



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj:UP.0902-642/4-2015

Podgorica, 29.01.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11), u postupku po žalbi "Žitomlin" DOO Nikšić od 18.08.2015.g. izjavljenoj protiv Rješenja Direkcije za uređenje i izgradnju Kotora broj 02-3459/2 od 23.07.2015.g., na sjednici održanoj 28. i 29.01.2016.g., donijela je dana 29.01.2016.g.

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Žitomlin" DOO Nikšić od 18.08.2015.g. pa se poništava Rješenje Direkcije za uređenje i izgradnju Kotora broj 02-3459/2 od 23.07.2015.g. i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Ukazuje se Direkciji za uređenje i izgradnju Kotora da je u postupku javne nabavke po Zahtjevu broj 11-15 od 12.03.2015.g. za dostavljanje ponuda šopingom počinio bitnu povredu zakona iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama.
3. Nalaže se Direkciji za uređenje i izgradnju Kotora da u ponovnom postupku otkloni nepravilnost na koju joj je ukazano tačkom 2 ovog rješenja i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.
4. Naknada za vođenje postupka biće vraćena podnosiocu žalbe nakon pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Zahtjevu broj 11-15 od 12.03.2015.g. za dostavljanje ponuda šopingom za izvođenje radova investicionog održavanja poslovnih prostora, Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora, kao naručilac, je donijela Rješenje broj 02-3459/2 od 23.07.2015.g. kojim je ponuda ponuđača "Žitomlin" DOO Nikšić odbijena kao neispravna.

"Žitomlin" DOO Nikšić, kao ponuđač, je dana 18.08.2015.g., izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca, u kojoj, u bitnom, ističe da je naručilac ocijenio njegovu ponudu kao neispravnu jer nije dokazao da je registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke kao osnovne, odnosno pretežne djelatnosti, s obzirom da je u ponudi dostavio dokaz da je registrovan pod šifrom 41.20-Izgradnja stambenih i nestambenih zgrada. Žalilac navodi da je naručilac predmjerom radova za investiciono održavanje poslovnih prostora obuhvatio sljedeće radove: demontažne radove, postavljanje električnih instalacija, postavljanje vodovodnih, kanalizacionih, klimatizovanih sistema za grijanje, ostale instalacione radove u građevinarstvu, malterisanje, ugradnju stolarije, postavljanje podnih i zidnih obloga, bojenje i zastakljivanje, ostali završni radovi, krovni radovi, ostali

nepomenuti specifični građevinski radovi, te da se on dana 30.03.2015.g. i dana 11.08.2015.g. obratio Zavodu za statistiku zahtjevom za davanje mišljenja, koji je dopisom broj 17-1024/2 od 15.04.2015.g. i dopisom broj 05-2564/2 od 13.08.2015.g. potvrdio da šifra djelatnosti 41.20 zadovoljava sve radove koji su zahtijevani predmjerom radova, te smatra da na osnovu iznijetih činjenica ispunjava uslove po navedenom Zahtjevu za dostavljanje ponuda šopingom.

Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora, kao naručilac, je dana 28.08.2015.g. dostavila Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da se nakon donošenja Rješenja Državne komisije broj UP.0902-289/4-2015 od 01.07.2015.g. obratio Monstatu za davanje mišljenja o šifri djelatnosti koja obuhvata predmet javne nabavke, a u skladu sa priloženim predmjerom radova, te da je Monstat Mišljenjem broj 02-3357 od 15.07.2015.g. potvrdio njegov stav da šifra djelatnosti 41.20-Izgradnja stambenih i nestambenih zgrada, ne odgovara poslovima traženim predmjerom radova. Naručilac dalje navodi da su predmjerom radova dati uglavnom zidarski i električni radovi, jer se radi o održavanju postojećih poslovnih prostora, a ne o izgradnji novih, kao i da mu nije poznato koji predmjer radova je žalilac dostavio Monstatu i po kom osnovu je Monstat dao Mišljenje da šifra djelatnosti 41.20-Izgradnja stambenih i nestambenih zgrada, odgovara predmjeru radova, pa predlaže da se žalba odbije kao neosnovana.

