



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP.0902-178/13-1014

Podgorica, 19.02.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 57 Zakona o upravnom sporu ("Sl. list RCG", broj 60/03), člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 i člana 135 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11) i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list 32/11), postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U.br. 1893/2014 od 26.05.2015.g., u ponovnom postupku po žalbi Konzorcijuma "Energogroup" DOO Podgorica i "Hidrocop" DOO Podgorica od 09.04.2014.g. izjavljenoj protiv Odluke "Monteput" DOO Podgorica broj 2127 od 07.04.2014.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj 18. i 19.02.2016.g., donijela je dana 19.02.2016.g.

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba Konzorcijuma "Energogroup" DOO Podgorica i "Hidrocop" DOO Podgorica od 09.04.2014.g., pa se poništava Odluka "Monteput" DOO Podgorica broj 2127 od 07.04.2014.g. o izboru najpovoljnije ponude, a po službenoj dužnosti se poništavaju Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda broj 2091 od 03.04.2014.g. i Izvještaj o postupku javne nabavke broj 2092 od 03.04.2014.g. i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Ukazuje se "Monteput" DOO Podgorica da je u postupku javne nabavke po Zahtjevu za dostavljanje ponuda šopingom broj 07-1601 od 12.03.2014.g. počinio bitnu povredu zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama, kao i bitnu povredu pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7, a u vezi člana 203 stav 2 zakona o opštem upravnom postupku.

3. Nalaže se "Monteput" DOO Podgorica da u ponovnom postupku otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano tačkom 2 ovog rješenja i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

4. Naknada za vođenje postupka biće vraćena podnosiocu žalbe nakon pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

Presudom Upravnog suda Crne Gore U. broj 1893/2014 od 26.05.2015.g. poništeno je Rješenje Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki broj UP. 0902-178/2-2014 od

26.05.2014.g., kojim je usvojena žalba žalioca Konzorcijum "Energogroup" DOO Podgorica i "Hidrocop" DOO Podgorica od 09.04.2014.g. izjavljena protiv Odluke "Monteput" DOO Podgorica broj 2127 od 07.04.2014.g. o izboru najpovoljnije ponude, jer su po nalogu Upravnog suda Crne Gore razlozi dati u osporenom rješenju nejasni i nepotpuni, imajući u vidu da u dostavljenom izvodu iz CRPS-a, koji ima karakter javne isprave, stoji da je jedina djelatnost poslovne jedinice Montal 3 Podgorica registrovana pod šifrom 4211-Izgradnja puteva i autoputeva, pa je nejasno kako je Državna komisija zaključila da ova poslovna jedinica nije registrovana za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke.

Postupajući po Presudi Upravnog suda Crne Gore U. broj 1893/2014 od 26.05.2015.g., koja je Državnoj komisiji dostavljena dana 29.06.2015.g., Državna komisija je, u ponovnom postupku, izvršila uvid u spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

U postupku javne nabavke po Zahtjevu broj 07-1601 od 12.03.2014.g. za dostavljanje ponuda šopingom za nabavku radova na izradi zaštitne žičane ograde pored saobraćajnice na dionici raskrsnica Virpazar – tunel "Raš", "Monteput" DOO Podgorica, kao naručilac, je donio Odluku o izboru najpovoljnije ponude broj 2127 od 07.04.2014.g. kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Montal DSD" DOO Podgorica, dok je ponuda ponuđača Konzorcijum "Energogroup" DOO Podgorica i "Hidrocop" DOO Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Konzorcijum "Energogroup" DOO Podgorica i "Hidrocop" DOO Podgorica, kao ponuđač, je dana 09.04.2014.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedene Odluke naručioca u kojoj, u bitnom, ističe da je naručilac Pozivom za javno nadmetanje i Tenderskom dokumentacijom predvidio da predmet konkretne nabavke čini izvođenje radova na izradi zaštitne žičane ograde pored saobraćajnice, te da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji je registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, kao osnovne, odnosno pretežne djelatnosti, a ponuđač "Montal DSD" DOO Podgorica nije dokazao ispunjenost ovog obaveznog uslova, jer je u svojoj ponudi dostavio dokaz da je registrovan za pretežnu djelatnost pod šifrom 43.99-Ostali nepomenuti specifični građevinski radovi, koja ne obuhvata radove koji su predmet ove javne nabavke, te da ispunjenost ovog obaveznog uslova nije mogao dokazivati šifrom djelatnosti svoje poslovne jedinice "Montal 3" Podgorica.

"Monteput" DOO Podgorica, kao naručilac, je dana 14.04.2014.g. dostavio Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na izjavljenu žalbu u kojem, u bitnom, ističe da je izjavljena žalba neosnovana, jer je ponuđač "Montal DSD" DOO Podgorica dostavio Izvod iz Centralnog registra Privrednog suda u kojem se navodi da je pretežna djelatnost ovog privrednog društva registrovana pod šifrom 43.99-Ostali nepomenuti specifični građevinski radovi, ali da je iz dostavljenog Izvoda utvrđeno da je njegova Poslovna jedinica Montal 3 registrovana pod šifrom 42.11-Izgradnja puteva i autoputeva koja obuhvata predmet javne nabavke.

