



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj:UP.0903-867/2-2015

Podgorica, 19.02.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15) i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), u postupku po žalbi "Helm trade" DOO Tivat od 12.11.2015.g. izjavljenoj protiv Rješenja Direkcije za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor broj 01-5016 od 22.10.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj 18. i 19.02.2016.g., donijela je dana 19.02.2016.g.

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Helm trade" DOO Tivat od 12.11.2015.g. pa se poništava Rješenje Direkcije za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor broj 01-5016 od 22.10.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Ukazuje se Direkciji za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor da je u postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj broj 57/15 od 30.09.2015.g. za postupak javne nabavke šopingom počinila bitnu povredu pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku.

3. Nalaže se Direkciji za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor da u ponovnom postupku otkloni nepravilnost na koju joj je ukazano tačkom 2 ovog rješenja i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

4. Obavezuje se Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor da "Helm-trade" DOO Tivat nadoknadi troškove na ime naknada za vođenje postupka u iznosu od 100,00 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 57/15 od 30.09.2015.g. za postupak javne nabavke šopingom radova na uređenju korita rijeke Koložunj, Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor, kao naručilac, je donijela Rješenje broj 01-5016 od 22.10.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude kojim je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Condor company" DOO Budva, a ponuda ponuđača "Helm trade" DOO Tivat odbijena kao neispravna.

"Helm trade" DOO Tivat, kao ponuđač, je dana 12.11.2015.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijanim Rješenjem njegova ponuda neosnovano odbijena kao neispravna jer je sačinjena u svemu u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, te da je ponuda ponuđača "Condor company" DOO Budva neispravna jer je u istoj dostavljen dokaz da su izmireni porezi i doprinosi zaključno sa 6/15, što je starije od 90 dana prije javnog otvaranja ponuda, pa predlaže da se izjavljena žalba usvoji.

Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor, kao naručilac, je dana 24.11.2015.g. dostavila Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke bez odgovor na žalbu.

U postupku po izjavljenoj žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje o izboru najpovoljnije ponude i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće.

Ispitujući žalbeni navod žalioca da je pobijanim Rješenjem njegova ponuda neosnovano odbijena kao neispravna jer je sačinjena u svemu u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, Državna komisija je uvidom u predmetnu Tendersku dokumentaciju utvrdila da je Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude predviđeno: "Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom. Ponuđač je dužan da ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu i da svaku prvu stranicu svakog lista i ukupan broj listova ponude označi rednim brojem i pečatom, žigom ili sličnim znakom ponuđača...". Uvidom u ponudu ponuđača, Državna komisija je utvrdila da je ovaj ponuđač svaku prvu stranicu svakog lista svoje ponude označio rednim brojem, ali nije naveo ukupan broj listova ponude. Uvidom u pobijano Rješenje, Državna komisija je utvrdila da je istim ponuda žalioca kao ponuđača odbijena kao neispravna iz razloga jer nije numerisao stranice ponude na način kako je to predviđeno Tenderskom dokumentacijom.

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je ovaj žalbeni navod neosnovan iz razloga što žalilac nije označio ukupan broj listova svoje ponude, kako je to traženo Uputstvom ponudima za sačinjavanje i podnošenje ponude, na koji način je postupio suprotno navedenom Uputstvu i članu 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) kojim je propisano: „Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa tenderskom dokumentacijom”. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje i pravilno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem ponudu žalioca odbio kao neispravnu u naznačenom dijelu.

Ispitujući žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača "Condor company" DOO Budva neispravna jer je u svojoj ponudi dostavio dokaz da je izmirio poreze i doprinose zaključno sa 6/15, što je starije od 90 dana prije javnog otvaranja ponuda, Državna komisija je uvidom u spise predmeta utvrdila da je tačkom V Tenderske dokumentacije predviđeno: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji: ... 2) je uredno izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa zakonom, odnosno propisima države u kojoj ima sjedište ... Dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova dokazuje se dostavljanjem ... 2) dokaza izdatog od organa nadležnog za poslove poreza da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište ...", te da je na strani 22/38 Tenderske dokumentacije predviđeno: "Dostaviti: ... dokaz izdat od organa nadležnog za poslove poreza (državne i lokalne uprave) da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište ...". Uvidom u ponudu ponuđača "Condor company" DOO Budva, Državna komisija je utvrdila da je u istoj za dokazivanje navedenog uslova, između ostalog, dostavljeno Uvjerenje Poreske uprave Područna jedinica Budva broj 03/11-01-2/15294 od 26.08.2015.g. u kojem je navedeno: "da je poreski obveznik D.O.O. "Condor company" sa sjedištem u Budvi ... zaključno sa 30.06.2015.g. podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu – poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 06/2015 godine i nema neizmirene poreske obaveze ...". Takođe je utvrđeno da je javno otvaranje ponuda održano dana 12.10.2015.g.

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je ovaj žalbeni navod žalioca osnovan iz razloga što dostavljenim Uvjerenjem Poreske uprave Područna jedinica Budva broj 03/11-01-2/15294 od 26.08.2015.g. ponuđač "Condor company" DOO Budva nije dokazao da je uredno prijavio, obračunao i izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda, kako je to predviđeno tačkom V predmetne Tenderske dokumentacije, na koji način je postupio suprotno Uputstvu ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude i članu 75 stav 1 ZJN kojim je propisano: "Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke

sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa dokumentacijom". Naime, kako je tačkom V Tenderske dokumentacije za dokazivanje navedenog uslova tražen dokaz izdat od organa nadležnog za poslove poreza da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište, te da je u dostavljenom Uvjeranju Poreske uprave Područna jedinica Budva broj 03/11-01-2/15294 od 26.08.2015.g. navedeno da je ponuđač "Condor company" DOO Budva zaključno sa 30.06.2015.g. podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 06/2015.g., a javno otvaranje ponuda održano dana 12.10.2015.g., to Državna komisija nalazi da ovaj ponuđač dostavljenim Uvjeranjem nije dokazao da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dan prije javnog otvaranja ponuda, s obzirom da iz istog proizilazi da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja do 103 dana prije javnog otvaranja ponuda. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom pregleda i ocjene ponude ponuđača "Condor company" DOO Budva pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje u pogledu ispunjenosti obaveznog uslova da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište, te pogrešno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem ovu ponudu, u naznačenom dijelu, ocijenio kao ispravnu, a s obzirom da je obrazloženje pobijanog Rješenja u suprotnosti sa stanjem u spisima predmetne javne nabavke, to je isto obuhvaćeno bitnom povredom pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku, zbog čega je nezakonito, te ga kao takvo treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje.

Odluke o vraćanju naknade za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 ZJN i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki



**Predsjednik Državne komisije,
po ovlaštenju Vlade Crne Gore,**

Tomo Miljić

Dostaviti:

- podnosiocu žalbe,
- naručiocu,
- u spise predmet,
- a/a.