



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP.0902-762/2-2015

Podgorica, 19.02.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. lis CG", br. 46/11, 57/14 i 28/15), u postupku po žalbi "Securitas Montenegro" DOO Nikšić od 02.10.2015.g. izjavljenoj protiv Rješenja JZU Specijalna bolnica "Jovan Bulajić" Brezovik broj 881 od 24.09.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj 18. i 19.02.2016.g., donijela je dana 19.02.2016.g.

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Securitas Montenegro" DOO Nikšić od 02.10.2015.g. izjavljena protiv Rješenja JZU Specijalna bolnica "Jovan Bulajić" Brezovik broj 881 od 24.09.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 700-2 od 26.08.2015.g. za postupak javne nabavke šopingom usluga fizičkog obezbjeđenje imovine i lica, JZU Specijalna bolnica "Jovan Bulajić" Brezovik, kao naručilac, je donijela Rješenje broj 881 od 24.09.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojim je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Don Security" DOO Nikšić, a ponuda ponuđača "Securitas Montenegro" DOO Nikšić ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

"Securitas Montenegro" DOO Nikšić, kao ponuđač, je dana 02.10.2015.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca, u kojoj, u bitnom, ističe da je ponuda ponuđača "Don Security" DOO Nikšić neispravna jer je u finansijskom dijelu iste iskazan ukupan iznos cijene sa PDV-om, koji je trebao biti iskazan brojevima, iskazan djelimično brojevima i djelimično slovima, te da je u ponudi dostavljena Izjava o nepostojanju sukoba interesa i Izjava o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama koje nijesu zavedene, tj. nemaju djelovodni broj ponuđača.

JZU Specijalna bolnica "Jovan Bulajić" Brezovik, kao naručilac, je dana 14.10.2015.g. dostavila Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na žalbu u kojem, u

bitnom, ističe da je ponuđač "Don Security" DOO Nikšić jasno iskazao cijenu slovima i brojkama, te da je u dijelu u kojem je cijenu trebalo iskazati brojkama, pored brojčanog iznosa stavio oznaku valute €, što nema nikakav suštinski, pravnički i finansijski značaj za ispravnost iste, jer je nedvosmisleno da ponuđena cijena iznosi 18609,69 €. Naručilac takođe ističe da su neosnovani i navodi žalioca koji se odnose na Izjave ponuđača "Don Security" DOO Nikšić, jer je uvidom u Izjavu o nepostojanju sukoba interesa utvrđio da je ista zavedena, a da je uvidom u Izjavu o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama navedenog ponuđača ustanovio da je ista potpisana, ovjerena, ostraničena ali da nema djelovodnog broja, što po njegovom mišljenju ne može uticati na ispravnost ponude ovog ponuđača.

U postupku po žalbi Državna komisija je izvršila uvid u žalbu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje o izboru najpovoljnije ponude i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Ispitujući žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača "Don Security" DOO Nikšić neispravna jer je isti u finansijskom dijelu ponude ukupan iznos cijene sa PDV-om, koji je trebao iskazati brojevima, iskazao djelimično brojevima i djelimično slovima, Državna komisija je uvidom u dostavljenu Tendersku dokumentaciju utvrdila da je naručilac u obrascu "Finansijski dio ponude" u dijelu u kojem se odnosi na iskazivanje cijene predviđao: "...Ukupan iznos sa PDV-om: 1) brojkama; 2) slovima", te da je Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude, u dijelu koji se odnosi na način iskazivanja ponuđene cijene, predviđao: "Ponuđač dostavlja ponudu sa cijenom/ama izraženom u EUR-ima, sa posebno iskazanim PDV-om, na način predviđen obrascem "Finansijski dio ponude" koji je sastavni dio Tenderske dokumentacije...Ponuđena cijena/e piše se brojkama, a ukupna ponuđena cijena brojkama i slovima...". Uvidom u ponudu ponuđača "Don Security" DOO Nikšić, utvrđeno je da je u istoj na strani 3/37 dostavljen dokument Finansijski dio ponude u kojem je, između ostalog, navedeno "...Ukupan iznos sa PDV-om 1) brojkama: 18609,69 €, 2)slovima: osamnaest hiljada šeststotinadevetera i šesdeset devet centi...".

