



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP.0903-106/3-2015

Podgorica, 02.03.2015.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 1 i člana 139 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11), u postupku po žalbi "Osmi Red-D" DOO Podgorica od 23.02.2015.g. izjavljenoj, preko punomoćnika Zorana Čelebića, advokata iz Podgorice, protiv Rješenja Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-2209 od 12.02.2015.g., na sjednici održanoj 27.02. i 02.03.2015.g., donijela je dana 02.03.2015.g.

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Osmi Red-D" DOO Podgorica od 23.02.2015.g. izjavljena protiv Rješenja Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-2209 od 12.02.2015.g., kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Pozivu broj 59/14 od 31.12.2014.g. za pregovarački postupak javne nabavke bez prethodnog objavlјivanja poziva za javno nadmetanje za nabavku medicinskog potrošnog materijala za operacione blokove KCCG, po partijama, Klinički Centar Crne Gore, kao naručilac, je donio Rješenje broj 03/01-2209 od 12.02.2015.g. kojim je ponuda ponuđača "Osmi Red-D" DOO Podgorica za partie 6, 7, 8, 9, 18, 34, 35 i 36 odbijena kao neispravna.

"Osmi Red-D" DOO Podgorica, kao ponuđač, je dana 23.02.2015.g., preko punomoćnika Zorana Čelebića, advokata iz Podgorice, izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je za partie 6, 7, 8, 9 i 35 iskazao nultu stopu PDV-a u skladu sa Pravilnikom o utvrđivanju proizvoda i usluga koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV-a za medicinska sredstva koja se propisuju i izdaju na teret Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore. Žalilac dalje ističe da se naručilac u pobijanom Rješenju poziva na Mišljenje Ministarstva finansija broj 04-940/1-2015, što je nejasno, jer se ne zna na osnovu kojeg dijela ovog Mišljenja je zaključio da se za cirkularne staplere obračunava PDV po stopi od 19%, s obzirom da cirkularni stapleri imaju u sebi sadržano punjenje koje je neodvojivo dio medicinskog sredstva za jednokratnu upotrebu, što se potvrđuje Rješenjem Agencije za ljekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 2070/14/342-4379 od 20.10.2014.g., koje je dostavljeno u ponudi. Takođe ističe da je u članu 4 stav 1 tačka 6 Pravilnika o utvrđivanju proizvoda koji se oporezuju po nultoj stopi propisano da se hirurški šavni materijal oporezuje po nultoj stopi, a namjena cirkularnog staplera je spajanje (šivenje), zato ih i prati naziv "mehanički šav", dok titanijumske klamfe koje spajaju (šiju) ostaju u organizmu, te da ne postoji mogućnost da jedinstvena cjelina ima dvije stope PDV-a. Žalilac smatra da iz navedenog nedvosmisleno proizilazi da se za sredstva koja obezbjeduje Fond za zdravstveno osiguranje (to je za partie 6, 7, 8 i 9) PDV iskazuje po nultoj stopi saglasno Zakonu o porezu na dodatu vrijednost i Pravilniku o utvrđivanju proizvoda koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV-a. Dalje ističe da kada je u pitanju Partija 35 u članu 5a stav 1 tačka 3 podtačka 2 Pravilnika o utvrđivanju proizvoda koji se oporezuju po nultoj stopi su navedena medicinska sredstva svrstana poimenice, a zatim se precizno klasifikuju u tarifnu oznaku 30.05, te da on za ovu Partiju nudi komplet za hirurgiju zglobova od proizvođača Paul Hartman iz Njemačke, koji im je dodijelio tarifni

„ 30.05 podgrupa 30059050, pa je u skladu sa čl. 24 i 25 Zakona o porezu na dodatu vrijednost i čl. 5a i 5b Pravilnika o utvrđivanju proizvoda koji se oporezuju po nižoj stopi, neophodno iskazati nultu stopu PDV-a. U konačnom predlaže da se izjavljena žalbe usvoji. Žalilac je uz žalbu, između ostalog, dostavio: Rješenje Agencije za ljekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 2070/14/342-4379 od 20.10.2014.g.; stranicu sa sajta Halmed; Račun „Osmi Red-D“ DOO Podgorica broj 001-681 od 26.02.2014; Pravilnik o utvrđivanju proizvoda i usluga koje se oporezuju po sniženoj stopi PDV („Sl.list RCG“, br. 81/05, 2/06 i 10/06 i „Sl.list CG“, br. 06/08, 46/08 i 11/09); dokument izdat od strane Paul Hartmann Adriatic DOO Ljubljana i Jedinstvena carinska isprava.