U postupku po izjavljenoj žalbi, Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu i pobijano Rješenje i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sledeće:

Naručilac je pobijano Rješenje donio u postupku izvršenja Rješenja Državne komisije broj UP.0902-289/4-2015 od 01.07.2015.g. kojim je poništeno njegovo prethodno Rješenje broj 02/1456 od 02.04.2015.g. i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje zbog bitne povrede zakona u postupku javnih nabavki iz člana 134 tačka 6 i 7 ZJN i bitne povrede pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7, a u vezi člana 203 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku.

Ispitujući osnovanost izjavljene žalbe žalioaca, Državna komisija je uvidom u dostavljene spise predmeta utvrdila da je naručilac tačkom IV Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom predvidio da predmet javne nabavke čini izvođenje radova investicionog održavanja poslovnih prostora, zatim da je tačkom V predmetnog Zahtjeva (Tehnička specifikacija odnosno predmjer radova) predvidio da predmetna nabavka obuhvata: 1. Struganje i gletovanje zidova; 2. Nabavku materijala, obrada zidova i plafona sa jupolom u dva premaza; 3. Nabavku materijala, farbanje unutrašnje stolarije sa štokom, lak bojom u dva premaza uz prethodnu pripremu podloge vrata; 4. Nabavku materijala, farbanje vanjske stolarije sa štokom i okvirom, sadolinom u dva premaza uz prethodnu pripremu podloge vrata i prozora; 5. Nabavku materijala, ugradnja podnih keramičkih pločica u lijepak M-16, sa fugovanjem; 6. Nabavku materijala, ugradnja zidnih keramičkih pločica u lijepak M-16 sa fugovanjem; 7. Obijanje maltera sa zidnih površina nabavka materijala i malterisanje zidova sa produžnim malterom 8. Nabavku materijala, izrada i ugradnja vertikalnih olučnih cijevi sa držačima na fasadi objekta; 9. Nabavku materijala, izrada i ugradnja horizontalnih olučnih cijevi razvijene širine 30 cm uz prethodnu demontažu starog i upotrebom skele; 10. Montažu i demontažu fasadne željezne skele; 11. Pretresanje krovnog pokrivača od kanalice sa obradom prva tri reda malterom; 12. Postavljanje postojećeg crijepa na krovnu konstrukciju sa zamjenom polomljenog crijepa; 13. Demontažu postojećih prozora, izrada i ugradnja novih sa okvirom; 14. Demontažu postojećih vrata, izrada i ugradnja novih sa štokom; 15. Nabavku i ugradnju novih sanitarija - vodokotlić sa ispirom cijevi; 16. Nabavku materijala, izrada zidova od „rigips“ ploča sa termoizolacijom; 17. Nabavku materijala, zidanje pregradnih zidova blok opekom; 18. Nabavku materijala, malterisanje zidova sa produžnim malterom uz prethodno špricanje; 19. Izradu grube kanalizacione

