



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj:UP.0903-953/4-2015

Podgorica, 12.02.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 2 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15), u postupku po žalbi "Usluga" AD Čačak, Republika Srbija od 24.12.2015.g. izjavljenoj, preko punomoćnika Sava Šofranca, advokata iz Podgorice, protiv Tenderske dokumentacije "Pogrebne usluge" DOO Podgorica broj 14/15-6378/5 od 03.12.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke, na sjednici održanoj 11. i 12.02.2016.g., donijela je dana 12.02.2016.g.

ZAKLJUČAK

Odbacuje se "Usluga" AD Čačak, Republika Srbija od 24.12.2015.g. izjavljena protiv Tenderske dokumentacije "Pogrebne usluge" DOO Podgorica broj 14/15-6378/5 od 03.12.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke, kao izjavljena od strane neovlašćenog lica.

Obrazloženje

"Pogrebne usluge" DOO Podgorica, kao naručilac, je dana 03.12.2015.g. objavilo na portalu javnih nabavki Tendersku dokumentaciju broj 14/15-6378/5 za otvoreni postupak javne nabavke pogrebne opreme.

„Usluga“ AD Čačak je dana 24.12.2015.g., preko punomoćnika Sava Šofranca, advokata iz Podgorice, izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedene Tenderske dokumentacije naručioca u kojoj, u bitnom, ističe da je naručilac u Tehničkim karakteristikama iz pobijane Tenderske dokumentacije naveo opis robe (dimenzije, mjere, karakteristike proizvoda), kojim favorizuje ponuđača „Palma“ DOO Jastrebarsko iz Republike Hrvatske, na koji način ograničava konkurenciju drugih ponuđača suprotno članu 6 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Naime, žalilac ističe da proizvod tražen u stavci 2 Tehničke specifikacije iz pobijane Tenderske dokumentacije po opisu potpuno odgovara modelu br. 60s iz kataloga proizvođača „Palma“ DOO Jastrebarsko iz Republike Hrvatske, zatim da proizvod tražen u stavci 7 po opisu potpuno odgovara modelu br. 115 iz kataloga ovog proizvođača, te da proizvod tražen u stavci 7 po opisu potpuno odgovara modelu br. 135 iz kataloga ovog proizvođača, kao i da se u opisu predmeta nabavke navodi da isti mora imati ukrasnu letvu kape I klase 20 mm, te postavlja pitanje zbog čega su svi ovi pojedinačni detalji bitni za predmetnu javnu nabavku. Žalilac dalje ističe da, shodno članu 51 ZJN, naručilac ne smije u tenderskoj dokumentaciji da koristi ili se poziva na tehničke karakteristike ili specifikacije, robni znak, patent ili tip, ni posebno porijeklo ili proizvodnju koje označavaju robe, usluge ili radove, ako bi takvim označavanjem dao prednost određenom ponuđaču ili bi mogao neopravdano da isključi ostale ponuđače, te da proizvodi pogrebne opreme imaju svoje tipove, koji se uklapaju u definisane nacionalne i međunarodne standarde, te je uobičajeno da se daju standardne mjere od – do, materijal (drvo, boja ...) i tipovi. U konačnom, žalilac kao dokaz svojih tvrdnji navodi sajt proizvođača „Palma“ DOO Jastrebarsko iz Republike Hrvatske www.palma.hr, kao i uz žalbu priložene fotografije, pa predlaže da se izjavljena žalba usvoji.

„Pogrebne usluge“ DOO Podgorica, kao naručilac, je dana 31.12.2015.g. dostavilo Državnoj komisiji spise predmeta i odgovor na izjavljenu žalbu u kojem, u bitnom, ističe da je pobijana Tenderska dokumentacija u

cjelosti sačinjena u skladu sa ZJN, te da u Crnoj Gori ne postoje uređeni standardi za proizvodnju sanduka (pogrebne opreme), zbog čega je u Tehničkim specifikacijama iz pobijane Tenderske dokumentacije naveo da su dozvoljena odstupanja u dimenzijama +/- 2%, te da je materijal, to jest drvo od kojeg će oprema biti izrađena nije precizirao, već je ostavljeno proizvođačima da izaberu od koje vrste drveta će iste izraditi. Takođe, naručilac ističe da je bitno da li je proizvod ravnomjerno lakiran, da li je lak postojan, da li je obrubljen kvalitetnim materijalom, da li su spojevi neprimjetni ili se vide, da li su ručke ojačane i sl., jer se radi o proizvodima koje prodaje i ostvaruje zaradu, te da predviđene karakteristike traženih sanduka ispunjava, kako sam žalilac, tako i drugi proizvođači iz okruženja. U konačnom, naručilac ističe da žalilac izjavljenom žalbom želi da odugovlači predmetni postupak javne nabavke, te da nije, u skladu sa članom 56 ZJN, tražio pojašnjenje pobijane Tenderske dokumentacije, čime bi dokazao da je zainteresovano lice, pa predlaže da se izjavljena žalba odbije kao neosnovana.

Ispitujući izjavljenu žalbu, Državna komisija je utvrdila da je ista izjavljena od strane neovlašćenog lica iz razloga što je članom 122 stav 7 ZJN propisano da žalbu protiv tenderske dokumentacije može podnijeti zainteresovano lice, a članom 4 tačka 17 ZJN je propisano: "Zainteresovano lice je lice koje je tražilo pojašnjenje tenderske dokumentacije, lice koje je u žalbi dokazalo ili učinilo vjerovatnim da je zbog pobijanog akta ili radnje naručioca pretrpjelo ili moglo pretrpjeti štetu kao ponuđač u postupku javne nabavke ili naručilac u postupku pravne zaštite po žalbi i tužbi", pa budući da je žalilac u konkretnom slučaju izjavio žalbu protiv Tenderske dokumentacije, čije pojašnjenje nije tražio, to je bio dužan da u žalbi dokaže ili učini vjerovatnim da je zbog pobijanog sadržaja Tenderske dokumentacije pretrpio ili mogao pretrpjeti štetu, a što on nije učinio, te samim tim nije stekao status zainteresovanog lica u ovom postupku javne nabavke, pa time ni aktivnu legitimaciju za izjavljivanje žalbe protiv pobijane Tenderske dokumentacije u smislu člana 122 stav 7, a u vezi stava 4 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 2 tačka 1 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu zaključka.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovaj zaključak je konačan u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja zaključka.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

**Predsjednik Državne komisije,
po ovlaštenju Vlade Crne Gore,
Tomo Miljić**



Dostaviti:

- podnosiocu žalbe,
- punomoćniku žalioca,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.