



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP.0905-706/3-2015

Podgorica, 14.01.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15), u postupku po žalbi "Raster Office" DOO Podgorica, od 14.09.2015.g. izjavljenoj protiv Rješenja "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" DOO Podgorica broj 068/2199 od 28.08.2015.g. o obustavljanju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj 13. i 14.01.2016.g., donijela je dana 14.01.2016.g.

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Raster Office" DOO Podgorica od 14.09.2015.g. pa se poništava Rješenje "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" DOO Podgorica broj 068/2199 od 28.08.2015.g. o obustavljanju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

1. Ukazuje se "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" DOO Podgorica da je u postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 068 od 09.07.2015.g za postupak javne nabavke šopingom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje i pogrešno primijenio materijalno pravo prilikom ocjene ispravnosti ponude ponuđača "Raster Office" DOO Podgorica.

2. Nalaže se "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" DOO Podgorica da u ponovnom postupku otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano tačkom 2 ovog rješenja i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

3. Obavezuje se "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" DOO Podgorica da ponuđaču "Raster Office" DOO Podgorica nadoknadi troškove na ime naknada za vođenje postupka u iznosu od 120,00 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 068 od 09.07.2015.g. za postupak javne nabavke šopingom Elisa kitova, po partijama, "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" DOO Podgorica, kao naručilac, je donio Rješenje broj 068/2199 od 28.08.2015.g. kojim je obustavio postupak javne nabavke za Partiju 1 (Elisa kitovi-Mikotoksini) i Partiju 2 (Elisa kitovi) iz razloga što nije dostavljena nijedna ispravna ponuda.

"Raster Office" DOO Podgorica, kao ponuđač, je dana 14.09. 2015.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca zbog nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i bitne povrede Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac njegovu ponudu za partije 1 i 2,

koja je sačinjena u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, odbio kao neispravnu iz razloga da za pojedine stavke nije dao odgovarajuće detekcione limite, kako je to traženo Tenderskom dokumentacijom, a on je u svojoj ponudi dostavio specifikaciju sa opisom proizvoda koji odgovaraju svakom elementu traženom specifikacijom naručioca, te nije tačno da za stavku 1 Partije 1 i stavke 2 i 7 Partije 2 nije ponudio detekcioni limiti, pa predlaže da Državna komisija poništi Rješenje kojim je obustavljen postupak javne nabavke i naloži naručiocu da izvrši ponovno vrednovanje ponuda.

”Centar za ekotoksikološka ispitivanja” DOO Podgorica, kao naručilac, je dana 17.09.2015.g. dostavio Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da je žalba neosnovana, jer žalilac nije sačinio ponudu u skladu sa tehničkom specifikacijom Tenderske dokumentacije jer je za stavku 1 Partije ponudio Aflatoxin M 1 čije karakteristike nijesu u skladu sa traženom specifikacijom. Naime, Tenderskom dokumentacijom je za Aflatoksin M 1 tražen detekcion limit za milk < 0.0023 ppb, a ponuđen je 0.1 ppb; za Cheese i butter su traženi detekcioni limiti < 0.0036 ppb i < 0.00026 ppb, a ponuđeni su 0.15 ppb, te za stavku 2 Partije 2 ponuđena specifikacija nije u skladu sa traženom specifikacijom iz Tenderske dokumentacije jer je tražen detekcion limit za Honey i eggs 0.05 ppb, a ponuđen je 0.1 ppb., zatim je za stavku 7 tražen detekcion limit za meat, fish and shrimp 0,075 ppb, a ponuđen je 0.2 ppb, te je za urin tražen detekcion limit 0.15 ppb, a ponuđeni je 0.6 ppb, pa predlaže da se izjavljena žalba odbije kao neosnovana.

U postupku po žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

U obrazloženju pobijanog Rješenja o obustavljanju postupka javne nabavke je, između ostalog, navedeno:“ ... Obustavlja se postupak javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 068 od 09.07.2015. godine za postupak javne nabavke šopingom, nabavka Elisa kitova, po partijama, iz razloga što nije dostavljena ni jedna ispravna ponuda... Ponuda ponuđača DOO RASTER OFFICE-PODGORICA, za partiju 1 i partiju 2 je neispravna iz sljedećih razloga:... Ponuđač nije sačinio ponudu u svemu prema Tenderskoj dokumentaciji, odnosno tehničkoj specifikaciji: Partija 1 - Elisa kitovi - Mikotoksini 1. Stavka 1, Aflatoxin M1 - Ponuđena specifikacija nije u skladu sa traženom specifikacijom.Traženi detekcioni limiti za Aflatoksin M1 za milk je < 0.0023 ppb a ponuđeni je 0.1 ppb; za Cheese i butter su traženi detekcioni limiti < 0.0036 ppb i < 0.00026 ppb a ponuđeni su 0.15 ppb. Partija 2 - Elisa kitovi 1. Stavka 2, CAP - Ponuđena specifikacija nije u skladu sa traženom specifikacijom.Traženi detekcion limit za Honey i eggs je 0.05 ppb a ponuđeni je 0.1 ppb. 2. Stavka 7, Stilbenes - Ponuđena specifikacija nije u skladu sa traženom specifikacijom. Traženi detekcion limit za meat, fish and shrimp je 0.075 ppb a ponuđeni je 0.2 ppb. Za urin je traženi detekcion limit 0.15 ppb a ponuđeni je 0.6 ppb ... Shodno navedenom, a u skladu sa članom 100 stav 1 i člana 101 stav 4 Zakona o javnim nabavkama, ponuda ponuđača DOO RASTER OFFICE-PODGORICA je ocijenjena kao neispravna i kao takva odbijena...”

