



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP. 0902-912/2-2015

Podgorica, 21.03.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. lis CG", br. 46/11, 57/14 i 28/15), u postupku po žalbi "Glosarij" DOO Podgorica od 04.12.2015.g. izjavljenoj protiv Tenderske dokumentacije Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore broj 24/15 od 29.10.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke, na sjednici održanoj 18. i 21.03.2016.g., donijela je dana 21.03.2016.g.

#### **RJEŠENJE**

Odbija se žalba "Glosarij" DOO Podgorica od 04.12.2015.g. izjavljena protiv Tenderske dokumentacije Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore broj 24/15 od 29.10.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke, kao neosnovana.

#### **Obrazloženje**

Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore, kao naručilac, je dana 29.10.2015.g. objavio na portalu javnih nabavki Tendersku dokumentaciju broj 24/15 za otvoreni postupak javne nabavke preparata za totalnu enteralnu i parenteralnu ishranu za potrebe KCCG.

"Glosarij" DOO Podgorica, kao zainteresovano lice, koje je tražilo pojašnjenje pobijane Tenderske dokumentacije, je dana 04.12.2015.g. izjavilo Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedene Tenderske dokumentacije naručioca u kojoj, u bitnom, ističe da je naručilac bio dužan da Partiju 2, koja ima devet pozicija, podijeli na više partija kako bi se obezbijedilo ravnopravno učešće ponuđača koji ne mogu da ponude svih devet pozicija koje obuhvata navedena partija, te da za neke pozicije iz ove partije, suprotno članu 51 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), favorizuje određene proizvođače. U konačnom žalilac ističe da je naručilac za Partiju 6 naveo dimenzije setova od 15 CH i 20 CH koje predstavljaju dimenzije proizvođača Fresenius, pa je bio dužan da, radi ravnopravnog učešća, u opisu navede samo "set za gastronomiju" sa eventualnim dodatkom dimenzija "od – do".

Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore, kao naručilac, je dana 14.12.2015.g. dostavio Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na žalbu u kojoj, u bitnom, ističe da je zahtjev žalioca za podjelu Partije 2 na više partija neprihvatljiv sa medicinskog stanovišta, jer bi njena podjela podrazumijevala mogućnost da proizvodi različitih proizvođača budu odabrani za različite partije, pa se ne bi mogli kombinovati rastvori različitih proizvođača u jednoj aplikativnoj kesi, kao i da je neosnovan zahtjev žalioca za izmjenu partije 6 iz razloga što je njegovo pravo da odredi dimenzije traženih setova za gastrostomiju u skladu sa svojim potrebama, na osnovu zahtjeva operatera koji određuju indikacije za hiruršku proceduru, a uz to tražene dimenzije setova ne proizvodi samo proizvođač Fresenius, već niz drugih proizvođača, o čemu je kao dokaz dostavio katalog proizvođača Abbvie.

U postupku po žalbi Državna komisija je izvršila uvid u žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu Tendersku dokumentaciju i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Naručilac je tačkom III Poziva za javno nadmetanje iz Tenderske dokumentacije predvidio: "Opis predmeta javne nabavke: Preparati za totalnu enteralnu i parenteralnu ishranu za potrebe KCCG" i u Tehničkim karakteristikama ili specifikacijama predmeta javne nabavke iz Tenderske dokumentacije, između ostalog, predvidio: "...Partija 2: Preparati za enteralnu ishranu: 1. Imuno modulirajući rastvor za enteralnu ishranu; sa glutaminom; 2. Rastvor za enteralnu ishranu; sa oligopeptidima; 3. Rastvor za enteralnu ishranu; sa niskim nivoom ugljenih hidrata i omega 3 masnim kiselinama; 4. Normokalorijski rastvor; 1 kcal/ml, bez ukusa, sa ribljim uljem, bogat vlaknima, uključujući i probiotska vlakna; 5. Standardni normokalorijski rastvor za enteralnu ishranu; 6. Visoko kalorijski rastvor bez vlakana za per os ishranu pedijatrijskih pacijenata; raznih ukusa; 7. Visoko kalorijski rastvor za enteralnu ishranu; sa visokom koncentracijom proteina za primjenu kod bolesnika sa metaboličkim stresom; 8. Visoko kalorijski rastvor za enteralnu ishranu; sa niskom koncentracijom ugljenih hidrata za primjenu kod bolesnika sa diabetesom; 9. Set za aplikaciju nutricionih rastvora preko pumpe-Bottle/Bag...Partija 6: 1 Set za gastronomiju; CH 15, 35 cm; 2. Set za gastronomiju; CH 20,35 cm...".

Pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju, Državna komisija nalazi da je žalba neosnovana iz razloga što je uvidom u pobijanu Tendersku dokumentaciju utvrđeno da je naručilac tačkom III Poziva za javno nadmetanje odredio predmet javne nabavke na jasan i razumljiv način u skladu sa čl. 41 i 42 ZJN, a Tehničkim karakteristikama ili specifikacijama predmeta javne nabavke, u skladu sa članom 52 stav 1 ZJN, odredio za partije 2 i 6 uslove i zahtjeve u pogledu kvaliteta, performansi, sigurnosti i dimenzija tražene robe, tako da zainteresovana lica mogu da, kao ponuđači, pripreme odgovarajuću ponudu po vrsti kvalitetu, cijeni i drugim zahtijevanim svojstvima i uslovima, kao i da naručilac Tehničkim karakteristikama ili specifikacijama nije predvidio nijednu tehničku karakteristiku tražene robe koja nije u skladu sa čl. 50, 51 i 52 ZJN i kojom bi se ograničavala tržišna konkurencija i vršila diskriminacija ponuđača, već je u skladu sa predmetom javne nabavke odredio tehničke karakteristike ili specifikacije shodno svojim potrebama. Takođe, žalilac ničim nije dokazao niti učinio vjerovatnim da samo proizvođač Fresenius proizvodi dimenzije setova za gastronomiju od 15 CH i 20 CH, što je bio dužan da

učini jer je članom 133 stav 3 ZJN propisano: "U postupku zaštite prava podnosilac žalbe je dužan da dokaže ili učini vjerovatnim postojanje činjenice i razloga povrede postupka javne nabavke ili povrede materijalnog prava, koji su istaknuti u žalbi", a naručilac je uz odgovor na žalbu dostavio katalog iz kojeg se jasno vidi da i proizvođač Abbvie proizvodi setove za gastronomiju od 15 CH i 20 CH. Pored navedenog, žalbeni navod žalioca da je naručilac bio dužan da Partiju 2, koja ima devet pozicija, podijeli na više partija kako bi se obezbijedilo ravnopravno učešće ponuđača koji ne mogu da ponude svih devet pozicija koje obuhvata ova partija je neosnovan, š obzirom da ponuđači koji svojoj ponudom ne mogu da obuhvate svih devet pozicija ove partije imaju pravo da, shodno članu 79 ZJN, podnesu zajedničku ponudu.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 1 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

#### **Pouka o pravnom sredstvu**

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

#### **Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki**

**Predsjednik Državne komisije,  
po ovlaštenju Vlade Crne Gore,  
Tomo Miljić**

Dostaviti:

- podnosiocu žalbe,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.