i vodovodne instalacije u sanitarnom čvoru; 20. Isporuku i ugradnju instalacione rebraste PVC cijevi; 21. Isporuku i ugradnju instalacione rebraste PVC cijevi; 22. Isporuku i ugradnju instalacione rebraste PVC cijevi Ø 32 mm za zaštitu kablova. 23. Isporuku i zamjenu automatskog osigurača B 10 A u razvodnoj tabli; 24. Isporuku i zamjenu automatskog osigurača B 16 A u razvodnoj tabli; 25. Isporuku i zamjenu automatskog osigurača B 20 A u razvodnoj tabli; 26. Isporuku i zamjenu automatskog osigurača B 32 A u razvodnoj tabli; 27. Isporuku i zamjenu automatskog osigurača B 40 A u razvodnoj tabli; 28. Isporuku i ugradnju instalacionog provodnika tipa PP-Y 3x1,5 mm² i PVC kanala; 29. Isporuku i ugradnju instalacionog provodnika tipa PP-Y 3x2,5 mm² i PVC kanala; 30. Isporuku i ugradnju instalacionog provodnika tipa PP-Y 5x2,5 mm² i PVC kanala; 31. Isporuku i ugradnju instalacionog provodnika tipa PP-Y 5x4 mm² i PVC; 32. Isporuku i ugradnju instalacionog provodnika tipa PP-Y 5x6 mm² i PVC. 33. Isporuku i ugradnju instalacionog provodnika tipa PP-Y 3x1,5 mm²; 34. Isporuku i ugradnju instalacionog provodnika tipa PP - Y 3x2,5 mm²; 35. Isporuku i ugradnju instalacionog provodnika tipa PP - Y 5x2,5 mm²; 36. Isporuku i ugradnju instalacionog provodnika tipa PP - Y 5x4 mm²; 37. Isporuku i ugradnju instalacionog provodnika tipa PP - Y 5x6 mm²; 38. Isporuku i ugradnju na zidu, prije malterisanja, instalacionog provodnika tipa PP-Y 3x1,5 mm²; 39. Isporuku i ugradnju na zidu, prije malterisanja, instalacionog provodnika tipa PP-Y 3x2,5 mm²; 40. Isporuku i ugradnju na zidu, prije malterisanja, instalacionog provodnika tipa PP-Y 5x2,5 mm²; 41. Isporuku i ugradnju na zidu, prije malterisanja, instalacionog provodnika tipa PP-Y 5x4 mm²; 42. Isporuku i ugradnju na zidu, prije malterisanja, instalacionog provodnika tipa PP-Y 5x6 mm²; 43. Isporuku i zamjenu OG jednofaznog prekidača 230V/6A uz izradu strujnih veza; 44. Isporuku i zamjenu OG serijskog prekidača 230V/6A uz izradu strujnih veza; 45. Isporuku i zamjenu OG naizmjeničnog prekidača 230V/6A uz izradu strujnih veza; 46. Isporuku i ugradnju prekidača ugradni 230V/6A, naizmjenični, uz izradu strujnih veza; 47. Isporuku i ugradnju prekidača ugradni 230V/6A, jednofazni, uz izradu strujnih veza; 48. Isporuku i ugradnju prekidača ugradni 230V/6A, serijski, uz izradu strujnih veza; 49. Isporuku i ugradnju prekidača ugradni 230V/6A, naizmjenični, u zidnu ploču od regipsa, uz izradu strujnih veza; 50. Isporuku i ugradnju prekidača ugradni 230V/6A, jednofazni, u zidnu ploču od regipsa, uz izradu strujnih veza; 51. Isporuku i ugradnju prekidača ugradni 230V/6A, serijski, u zidnu ploču od regipsa, uz izradu strujnih veza; 52. Isporuku i zamjenu raster nadgradni 4 x 18 W sa sijalicama T 8 18 W, 220 v, 50 HZ, l= 60 cm; 53. Isporuku i zamjenu raster nadgradni 2 x 36 W sa sijalicama T 8 36 W, 220 V, 50 Hz, l = 120 cm; 54. Isporuku i zamjenu raster nadgradni 2 x 58 W sa sijalicama T 8 58 W, 220 V, 50 Hz, l = 150 cm; 55. Isporuku i ugradnju OG monofazne utičnice sa zaštitnim kontaktom 230V/16A na zidu, uz izradu strujnih veza; 56. Isporuku i ugradnju OG trofazne utičnice sa zaštitnim kontaktom 400V/16A na zidu, uz izradu strujnih veza; 57. Isporuku i ugradnju monofazne utičnice sa zaštitnim kontaktom 230V/16A i PVC razvodne kutije u zidu, uz izradu strujnih veza; 58. Isporuku i ugradnju trofaznih utičnica sa zaštitnim kontaktom 400V/16A i PVC razvodne kutije u zidu, uz izradu strujnih veza; 59. Isporuku i ugradnju monofazne utičnice, dvostruke, sa zaštitnim kontaktom 230V/16A i PVC razvodne kutije u zidu, uz izradu strujnih veza; 60. Isporuku i ugradnju monofazne utičnice sa zaštitnim kontaktom 230V/16A, u zidnu ploču od regipsa, uz izradu strujnih veza. 61. Isporuku i ugradnju monofazne utičnice sa zaštitnim kontaktom 230V/16A, dvostruke, u zidnu ploču od regipsa, uz izradu strujnih veza; 62. Isporuku i ugradnju trofazne utičnice sa zaštitnim kontaktom 400V/16A, u zidnu ploču od regipsa, uz izradu strujnih veza; 63. Isporuku i ugradnju neonske sijalice T8 18 W, 220 v, 50 HZ, l= 60 cm; 64. Isporuku i ugradnju neonske sijalice T8 36 W, 220 v, 50 HZ, l= 120 cm; 65. Isporuku i ugradnju neonske sijalice T8 58 W, 220 v, 50 HZ, l= 150 cm; 66. Isporuku i ugradnju provodnika telefonskog IY(St) 2x2x0,6; 67. Isporuku i ugradnju utičnice RJ-45 za telefon i PVC razvodne kutije u zidu; 68. Isporuku i ugradnju OG PVC razvodne kutije za telefon na zidu; 69. Isporuku i zamjenu zidne lampe tipa 295 P siva E27 IP 65 max 60 W snabdjevača Semum Lighting ili ekvivalentnu iznad ulaznih vrata za spoljašnju montažu; 70. Isporuku i ugradnju rasvjetne