Pri ovakovom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je ovaj žalbeni navod žalioca neosnovan iz razloga što je ponuđač "Don Security" DOO Nikšić u Finansijskom dijelu svoje ponude iskazao ukupnu cijenu ponude brojkama i slovima, kako je to bilo predviđeno obrascem Finansijski dio ponude i Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda iz Tenderske dokumentacije, a činjenica da je pored cijene iskazane brojkama dopisao znak "€" nije od uticaja na ispravnost njegove ponude, s obzirom da je to oznaka valute u kojoj je iskazana cijena ponude, a ne slovna oznaka, kako to pogrešno ističe žalilac. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrđio činjenično stanje u pogledu iskazane cijene ponude ponuđača "Don Security" DOO Nikšić, te da je pravilno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem o izboru najpovoljnije ponude ovu ponudu u naznačenom dijelu ocijenio kao ispravnu.

Ispitujući žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača "Don Security" DOO Nikšić neispravna jer je isti dostavio Izjavu o nepostojanju sukoba interesa i Izjavu o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama koje nijesu zavedene, tj. iste nemaju djelovodni broj ovog ponuđača, Državna komisija je uvidom u dostavljenu Tendersku dokumentaciju utvrdila da sastavni dio iste čini obrazac Izjava o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioc zajedničke ponude, podizvođača/podugovarača u kojoj je predviđeno mjesto za upisivanje djelovodnog broja, zatim da je naručilac tačkom V Poziva za javno nadmetanje predvio da se stručno-tehnička i kadrovska sposobljenost dokazuje dostavljanjem Izjave o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i naručito kvalifikacijama lica koja su odgovorna za pružanje konkretnih usluga, a obrazac predmetne Izjave predstavlja sastavni dio Tenderske dokumentacije i na istom nije bilo predviđeno upisivanje djelovodnog broja, te da je Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude u dijelu koji se odnosi na pripremanje ponude predvio: "Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom... Ponuđač je dužan da ponudu sačini na obrascima iz tenderske dokumentacije uz mogućnost korišćenja svog memoranduma". Uvidom u ponudu ponuđača "Don Security" DOO Nikšić, utvrđeno je da je isti na strani 5/37 ponude dostavio dokument "Izjava o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača/podugovarača" u kojem je naveden djelovodni broj 253/15-1 na mjestu predviđenom obrascem ove Izjave iz Tenderske dokumentacije, kao i da je na strani 23/37 ponude dostavio dokument "Izjava o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i lica koja će biti angažovana na pružanju konkretnih usluga" koji je sačinjen na obrascu iz Tenderske dokumentacije.

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je ovaj žalbeni navod žalioca neosnovan iz razloga što je ponuđač "Don Security" DOO Nikšić u ponudio dostavio dokument "Izjava o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača/podugovarača" u kojoj je naveo djelovodni broj, kako je to bilo predviđeno obrascem ove izjave iz Tenderske dokumentacije, a da u dokumentu "Izjava o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i lica koja će biti angažovana na pružanju konkretnih usluga", nije bio dužan da navodi djelovodni broj s obzirom da obrascem ove izjave iz Tenderske dokumentacije, to nije bilo predviđeno, iz čega proizilazi da je ovaj ponuđač ponudu u potpunosti sačinio u skladu sa Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude, kojom je predviđeno da je ponuđač dužan da ponudu sačini na obrascima iz tenderske dokumentacije. Shodno navedenom Državna komisija nalazi da kada je pobijanim Rješenjem o izboru najpovoljnije ponude ponudu ponuđača "Don Security" DOO Nikšić u naznačenom dijelu ocijenio kao ispravnu.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 1 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki



Dostaviti:

- podnosiocu žalbe,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.