Ispitujući žalbeni navod žalioca da je naručilac prilikom donošenja pobijanog Rješenja nepravilno utvrdio činjenično stanje i počinio bitne povrede ZJN, jer je on svoju ponudu za Partiju

1 pripremio u svemu u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, Državna komisija je uvidom u predmetnu Tendersku dokumentaciju utvrdila da je tačkom III Poziva za javno nadmetanje predviđeno da je predmet javne nabavke za Partiju 1 Elisa kitovi – Mikotoksini, zatim da su Tehničkim karakteristikama ili specifikacijama predmeta javne nabavke, odnosno predmjera radova za Partiju 1 – Elisa kitovi -Mikotoksini predviđene dvije stavke, od kojih je pod stavkom 1 traženo:” Aflatoxin M1 SENSITIVE - ELISA Test Kit, Specifikacija, 96 wells, Analysable samples Milk, Cheese, butter. Specificity: Aflatoxin M1 100%, Aflatoxin M2 70%, Detection limit: Milk: < 0.0023 ppb, Butter: < 0.00026 ppb i Cheese: < 0.0036 ppb...”. Uvidom ponudu ponuđača ”Raster Office” DOO Podgorica, Državna komisija je utvrdila da je u istoj u Finansijskom dijelu ponude u rubrici Tehničke karakteristike ili specifikacije predmeta javne nabavke, odnosno predmjera radova za stavku 1 Partije 1 navedeno:” Aflatoxin M1 SENSITIVE - ELISA Test Kit, 96 wells, Analysable samples Milk, Cheese, butter. Specificity: Aflatoxin M1 100%, Aflatoxin M2 70%, Detection limit: Milk: < 0.0023 ppb, Butter: < 0.00026 ppb i Cheese: < 0.0036 ppb...”.

Pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju, Državna komisija nalazi da je ovaj žalbeni navod osnovan iz razloga što je žalilac u svojoj ponudi, za stavku 1 Partije 1, ponudio proizvod „Aflatoxin M1 SENSITIVE - ELISA Test Kit, Specifikacija, 96 wells, Analysable samples Milk, Cheese, butter. Specificity: Aflatoxin M1 100%, Aflatoxin M2 70%, Detection limit: Milk: < 0.0023 ppb, Butter: < 0.00026 ppb i Cheese: < 0.0036 ppb, kako je to traženo Tehničkom specifikacijom iz Tenderske dokumentacije, tako da je njegova ponuda u ovom dijelu u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, te da je prilikom sačinjavanja svoje ponude, u naznačenom dijelu, postupio u skladu sa članom 75 stav 1 ZJN kojim je propisano:” Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa tenderskom dokumentacijom “. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom ocjene ispravnosti ponude žalioca kao ponuđača nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu tehničkih karakteristika ponuđene robe za stavku 1 Partije 1 u odnosu na tehničke karakteristike zahtjevane Tehničkom specifikacijom iz Tenderske dokumentacije, te da je nepravilno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem ovu ponudu u naznačenom dijelu ocijenio kao neispravnu.

Ispitujući žalbeni navod žalioca da je naručilac prilikom donošenja pobijanog Rješenja nepravilno utvrdio činjenično stanje i počinio bitne povrede ZJN, jer je on svoju ponudu za Partiju 2 pripremio u svemu u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, Državna komisija je uvidom u predmetnu Tendersku dokumentaciju utvrdila da je tačkom III Poziva za javno nadmetanje predviđeno da su predmet javne nabavke za Partiju 2 Elisa kitovi, zatim da je Tehničkim karakteristikama ili specifikacijama predmeta javne nabavke, odnosno predmjera radova za Partiju 2 – Elisa kitovi predviđeno sedam stavki, od kojih je pod stavkom 2 traženo:”...CAP- ELISA Test Kit, (Analyte: Chloramphenicol, Chloramphenicol glucuronide), 96 wells, Analysable samples: Bovine urine, Water, Milk, Serum and plasma, Muscle, Honey, Eggs, Seafood. Detection limit, Urine, serum, plasma, water, milk: 0.1 ppb, Milk (method II): 0.01 ppb, Honey, eggs: 0.05 ppb, Muscle, seafood: 0.025 ppb... pod stavkom 7 tražen, Stilbenes - ELISA Test Kit, (Analyte: Diethylstilbestrol, Hexestrol), PLATE: 1 x 96 well (Removable 8 wells x 12 strips) MEASUREMENT: microtiter plate reader (450nm) TESTS PER KIT:The kit has the capacity for 96 determinations or testing of 42 samples in