Ispitujući osnovanost izjavljene žalbe žalioca, Državna komisija je uvidom u predmetni Zahtjev za dostavljanje ponuda šopingom utvrdila da je tačkom IV istog (Opis predmeta javne nabavke) predviđeno da je predmet javne nabavke izvođenje radova na izradi zaštitne žičane

ograde pored saobraćajnice na dionici raskrsnica Virpazar – tunel "Raš", zatim da je tačkom VII Zahtjeva predviđeno: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji je registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, kao osnovne, odnosno pretežne djelatnosti, dokaz o ispunjavanju ovog uslova ne smije da bude stariji od šest mjeseci do dana javnog otvaranja ponuda", te da je tačkom XVI Zahtjeva (Dodatne informacije) predviđeno: "Ponuđači su dužni da: ponudu dostave u skladu sa članom 74 Zakona o javnim nabavkama (akt o registraciji ponuđača dostavlja se u originalu ili ovjerenoj kopiji) ...". Uvidom u ponudu izabranog ponuđača "Montal DSD" DOO Podgorica, Državna komisija je utvrdila da se u istoj, pored ostalog, nalazi ovjerena kopija Izvoda iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave reg. broj 5-0229361/016 od 27.01.2014.g., koji se sastoji od dvije strane, u kojem je na prvoj strani navedeno da je pretežna djelatnost "Montal DSD" DOO Podgorica 4399–Ostali nepomenuti specifični građevinski radovi, a na drugoj strani navedeno da je šifra djelatnosti Poslovne jedinice "Montal 3" Podgorica 4211-Izgradnja puteva i autoputeva. Takođe, utvrđeno je da je izabrani ponuđač na trećoj strani ponude naveo: "Dostavljamo Vam sljedeću ponudu u ime "Montal DSD" doo, PJ "Montal 3" na Vaš Zahtjev za dostavljanje ponuda šopingom broj 07-1601 od 12.03.2014.g. za izvođenje radova na izradi zaštitne ograde pored saobraćajnice na dionici raskrsnica Virpazar – tunel "Raš, a sve prema priloženoj tehničkoj specifikaciji...". Uvidom u pobijanu Odluku, utvrđeno je da je u tački XIV iste (Druge informacije), između ostalog, navedeno: "...U toku postupka pregleda i ocjene ispravnosti ponude ponuđača Montal DSD doo Podgorica, utvrđeno je da je ponuđač dostavio dokaz – Rješenje sa Izvodom iz Centralnog registra Privrednog suda za Montal DSD, reg. broj 5-0229361/016, izdat 27.01.2014.g. u formi ovjerene kopije od 13.03.2014.g. Pretežna djelatnost ponuđača Montal DSD doo Podgorica je: 43.99 ostali nepomenuti specifični građevinski radovi. Međutim iz dostavljenog Izvoda iz CRPS može se vidjeti da je u sklopu Montala DSD doo registrovana poslovna jedinica Montal 3 doo čija je šifra pretežne djelatnosti 42.11. Izgradnja puteva i autoputeva. Prema podacima iz dostavljenog akta o registraciji, djelatnost ponuđača Montal DSD doo je u skladu sa Zakonom o klasifikaciji djelatnosti ("Sl. list CG" broj 18/11) razvrstana u Sektor F Građevinarstvo. Iz opisa djelatnosti pod šifrom 43.99 se ni jednim dijelom ne odnosi na nabavku radova – izrade zaštitne žičane ograde na dionici raskrsnica Virpazar – "Raš" što je i predmet javne nabavke. Međutim, poslovna jedinica Montal 3 doo registrovana je pod šifrom 42.11. Izgradnja puteva i autoputeva i obuhvata: izgradnju autoputeva, ulica, drumova i drugih puteva za vozila i pješake, površinske radove na ulicama, putevima, autoputevima, mostovima ili tunelima: asfaltiranje puteva, bojenje i obilježavanje oznaka na putevima, postavljanje ograda i saobraćajnih oznaka i sl. i izgradnju aerodromskih pista. Kao što se vidi iz opisa, djelatnost pod šifrom 42.11 odnosi se na predmet javne nabavke radova izgradnje žičane ograde, čime je ponuđač Montal DSD doo dokazao da kumulativno ispunjava uslov da je registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke kao osnovne odnosno pretežne djelatnosti...".

