



CRNAGORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj:UP.0902-601/4-2015

Podgorica, 14.01.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11), u postupku po žalbi "Novoprevoz" DOO Bijelo Polje od 04.08.2015.g. izjavljenoj protiv Odluke Ministarstva prosvjete broj 12-4456/42 od 07.07.2015.g. o obustavljanju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj 13. i 14.01.2016.g., donijela je dana 14.01.2016.g.

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Novoprevoz" DOO Bijelo Polje od 04.08.2015.g. izjavljena protiv Odluke Ministarstva prosvjete broj 12-4456/42 od 07.07.2015.g. o obustavljanju postupka javne nabavke, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Pozivu broj 12-4456/5 od 03.10.2014.g. za otvoreni postupak javne nabavke za izbor najpovoljnijeg ponuđača za pružanje usluga prevoza učenika i studenata u gradskom i prigradskom saobraćaju u Crnoj Gori tokom 2014 godine, po partijama, Ministarstvo prosvjete, kao naručilac, je dana 07.07.2015.g. donijelo Odluku broj 12-4456/42 o obustavljanju postupka javne nabavke.

"Novoprevoz" DOO Bijelo Polje, kao ponuđač, je dana 04.08.2015.g., izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedene Odluke naručioca zbog svih razloga iz člana 226 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da se naručilac u pobijanoj odluci pozvao na član 105 stav 1 alineja 3 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), u kojem je propisano da se postupak javne nabavke može obustaviti samo u slučaju ukoliko je prestala potreba za predmetom javne nabavke i da se javna nabavka neće ponavljati tokom budžetske ili finansijske godine, što znači da naručilac nema pravo da bez zakonskog osnova obustavlja postupak javne nabavke, te da razlog za prestanak potrebe za predmetom javne nabavke mora biti ispoljen u dokazivoj činjenici (viša sila, donacija od lica van ponuđača itd), što u konkretnom nije slučaj. Dalje navodi da to što se javna nabavka neće ponavljati tokom budžetske ili finansijske godine može biti zasnovano na činjenici isteka tekuće kalendarske godine, ali da to ne može istovremeno predstavljati zakonski razlog kojim bi se opravdao zaključak o prestanku potrebe za predmetom javne nabavke, kako se to navodi u pobijanoj odluci, te da pobijana odluka nema razloga za dva kumulativno neophodna uslova za obustavljanje postupka iz člana 105 stav 1 alineja 3 ZJN.

Ministarstvo prosvjete, kao naručilac, je dana 20.11.2015.g. dostavilo Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke, bez odgovora na žalbu.

U postupku po izjavljenoj žalbi, Državna komisija je izvršila uvid u istu, pobijanu Odluku i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu Odluku o obustavljanju postupka javne nabavke donio u postupku izvršenja Rješenja Državne komisije broj UP. 0902-291/3-2015 od 01.07.2015.g. kojim je poništena njegova prethodna Odluka broj 12-4456/38 od 17.03.2015.g. o obustavljanju postupka javne nabavke i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje zbog povrede člana člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku.

Ispitujući izjavljenu žalbu, Državna komisija je uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrdila da je naručilac tačkom III Poziva za javno nadmetanje i tačkom III Uputstva ponuđačima, koje predstavlja sastavni dio Tenderske dokumentacije, predvidio da je predmet konkretne javne nabavke pružanje usluga prevoza učenika i studenata u gradskom i prigradskom saobraćaju u Crnoj Gori tokom 2014 godine, te da je tačkom XV predmetnog i tačkom VI Uputstva ponuđačima predvidio: "Prevoz se organizuje radnim danima prema školskom kalendaru rada vaspitno-obrazovne ustanove (180 radnih dana)". Uvidom u pobijanu Odluku broj 12-4456/42 od 07.07.2015.g. o obustavljanju postupka javne nabavke, Državna komisija je utvrdila da je u tački VIII iste navedeno da je razlog za obustavljanje predmetnog postupka javne nabavke prestanak potrebe za predmetom javne nabavke i činjenica da se javna nabavka neće ponavljati tokom budžetske ili finansijske godine, te da je u tački IX pobijane Odluke, između ostalog, navedeno: "... S obzirom na to da se procedura javne nabavke nije mogla završiti do kraja 2014 godine za koju se sprovodi, te da je usvojen Zakon o budžetu za 2015 godinu i slijedi donošenje plana javnih nabavki za 2015 godinu, Komisija je ocijenila da su se stekli uslovi iz člana 105 stav 1 alineja 3 Zakona o javnim nabavkama za obustavljanje postupka javne nabavke jer je istekom 2014 godine prestala potreba za predmetom javne nabavke za 2014 godinu i javna nabavka se neće ponavljati za 2014 godinu. Potreba za predmetom javne nabavke za 2015 godinu postoji i ona će se realizovati kroz nove javne nabavke za 2015.godinu".

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je izjavljena žalba neosnovana, s obzirom da iz spisa predmetne javne nabavke proizilazi da je u trenutku donošenja pobijane Odluke, odnosno na dan 07.07.2015.g. nesporno prestala potreba za predmetom javne nabavke prevoza učenika i studenata za 2014 godinu, a da se u 2015 godini može sprovesti postupak javne nabavke usluga prevoza za tu godinu, odnosno da se u 2015 godini neće sprovesti postupak javne nabavke za 2014 godinu, iz čega proizilazi da su se kumulativno ispunila oba zakonska uslova, odnosno prvi uslov da je prestala potreba za predmetom javne nabavke i drugi uslov da se javna nabavka neće ponavljati tokom budžetske godine ili finansijske godine. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac na osnovu pravilno i potpuno utvrđenog činjeničnog stanja pravilno primjenio materijalno pravo i obustavio predmetni postupak javne nabavke pozivajući se na član 105 stav 1 tačka 3 ZJN kojim je propisano „Postupak javne nabavke obustavlja se u slučaju da: ... 3) prestane potreba za predmetom javne nabavke i javna nabavka se neće ponavljati tokom budžetske ili finansijske godine...”.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 1 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu Rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

**Predsjednik Državne komisije,
po ovlaštenju Vlade Crne Gore**
Tomo Miljić



Dostaviti:

- Podnosiocu žalbe,
- Naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.