duplicate STANDARDS:0/0.15/0.5/1.5/4.5/9.0 ppb RECOVERY RATE: 75- 95% INCUBATION TIME: 75 minutes SHELF LIFE & STORAGE: 12 months when properly stored Sensitive Diethylstilbestrol detection – 0.075 ppb for meat, fish and shrimp, 0.15 ppb for urine and 0.2 ppb for milk”. Uvidom u ponudu ponuđača ”Raster Office” DOO Podgorica, Državna komisija je utvrdila da je u istoj u Finansijskom dijelu ponude, Tehničke karakteristike ili specifikacije predmeta javne nabavke, odnosno predmjera radova za stavku 2 Partije 2 predviđeno CAP- ELISA Test Kit, (Analyte: Chloramphenicol, Chloramphenicol glucuronide), 96 wells, Analysable samples: Bovine urine, Water, Milk, Serum and plasma, Muscle, Honey, Eggs, Seafood. Detection limit, Urine, serum, plasma, water, milk: 0.1 ppb, Milk (method II): 0.01 ppb, Honey, eggs: 0.05 ppb, Muscle, seafood: 0.025 ppb... pod stavkom 7 predviđeno, Stilbenes-ELISA Tst Kit, (Analyte: Diethylstilbestrol, Hexestrol), PLATE: 1 x 96 well (Removable 8 wells x 12 strips) MEASUREMENT: microtiter plate reader (450nm) TESTS PER KIT:The kit has the capacity for 96 determinations or testing of 42 samples in duplicate STANDARDS:0/0.15/0.5/1.5/4.5/9.0 ppb RECOVERY RATE: 75- 95% INCUBATION TIME: 75 minutes SHELF LIFE & STORAGE: 12 months when properly stored Sensitive Diethylstilbestrol detection – 0.075 ppb for meat, fish and shrimp, 0.15 ppb for urine and 0.2 ppb for milk...”.

Pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju, Državna komisija nalazi da je ovaj žalbeni navod osnovan iz razloga što je žalilac kao ponuđač u svojoj ponudi, za stavku 2 Partije 2, ponudio proizvod „CAP- ELISA Test Kit, (Analyte: Chloramphenicol, Chloramphenicol glucuronide), 96 wells, Analysable samples: Bovine urine, Water, Milk, Serum and plasma, Muscle, Honey, Eggs, Seafood. Detection limit, Urine, serum, plasma, water, milk: 0.1 ppb, Milk (method II): 0.01 ppb, Honey, eggs: 0.05 ppb, Muscle, seafood: 0.025 ppb i za stavku 7 iste Partije ponudio proizvod Stilbenes-ELISA Tst Kit, (Analyte: Diethylstilbestrol, Hexestrol), PLATE: 1 x 96 well (Removable 8 wells x 12 strips) MEASUREMENT: microtiter plate reader (450nm) TESTS PER KIT:The kit has the capacity for 96 determinations or testing of 42 samples in duplicate STANDARDS:0/0.15/0.5/1.5/4.5/9.0 ppb RECOVERY RATE: 75- 95% INCUBATION TIME: 75 minutes SHELF LIFE & STORAGE: 12 months when properly stored Sensitive Diethylstilbestrol detection – 0.075 ppb for meat, fish and shrimp, 0.15 ppb for urine and 0.2 ppb for milk, kako je to traženo Tehničkom specifikacijom iz Tenderske dokumentacije, tako da je njegova ponuda u ovom dijelu u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, te da je prilikom sačinjavanja svoje ponude i u naznačenom dijelu postupio u skladu sa članom 75 stav 1 ZJN. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom ocjene ispravnosti ponude žalioa kao ponuđača nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu tehničkih karakteristika ponuđene robe za stavke 2 i 7 Partije 2 u odnosu na tehničke karakteristike zahtjevane Tehničkom specifikacijom iz Tenderske dokumentacije, te da je nepravilno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem ovu ponudu u naznačenom dijelu ocijenio kao neispravnu.

Odluka o troškovima na ime naknade za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom odredbi člana člana 132 stav 3 tačka 2 ZJN Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu Rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki



**Predsjednik Državne komisije,
po ovlaštenju Vlade Crne Gore,**

[Signature]
Tomo Miljić

Dostavljeno:

- podnosiocu žalbe,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.