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama i bitnu povredu pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7, a u vezi člana 203 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku.

3. Nalaže se JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore Podgorica da u ponovnom postupku otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano tačkom 2 ovog rješenja i da u roku od osam dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i da o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

4. Naknada za vođenje postupka biće vraćena podnosiocu žalbe nakon pravosnažnosti ovog rješenja.

#### Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Zahtjevu broj 6839 od 30.09.2014.g. za dostavljanje ponuda šopingom za nabavku kancelarijskog materijala, JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore Podgorica, kao naručilac, je donijela Rješenje broj 9451 od 05.12.2014.g. kojim je ponuda ponudača "Kastex" DOO Podgorica odbijena kao neispravna.

"Kastex" DOO Podgorica, kao ponuđač, je dana 11.12.2014.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca zbog bitnih povreda Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), pogrešno i nepotpuno

utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da u predmetnom Zahtjevu za dostavljanje ponuda šopingom nije navedeno da ponuđač mora dostaviti jedinične cijene za sve artikle navedene u specifikaciji, pa ne stoje razlozi iz pobijanog rješenja da je njegova ponuda neispravna zbog nedostavljanja jedinične cijene za stavku 12 tehničke specifikacije. U konačnom predlaže da se izjavljena žalba usvoji.

JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore Podgorica, kao naručilac, je dana 15.12.2014.g. dostavila Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na izjavljenu žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je ponuda žalioca kao ponuđača neispravna jer je za stavku 12 tehničke specifikacije dao ponudu za 200 komada, iako je on tražio jedinične cijene, kako su to i ostali ponuđači naveli. U konačnom predlaže da se izjavljena žalba odbije kao neosnovana.

U postupku po izjavljenoj žalbi, Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano rješenje i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Ispitujući osnovanost žalbenog navoda žalioca kao ponuđača da su pobijanim Rješenjem počinjene bitne povrede ZJN i pogrešno primijenjeno materijalno pravo, Državna komisija je uvidom u pobijano Rješenje utvrdila da je u istom navedeno: "...U postupku pregleda ponuda, službenik za javne nabavke je utvrdio da ponuda ponuđača "Kastex" DOO broj PO-1100-0/14 iz Podgorice ima određene nedostatke koji ponudu ovog ponuđača čine neispravnom u sledećem dijelu: -pošto u specifikaciji nisu navedene cijene jasano je da je riječ o jediničnim cijenama a ponuđač "Kastex" DOO za stavku 12 dao je cijenu za 200 blokova umjesto za jedan blok. Uvidom u dostavljenu ponudu "Kastex" DOO iz Podgorice, službenik za javne nabavke utvrdio je da ponuda ne ispunjava uslove utvrđene Zahtjevom za dostavljanje ponuda pozivom po javnoj nabavci predmetne šoping metode predviđenoj da se ponude predaju kao jedinične cijene, s obzirom da ponuđač "Kastex" DOO nije predao ponudu kao jediničnu cijenu. Imajući u vidu navedeno, službenik za javne nabavke utvrdio je da je ponuda ponuđača "Kastex" DOO broj PO-1100-0/14 iz Podgorice, neispravna u skladu sa članom 100 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, jer ponuda nije sačinjena u skladu sa uslovima utvrđenim pozivom za javno nadmetanje, iz kojih razloga je odlučeno kao u dispozitivu rješenja."

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je ovaj žalbeni navod osnovan. Ovo iz razloga što obrazloženje pobijanog Rješenja ne sadrži, u skladu sa članom 203 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku, odgovarajuću odredbu člana 100 stav 1 ZJN, kao materijalni propis na osnovu kojeg je ponuda žalioca kao ponuđača, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, ocijenjena kao neispravna, što predstavlja bitnu povredu pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku, jer nije moguće utvrđivanje zakonitosti pobijanog Rješenja u žalbenom postupku. Naime, kako je odredbom člana 100 stav 1 ZJN propisano 10 razloga za ocjenu ponude kao neispravne, a naručilac u obrazloženju pobijanog Rješenja nije naveo po osnovu koje tačke stava 1 iz člana 100 ZJN je ponudu žalioca kao ponuđača ocijenio kao neispravnu, to se zakonitost pobijanog Rješenja ne može ispitati i utvrditi u žalbenom postupku. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je na ovaj način naručilac počinio i bitnu povredu zakona iz člana 134 tačka 7 ZJN kojim je propisano da je bitna povreda zakona u postupku javne nabavke "propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza

na osnovu kojih je donijeta odluka", kako to žalilac osnovano ističe, zbog čega je pobijano Rješenje nezakonito, te ga kao takvog treba poništiti.

Budući da je pobijano Rješenje obuhvaćeno bitnom povredom zakona u postupku javnih nabavki iz člana 134 tačka 7 ZJN i bitnom povredom pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku, iz naprijed navedenih razloga, Državna komisija nije mogla ispitati žalbene navode žalioaca kojim se osporava ocjena naručioca iz pobijanog Rješenja o neispravnosti njegove ponude.

Odluka o vraćanju naknada za vođenje postupka zasniva se na članu 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 1 člana 132 stav 3 tačka 2 ZJN i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

#### **Pouka o pravnom sredstvu**

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

**Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki**



Dostaviti:

- Podnosiocu žalbe
- Naručiocu
- u spise predmeta
- a/a.