armature plafonske kružne R=220 mm E27/max.100W. 71. Isporuku i ugradnju sigurnosne svjetiljke 230V / 9W, autonomije 1h; 72. Isporuku i ugradnju tipske razvodne table ugradne za 8 automatskih osigurača; 73. Isporuku i ugradnju tipske razvodne table ugradne za 12 automatskih osigurača; 74. Isporuku i ugradnju tipske OG PVC razvodne table za 8 automatskih osigurača; 75. Isporuku i ugradnju tipske OG PVC razvodne table za 12 automatskih osigurača; 76. Isporuku i zamjenu zaštitnog uređaja diferencijalne struje FID 40 / 0,03 A u razvodnom ormaru; 77. Isporuku i zamjenu zaštitnog uređaja diferencijalne struje FID 40 / 0,05 A u razvodnom ormaru; 78. Isporuku i ugradnju startera za neonsku sijalicu 4-65 W; 79. Isporuku i ugradnju neonske sijalice T 8 18 W, 220 v, 50 HZ, l= 60 cm; 80. Isporuku i ugradnju neonske sijalice T 8 36 W, 220 v, 50 HZ, l= 120 cm i 81. Isporuku i ugradnju neonske sijalice T 8 58 W, 220 v, 50 HZ, l= 150 cm, te da je tačkom VII predmetnog Zahtjeva predvidio: "U postupku javne nabavke šopingom može učestvovati samo ponuđač koji je registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, kao osnovne, odnosno pretežne djelatnosti, dokaz o ispunjenosti ovog uslova ne smije da bude stariji od šest mjeseci od dana javnog otvaranja ponuda". Uvidom ponudu žalilaca kao ponuđača, Državna komisija je utvrdila da je u istoj, za dokazivanje naprijed navedenog obaveznog uslova, dostavljena ovjerena kopija Izvoda iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave registarski broj 5-0593539/006 od 08.12.2014.g. za "Žitomlin" DOO Nikšić u kojem je navedeno da je pretežna djelatnost ovog privrednog društva 4120 - Izgradnja stambenih i nestambenih zgrada, a uvidom u pobijano Rješenje, utvrdila je da je u obrazloženju istog, između ostalog, navedeno: "...Ponuđač Žitomlin doo Nikšić je dostavio dokaz – Izvod iz CRPS-a da je registrovan pod šifrom 4120 – Izgradnja stambenih i nestambenih zgrada. Postupajući po Rješenju Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki br UP.0902-284/4-2015 od 01.07.2015.g., Službenik za javne nabavke se obratio MONSTAT-u, kao nadležnom za tumačenje Zakona o klasifikaciji djelatnosti, sa pitanjem koje šifre djelatnosti odgovaraju poslovima koji čine Predmjer radova po tenderu 11/15 za Investiciono održavanje poslovnih prostora. Monstat je dana 15.07.g., dostavio Mišljenje br 17-2229/2, da za poslove koji čine predmjer radova po tenderu 11/15, ponuđač treba biti registrovan pod sledećim šiframa djelatnosti, kao osnovnom/pretežnom djelatnošću: 43.21-Postavljanje električnih instalacija, 43.22 Postavljanje vodovodnih, kanalizacionih, klimatizacionih sistema i sistema za grijanje, 43.29 Ostali instalacioni radovi u građevinarstvu, 43.31 Malterisanje, 43.32 Ugradnja stolarije, 43.33 Postavljanje podnih i zidnih obloga, 43.34 Bojenje i zastakljivanje, 43.39 Ostali završni radovi, 43.99 Ostali nepomenuti specifični građevinski radovi, 46.74 Trgovina na veliko metalnom robom, instalacionim materijalima, opremom i priborom za grijanje, 46.47 Trgovina na veliko namještajem, tepisima i opremom za osvetljenje, 46.73 Trgovina na veliko drvetom, građevinskim materijalom i sanitarnom opremom, 81.22 Usluge ostalog čišćenja zgrada i opreme, 81.29 Usluge ostalog čišćenja. Kako je nesporno, da ponuđač doo "Žitomlin" iz Nikšića, nije dostavio dokaz da je registrovan niti za jednu djelatnost, od navedenih u Mišljenju Monstata, to je Zapisnikom o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda br.02-3459/1 od 23.07.2015.g., isto konstatovano, te donijeto ovakvo Rješenje..." .

