



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj:UP.0903-780/2-2015

Podgorica, 22.01.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15) i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), u postupku po žalbi "Lukoil Montenegro" DOO Podgorica od 16.10.2015.g., izjavljenoj, preko punomoćnika Biljane Vuksanović, advokata iz Podgorice, protiv Rješenja Uprave za javne nabavke broj 01-6915 od 07.10.2015.g o obustavljanju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj 21. i 22.01. 2016.g. donijela je dana 22.01.2016.g.

### RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Lukoil Montenegro" DOO Podgorica od 16.10.2015.g. pa se poništava Rješenje Uprave za javne nabavke broj 01-6915 od 07.10.2015.g o obustavljanju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Ukazuje se Upravi za javne nabavke da je u postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 01-6365 od 10.09.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke počinila bitnu povredu pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku.
3. Nalaže se Upravi za javne nabavke da u ponovnom postupku otkloni nepravilnost na koju joj je ukazano tačkom 2 ovog rješenja i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.
4. Obavezuje se Uprava za javne nabavke da "Lukoil Montenegro" DOO Podgorica naknadi troškove na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 395,00 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

### Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 01-6365 od 10.09.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke goriva, Uprava za javne nabavke, kao naručilac, je u ime i za račun Vrhovnog državnog tužilaštva donijela Rješenje broj 01-6915 od 07.10.2015.g. o obustavljanju postupka javne nabavke iz razloga jer nije dostavljena nijedna ispravna ponuda.

"Lukoil Montenegro" DOO Podgorica, kao ponuđač, je dana 16.10.2015.g., preko punomoćnika Biljane Vuksanović, advokata iz Podgorice, izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je u ponudi dostavljena Izjava o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača potpisana od strane menadžera za eksploataciju Atanasov Tošea, koji je za to ovlašćen od strane izvršnog direktora Andreja Kukua, o čemu je u ponudi dostavljen dokaz, pa predlaže da se izjavljena žalba usvoji.

Uprava za javne nabavke, kao naručilac, je dana 20.10.2015.g. dostavila Državnoj komisiji spise predmeta i odgovor na izjavljenu žalbu u kojem, u bitnom, ističe da je ponuda žalioca kao ponuđača neispravna

loga što Izjava o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača nije potpisana od strane ovlaštenog lica ponuđača Andrei Cucua, već je potpisana od strane Tošea Atanasova, pa predlaže da se izjavljena žalba odbije o neosnovana.

U postupku po izjavljenoj žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Ispitujući izjavljenu žalbu, Državna komisija je uvidom u predmetnu Tendersku dokumentaciju utvrdila da je Uputstvom ponuđačima sa sačinjavanje i podnošenje ponude predviđeno: „Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom ... Dokumenta koja sačinjava ponuđač, a koja čine sastavni dio ponude moraju biti svojeručno potpisana od strane ovlaštenog lica ponuđača ...“, te da sastavni dio Tenderske dokumentacije predstavlja obrazac Podaci o ponudi i ponuđaču u kojem je predviđena rubrika za upis lica koje je ovlašćeno za potpisivanje finansijskog dijela ponude i dokumenata u ponudi, kao i da sastavni dio Tenderske dokumentacije predstavlja obrazac Izjave o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača/podugovarača. Uvidom u ponudu žalioca kao ponuđača, Državna komisija je utvrdila da je na strani 7/17 iste dostavljen Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave reg.broj 5-0329242/019 od 18.08.2015.g. u kojem je navedeno da je izvršni direktor i ovlašćeni zastupnik „Lukoil Montenegro“ DOO Podgorica Andrei Cucu, te da je na strani 4/17 ove ponude dostavljena ovjerena kopija Ovlašćenja od 10.07.2015.g., kojim Andrej M. Kuku, izvršni direktor „Lukoil Montenegro“ DOO Podgorica, ovlašćuje Tošea Atanasova, menadžera eksploatacije, da može u ime i za račun „Lukoil Montenegro“ DOO Podgorica potpisivati ponude i prateća dokumenta u postupcima javnih nabavki, kao i sve ostale pravne i tehničke radnje u ime vlastodavca pred sudovima i državnim organima u vezi tenderskih postupaka u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Dalje je utvrđeno da je na strani 3/17 ponude žalioca kao ponuđača dostavljen dokument Podaci o ponudi i ponuđaču, u kojem je navedeno da je Toše Atanasov lice ovlašćeno za potpisivanje finansijskog dijela ponude i dokumenata u ponudi, te na strani 6/17 iste dostavljena Izjava o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača/podugovarača, koja je svojeručno potpisana od strane Tošea Atanasova, menadžera za eksploataciju.

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je izjavljena žalba osnovana iz razloga što je žalilac u svojoj ponudi dostavio Izjavu o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača/podugovarača, koja je potpisana od strane ovlaštenog lica ponuđača, kako je to predviđeno Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude iz Tenderske dokumentacije. Naime, kako je iz Izvoda iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave reg.broj 5-0329242/019 od 18.08.2015.g. utvrđeno da je izvršni direktor i ovlašćeni zastupnik žalioca Andrei Cucu, koji je Ovlašćenjem od 10.07.2015.g. ovlastio Tošea Atanasova, menadžera eksploatacije, da može u ime i za račun „Lukoil Montenegro“ DOO Podgorica potpisivati ponude i prateća dokumenta u postupcima javnih nabavki, kao i sve ostale pravne i tehničke radnje u ime vlastodavca pred sudovima i državnim organima u vezi tenderskih postupaka u skladu sa ZJN, to je po nalazu Državne komisije dostavljena Izjava o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača/podugovarača, potpisana od strane ovlaštenog lica ponuđača u smislu člana 4 tačka 14 ZJN kojim je propisano: „ovlašćeno lice je zakonski zastupnik, odnosno starješina naručioca ili ponuđača odnosno lice koje ono ovlasti da u njegovo ime preuzima određene radnje u postupku javne nabavke“. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom pregleda i ocjene ponude žalioca kao ponuđača pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje u pogledu pravne valjanosti dostavljene Izjave o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača/ podugovarača, te pogrešno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem o obustavljanju postupka javne nabavke ocijenio da je ova ponuda u naznačenom dijelu neispravna, a kako je pobijano Rješenje u ovom dijelu u suprotnosti sa stanjem u spisima predmeta to je isto obuhvaćeno bitnom povredom pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku, zbog čega je nezakonito te ga treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje.



Odluka o naknadi troškova na ime naknade za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 .kona o javnim nabavkama.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 ZJN i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

#### **Pravna pouka**

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

#### **Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki**

**Predsjednik Državne komisije,  
po ovlaštenju Vlade Crne Gore,**

  
**Tomo Miljic**

Dostaviti:

- podnosiocu žalbe,
- punomoćniku žalioaca
- naručiocu,
- u spise predmet,
- a/a.