Klinički centar Crne Gore, kao naručilac, je dana 25.02.2015.g. dostavio Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na izjavljenu žalbu u kojem, u bitnom, ističe da proizvodi iz partija 6, 7, 8, 9 i 35 nijesu obuhvaćeni članovima 3, 4, 5 i 5a Pravilnika o utvrđivanju proizvoda i usluga kojim se oporezuju po sniženoj stopi PDV-a za koje se obračunava i plaća PDV po nultoj stopi kada se propisuju i izdaju na teret Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, to je iz navedenog razloga, a shodno Mišljenju Ministartsva finansija, donio pobijano Rješenje. U konačnom predlaže da se izjavljena žalbe odbije kao neosnovana.

U postupku po izjavljenoj žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, pobijano Rješenje i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće.

U obrazloženju pobijanog Rješenja je, između ostalog, navedeno: „ ... Uvidom u ponudu „Osmi red-d“ doo iz Podgorice za partija 6: Cirkularni stapler za jednokratnu upotrebu (zakriviljeni) – 25mm/5.5mm, procijenjene vrijednosti, 2.391,90; partija 7: Cirkularni stapler za jednokratnu upotrebu (zakriviljeni) – 29 mm/5.5mm, procijenjene vrijednosti 2.790,55 €; partija 8: Cirkularni stapler za jednokratnu upotrebu (zakriviljeni) – 31 mm, procijenjene vrijednosti 1.103,13 €; partija 9: Cirkularni stapler za jednokratnu upotrebu (zakriviljeni) – 33 mm/5.5mm, procijenjene vrijednosti 8.371,65 €; partija 34: Kompleti za hirurške procedure, procijenjene vrijednosti 33.395,55 €; partija 35: Komplet za hirurgiju zgloba, procijenjene vrijednosti 1.060,48€; partija 36: Komplet za hirurgiju kičmenog stuba, procijenjene vrijednosti 234,43 €, utvrđeno je da je iskazana pogrešna nulta stopa PDV-a. Kako su za ove partie ponuđači iskazali različite stope PDV-a, Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je zahtjevom tražila i aktom broj 04-940/1-2015 od 10.02.2015. godine dobila mišljenje od Ministarstva finansija, Direktorat za poreski i carinski sistem da se za navedene partie koje se odnose na staplere za jednokratnu upotrebu, komplete za hirurške procedure, hirurgiju zgloba i hirugiju kičmenog stuba, obračunava i plaća PDV po opštoj stopi od 19%. Cijeneći dostavljeno mišljenje Ministarstva finansija, Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda utvrđuje da je ponuda „Osmi red-d“ doo iz Podgorice za naznačene partie neispravna. Pri ovakvoj utvrđenom činjeničnom stanju Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je utvrdila da ponudač „Osmi red-d“ doo iz Podgorice nije svoju ponudu sačinio u skladu sa tačkom VI Uslovi i podobnost ponuđača za partiju 18 koja se odnosi na obavezu ponuđača na registraciju ponuđenih medicinskih sredstava, za partie 6,7,8,9,34,35 i 36 koja se odnosi na pogrešno iskazanu stopu PDV-a, a što je bio dužan shodno članu 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano da „Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa pozivom za javno nadmetanje, pozivom za nadmetanje i tenderskom dokumentacijom“, pa je ocijenila da je ponuda ovog ponuđača iz navedenog razloga neispravna u smislu člana 100 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano „Neispravna je ponuda: 1) koja nije sačinjena u skladu sa uslovima utvrđenim pozivom za javno nadmetanje i tenderskom dokumentacijom.“ Na osnovu izloženog, u skladu sa članom 100 stav 1 tačka 1 i primjenom odredbi člana 100 stav 2 i člana 101 stav 7 Zakona o javnim nabavkama, Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je jednoglasno odlučila da je predmetna ponuda neispravna, iz kojih je razloga riješeno kao u izreci.“