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je izjavljena žalba osnovana iz razloga što je članom 1 Zakona o klasifikaciji djelatnosti propisano: "Ovim zakonom se uređuje Klasifikacija djelatnosti (u daljem tekstu: Klasifikacija) kao opšti standard prema kojem se vrši razvrstavanje jedinica razvrstavanja po djelatnostima. Jedinica razvrstavanja iz stava 1 ovog člana su: privredna društva, zadruge, banke, društva za osiguranje...", zatim članom 4 stav 1: "Prilikom registracije podataka u Centralnom registru Privrednog suda (u daljem tekstu: CRPS) jedinica razvrstavanja u registracionoj prijavi navodi pretežnu djelatnost u skladu sa osnivačkim aktom i šifrom te djelatnosti iz Klasifikacije", a članom 5 istog Zakona je propisano: "Jedinice razvrstavanja raspoređuju se u odgovarajući hijerarhijski nivo Klasifikacije prema djelatnosti

koju obavljaju. Ako jedinica razvrstavanja obavlja više djelatnosti, raspoređuje se u odgovarajući hijerarhijski nivo Klasifikacije iz stava 1 ovog člana prema pretežnoj djelatnosti", iz čega proizilazi da privredno društvo može imati samo jednu pretežnu djelatnost i više drugih drugih djelatnosti koje se raspoređuju u odgovarajući hijerarhijski nivo klasifikacije prema pretežnoj djelatnosti, bez obzira da li to privredno društvo ima poslovnice jedinice ili nema, pa samim tim šifra djelatnosti Poslovne jedinice "Montal 3" Podgorica nije njena pretežna djelatnost, niti je pretežna djelatnost privrednog društva čiji je član, a kako je ponuđač "Montal DSD" DOO Podgorica u ponudi dostavio Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave reg.broj 5-0229361/016 od 27.01.2014.g., u kojem je navedeno da je pretežna djelatnost ovog privrednog društva registrovana pod šifrom 4399—Ostali nepomenuti specifični građevinski radovi, to nije dokazao da ispunjava uslov iz tačke VII, a u vezi tačke IV predmetnog Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom, odnosno nije dokazao da je registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke kao osnovne, odnosno pretežne djelatnosti, s obzirom da navedena šifra djelatnosti, shodno Zakonu o klasifikaciji djelatnosti obuhvata: specijalizovane građevinske radove koji su zajednički za različite vrste građevina a zahtijevaju posjedovanje specijalnih vještina ili specijalne opreme: izgradnju temelja (fundiranje), uključujući pobijanje šipova, postavljanje izolacije protiv vlage i hidroizolacija, uklanjanje vlage u zgradama, kopanje okna, montiranje industrijski proizvedenih čeličnih elemenata koje izvođač radova nije proizveo, armiranje, zidanje opekom i kamenom, montiranje i demontiranje skela i radnih platformi, uključujući i rad na skelama i radnim platformama uzetim u zakup, podizanje dimnjaka, industrijskih peći i dr., izvođenje radova po specijalnim zahtjevima, za koje je neophodna vještina penjanja i znanja korišćenja odgovarajuće opreme, tj. rad na visokim objektima; izvođenje podzemnih radova; izgradnja spoljnih bazena za plivanje; čišćenje parom, pjeskarenje i slični radovi na spoljašnosti zgrade; iznajmljivanje kranova i druge opreme za izgradnju koja ne može biti svrstana u specifični tip izgradnje, zajedno sa radnicima. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom ocjene ispravnosti ove ponude učinio propuste u postupku pregleda i ocjene ispravnosti ponude ponuđača „Montal DSD“ DOO Podgorica na koji način je počinio bitnu povredu zakona iz člana 134 tačka 7 ZJN kojim je propisano da je bitna povreda zakona u postupku javne nabavke „propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza na osnovu kojih je donijeta odluka“, a s obzirom da je pobijana Odluka o izboru najpovoljnije ponude u suprotnosti sa stanjem u spisima predmetne javne nabavke, što predstavlja bitnu povredu pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku, nalazi da je ista nezakonita, te je kao takvu treba poništiti.

Ujedno, Državna komisija je, u skladu sa članom 135 stav 2 ZJN, po službenoj dužnosti utvrdila da je u Zapisniku o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda broj 2091 od 03.04.2014.g. u obrazloženju navedeno kao i u obrazloženju pobijane Odluke o izboru najpovoljnije ponude, pa nalazi da je i ovaj Zapisnik obuhvaćen bitnom povredom zakona iz člana 134 tačka 7 ZJN, te ga treba poništiti po službenoj dužnosti, kao i Izvještaj o postupku javne nabavke broj 2092 od 03.04.2014.g. jer ne predstavlja valjanu činjeničnu osnovu za donošenje zakonite odluke u predmetnom postupku javne nabavke.

Odluka o vraćanju naknade za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 i člana 135 stav 2 ZJN i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

**Predsjednik Državne komisije,
po ovlaštenju Vlade Crne Gore,**



Dostavljeno:

- naručiocu,
- žaliocu,
- u spise predmeta,
- a/a.