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je izjavljena žalba osnovana, s obzirom da je tačkom IV predmetnog Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom predviđeno da je predmet javne nabavke izvođenje radova investicionog održavanja poslovnih prostora, a da je žalilac u ponudi dostavio Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave registarski broj 5-0593539/006 od 08.12.2014.g. u kojem je navedeno da je njegova pretežna djelatnost 4120-Izgradnja stambenih i nestambenih zgrada, koja shodno Klasifikaciji djelatnosti, koja je sastavni dio Zakona o klasifikaciji djelatnosti ("Sl. list CG" broj 18/11), obuhvata: izgradnju svih vrsta stambenih zgrada: zgrada sa jednim stanom, zgrada sa više stanova, uključujući i višespratne zgrade; izgradnju svih vrsta nestambenih zgrada: zgrada za industrijsku proizvodnju, npr. fabrika, radionica, montažnih postrojenja itd., bolnica, škola i poslovnih zgrada, hotela, prodavnica, tržnih centara i

restorana, aerodromskih zgrada, sportskih dvorana, parking garaža, uključujući i podzemne garaže, skladišta, zgrada za obavljanje vjerskih obreda; montažu i podizanje montažnih građevina na gradilištu; prepravke i obnovu postojećih stambenih građevina, čime je ispunio zahtijevani obavezni uslov iz tačke VII predmetnog Zahtjeva da je registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke kao osnovne, odnosno pretežne djelatnosti. Naime, imajući u vidu da predmet konkretnog postupka čini izvođenje radova investicionog održavanja poslovnih prostora, a da Zakonom o klasifikaciji djelatnosti nije propisana posebna djelatnost investicionog održavanja poslovnih prostora, to je nesporno da djelatnost 4120-Izgradnja stambenih i nestambenih zgrada obuhvata i investiciono održavanje poslovnih prostora, imajući u vidu da poslovni prostor spada u nestambene građevine, te da nije potrebno dokazivati da je ponuđač posebno registrovan za pojedine radove predviđene tačkom V predmetnom Zahtjeva (zidarske, molerske, stolarske, keramičarske, radove na vodovodu i kanalizaciji, radove na krovu, termoizolacione i elektroinstalacione radove), kako to proizilazi iz Mišljenja Zavoda za statistiku br. 17-2229/2 od 15.07.2015.g. na osnovu kojeg je naručilac donio pobijano Rješenje. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac na navedeni način počinio bitnu povredu zakona iz člana 134 tačka 7 ZJN kojim je propisano da je bitna povreda zakona u postupku javne nabavke "propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza na osnovu kojih je donijeta odluka", zbog čega je pobijano Rješenje nezakonito, te ga kao takvo treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje.

Odluka o vraćanju naknada za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom odredbi člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

**Predsjednik Državne komisije,
po ovlaštenju Vlade Crne Gore**

Tomo Miljić



Dostaviti:

- žaliocu,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.