Ispitujući osnovanost izjavljene žalbe u kojoj žalilac ističe da je za partie 6, 7, 8, 9 i 35 iskazao nultu stopu PDV-a u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dodatu vrijednost i Pravilnika o utvrđivanju proizvoda i usluga koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV-a za medicinska sredstva koja se propisuju i izdaju na teret Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Državna komisija je uvidom u spise predmetne javne nabavke utvrdila da je tačkom XX Poziva za nadmetanje i tačkom XXIV Uputstva ponuđačima, koja predstavljaju

stavni dio Tenderske dokumentacije, predviđeno: „Ponuđač dostavlja ponudu sa cijenom izraženom u eurima, i iskazanim PDV-om u skladu sa posebnim Zakonom, za svaku partiju posebno u koju se uračunavaju svi troškovi i popusti do magacina KCCG, kao i ukupnu vrijednost ponude. Ponuđena cijena piše se brojkama i slovima, a u slučaju njihove nepodudarnosti mjerodavna je cijena iskazana slovima ...“. Uvidom u ponudu žalioca kao ponuđača Državna komisija je utvrdila da je isti za partie 6, 7, 8 i 9 ponudio cirkularne staplere za jednokratnu upotrebu (zakriviljeni), a za partiju 35 ponudio Komplet za hirurgiju zgloba, te da je na str. 207, 208 i 223 ove ponude za partie 6, 7, 8, 9 i 35 iskazan PDV u iznosu od 0,00 €. Dalje je utvrđeno da je žalilac kao ponuđač na ukupnu vrijednost ponude uračunao PDV u iznosu od 19%, međutim, sabiranjem ponuđenih cijena za sve partie za koje je žalilac kao ponuđač podnio svoju ponudu utvrđuje se da je iznos PDV-a za iste 0,00 €, odnosno da se sabiranjem ponuđene cijene za sve partie (iskazan PDV u iznosu od 0,00 €) dobija iznos od 76.975,24 €, a da je žalilac kao ponuđač naveo: „Ukupno bez PDV-a 72.239,68 €, Ukupno PDV 19 % 4.735,56 €, Ukupno sa PDV-om 76.975,24 €“. Takode, uvidom u spise predmeta, Državna komisija je utvrdila da se u istim nalazi Zahtjev naručioca broj 03/01-1416 od 30.01.2015.g. kojim je od Ministarstva finansija tražio stručno mišljenje o visini poreza na dodatu vrijednost za sljedeće proizvode: „... Cirkularni stapler za jednokratnu upotrebu (zakriviljeni) ... Partija 35: Komplet za hirurgiju zgloba ...“, kao i stručno mišljenje Ministarstva finansija, Direktorata za poreski i carinski sistem broj 04-940/1-2015 od 10.02.2015.g. u kojem je navedeno: „... Odredbama člana 3 Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01 ... 76/05 i „Službeni list CG“, br. 16/07 ... 29/13) propisano je da se PDV plaća na promet proizvoda i usluga koje poreski obveznik vrši u okviru obavljanja svoje djelatnosti. Odredbama člana 24 a stav 1 tačka 2 i 3 citiranog zakona PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7% na ljekove, uključujući ljekove za upotrebu u veterini, ortočika i potetička sredstava, kao i medicinska sredstva koja se hirurški ugrađuju u organizam, osim ljekova i medicinskih sredstava koja se propisuju i izdaju na teret Fonda za zdravstveno osiguranje, gdje se PDV obračunava i plaća po nultoj stopi od 0% (član 25 stav 1 tačka 9 Zakona). Odredbama čl. 3, 4, 5 i 5a Pravilnika o utvrđivanju proizvoda i usluga koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV („Službeni list RCG“, br. 81/05 ... 10/06 i „Službeni list CG“, br. 6/08 ... 11/09) propisana su medicinska sredstva koja se propisuju i izdaju na teret Fonda za zdravstveno osiguranje, na koje se plaća PDV po nultoj stopi. Na osnovu svega navedenog, mišljenja smo da se na medicinski potrošni materijal naveden u Vašem dopisu, a koji nije naveden u odredbama citiranog pravilnika obračunava i plaća PDV po opštoj stopi od 19%. Napominjemo, po mišljenju Agencije za ljekove i medicinska sredstva, punjenje za cirkularni stapler spada u grupu medicinskih sredstava koja se hirurški ugrađuju u organizam i na ista se plaća PDV po nultoj stopi ako se propisuju i izdaju na teret Fonda za zdravstveno osiguranje, u suprotnom sniženoj stopi od 7%“.

Pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju, Državna komisija nalazi da je izjavljena žalba neosnovana iz razloga što žalilac kao ponuđač u svojoj ponudi za partie 6, 7, 8, 9 i 35 nije, u skladu sa tačkom XX Poziva za nadmetanje i tačkom XXIV Upustva ponuđačima, koja čine sastavni dio Tenderske dokumentacije, iskazao PDV po stopi koja je, za proizvode iz ovih partie, propisana Zakonom o porezu na dodatu vrijednost i Pravilnikom o utvrđivanju proizvoda i usluga koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV, već je za iste iskazao PDV u iznosu od 0,00€, odnosno po nultoj stopi 0%. Takode, kako to nesporno proizilazi iz Stručnog mišljenja Ministarstva finansija, Direktorata za poreski i carinski sistem broj 04-940/1-2015 od 10.02.2015.g., koje Stručno mišljenje je dato na zahtjev naručioca i koje je Državna komisija prihvatala kao dato od strane nadležnog organa za sprovodenje poreske politike, žalilac kao ponuđač je bio dužan da za proizvode koje je ponudio za partie 6, 7, 8, 9 i 35 obračuna i u ponudenu cijenu iskaže PDV po opštoj stopi od 19 %, a ne po nultoj stopi od 0 %, kako je to učinio. Naime, nesporno je da je žalilac kao ponuđač za partie 6, 7, 8 i 9 ponudio cirkularne staplere za jednokratnu upotrebu (zakriviljeni), a za partiju 35 je ponudio Komplet za hirurgiju zgloba i za iste iskazao PDV po nultoj stopi 0,00 €, odnosno 0 %, te da je naručilac u Zahtjevu broj 03/01-1416 od 30.01.2015.g. od Ministarstva finansija, između ostalog, tražio stručno mišljenje o visini poreza na dodatu vrijednost za Cirkularni stapler za jednokratnu upotrebu (zakriviljeni) i Komplet za hirurgiju zgloba, a da je ovo Ministarstvo u svom Stručnom mišljenju broj 04-940/1-2015 od 10.02.2015.g., ujedno se pozivajući na mišljenje Agencije za ljekove i medicinska sredstva Crne Gore, navelo da se za ove proizvode PDV obračunava i plaća po opštoj stopi od 19 %. U konačnom, Državna komisija je cijenila i dokaze koje je žalilac

stavio uz izjavljenu žalbu, ali nalazi da iz istih nije mogla utvrditi da se za proizvode koje je ovaj ponuđač ponudio za partije 6, 7, 8, 9 i 35 PDV obračunava i plaća po nultoj stopi 0, 00 %. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje i pravilno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem ponudu žalioca kao ponuđača za partije 6, 7, 8, 9 i 35 odbio kao neispravnu u smislu člana 100 stav 1 tačka 1 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 1 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki



Dostaviti:

- Podnosiocu žalbe
- Punomoćniku žalioca adv. Zoranu Čelebiću
- Naručiocu
- u spise predmeta
- a/a.