



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj:UP.0904-751/2-2015

Podgorica, 11.03.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11, 57/14 i 28/15), u postupku po žalbi "Alfa Project" DOO Podgorica od 08.10.2015.g. izjavljenoj protiv Rješenja Sekretarijata za komunalno – stambene poslove i saobraćaj opštine Bijelo Polje broj 14/1-28-7/2015 od 01.10.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj 10. i 11.03. 2016.g., donijela je dana 11.03.2016.g.

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Alfa Project" DOO Podgorica od 08.10.2015.g. pa se poništava Rješenje Sekretarijata za komunalno – stambene poslove i saobraćaj opštine Bijelo Polje broj 14/1-28-7/2015 od 01.10.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Sekretarijatu za komunalno – stambene poslove i saobraćaj opštine Bijelo Polje da u ponovnom postupku otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

3. Obavezuje se Sekretarijat za komunalno – stambene poslove i saobraćaj opštine Bijelo Polje da "Alfa Project" DOO Podgorica naknadi troškove na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 300,00 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 28-2/2015 od 15.09.2015.g. za šoping postupak javne nabavke i ugradnje odbojnih ograda, Sekretarijat za komunalno – stambene poslove i saobraćaj opštine Bijelo Polje, kao naručilac, je donio Rješenje broj 14/1-28-7/2015 od 01.10.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude kojim je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Signalizacija“ DOO Zagreb, Republika Hrvatska, a ponuda ponuđača "Alfa Project" DOO Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

"Alfa Project" DOO Podgorica, kao ponuđač, je dana 08.10.2015.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca u kojoj ističe da je naručilac povrijedio postupak pregleda, ocjene i vrednovanja

ponuda jer nije prihvatio njegove primjedbe konstatovane u Zapisniku o javnom otvaranju ponuda broj 28-6/2015 od 28.09.2015.g. da u ponudi ponuđača „Signalizacija“ DOO Zagreb nije dostavljen dokaz da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana do dana javnog otvaranja ponuda, već je dostavljen dokaz od Ministarstva finansija - Porezna uprava - Područni ured Zagreb - Ispostava Trešnjevačka UR broj 513-07-24-08-2015-02 od 10.07.2015.g. da ovaj organ za „Signalizacija“ DOO Zagreb vodi evidenciju o porezu na dodatu vrijednost i doprinosima za zapošljavanje.

Sekretarijat za komunalno – stambene poslove i saobraćaj opštine Bijelo Polje, kao naručilac, je dana 15.10.2015.g., dostavio Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke, bez odgovora na žalbu.

U postupku po žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, pobijano Rješenje o izboru najpovoljnije ponude i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Tačkom V Poziva za javno nadmetanje koji je sastavni dio predmetne Tenderske dokumentacije, u dijelu u kojem se odnosi na obavezne uslove u postupku javne nabavke, predviđeno: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji: ...2) je uredno izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa zakonom, odnosno propisima države u kojoj ima sjedište;...Ispunjenost obaveznih uslova dokazuje se dostavljanjem: ...2) dokaza izdatog od strane organa nadležnog za poslove poreza da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište;...", zatim da je tačkom XI Poziva predviđeno da će se javno otvaranje ponuda održati dana 28.09.2015.g., te da je na strani 23 Tenderske dokumentacije (Dokazi za dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javnog nadmetanja) predviđeno: "Dostaviti: ...dokaz izdat od strane organa nadležnog za poslove poreza (državne i lokalne uprave) da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište;...". Ponuđač "Signalizacija" DOO Zagreb je u ponudi, za dokazivanje naprijed navedenog obaveznog uslova, dostavio neovjerenu kopiju Potvrde Ministarstva finansija – Porezne uprave – Područni ured Zagreb – Ispostava Trešnjevka klasa 034-04/2015-001/09682 Ur. broj: 513-007-24-08-2015-01 od 16.09.2015.g., kojom se potvrđuje da poreski obveznik "Signalizacija" DOO za završne radove u građevinarstvu Zagreb na dan 16.09.2015. nema duga po osnovu javnih davanja o kojima službenu evidenciju vodi Porezna uprava, i ovjerenu kopiju akta Ministarstva finansija – Porezne uprave – Područni ured Zagreb – Ispostava Trešnjevka klasa: 410-01/15-01/628 Ur. broj: 513-07-24-08-2015-02 od 10.07.2015.g. naslovljen na "Signalizacija" DOO Zagreb, u kojem su navedena javna davanja o kojim Ministarstvo finansija – Porezna uprava vodi službenu evidenciju po osnovu člana 2 Opšteg poreznog zakona ("Narodne novine", br. 147/08...26/15), te navedeno: "...Porezna uprava vodi evidenciju za navedenog poreznog obveznika: Porez na dodatu vrijednost, porez i prirez na dohodak od nesamostalnog rada, porez na dobit, porez na tvrtku, porez na cestovna motorna vozila, doprinos za mirovinsko osiguranje temeljem kapitalizirane štednje s osnove rada za posl. pravnu osobu, članarina HGK, doprinos za mirovinsko osiguranje temeljem

generacijske solidarnosti temeljem radnog odnosa, doprinos za zdravstveno osiguranje temeljem radnog odnosa, doprinos za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja temeljem radnog odnosa, doprinos za zapošljavanje". U Zapisniku o javnom otvaranju ponuda broj 28-6/2015 od 28.09.2015.g. je, između ostalog, konstatovano: "...Primjedbe predstavnika ponuđača Alfa projekt doo:...na potvrdi iz Ministarstva finansija (lokalna uprava) ne navodi se da su navedene obaveze izmirene". U obrazloženju pobijanog Rješenja o izboru najpovoljnije ponude je, između ostalog, navedeno: "...Ponuđač doo "Signalizacija" iz Zagreba je dostavio ponudu sa dokazima o ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke u neovjerenoj kopiji u skladu sa pozivom za javno nadmetanje šopingom i tenderskom dokumentacijom... Ministarstvo finansija Porezna uprava Područni ured Zagreb Ispostava Trešnjevka Ur. Br. 513-007-24-08-2015-01 od **09.06.2015.g.** Potvrda da poreski obveznik Signalizacija doo na dan 16.09.2015.g. nema duga po osnovu javnih davanja o kojima službeni evidenciju vodi Poreska uprava, neovjerena kopija, Ministarstvo finansija Porezna uprava Područni ured Zagreb Ispostava Trešnjevka Ur. Broj 513-07-24-08-2015-02 od 10.07.2015. godine da se kod ovog organa za Signalizaciju doo vodi evidencija na: Porez na dodatu vrijednost, porez i prirez na dohodak od nesamostalnog rada, porez na dobit, porez na tvrtku, porez na cestovna motorna vozila, doprinos za mirovinsko osiguranje temeljem kapitalizirane štednje s osnove rada za posl. pravnu osobu, članarina HGK, doprinos za mirovinsko osiguranje temeljem generacijske solidarnosti temeljem radnog odnosa, doprinos za zdravstveno osiguranje temeljem radnog odnosa, doprinos za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja temeljem radnog odnosa, doprinos za zapošljavanje...Ponuda ispunjava sve dokaze predviđene pozivom za javno nadmetanje i tenderskom dokumentacijom i ispravna je u smislu odredbi člana 99 Zakona o javnim nabavkama..."

Pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju Državna komisija nalazi da je žalba žalioaca osnovana iz razloga što ponuđač "Signalizacija" DOO Zagreb nije u ponudi dostavio dokaz od organa lokalne uprave za poslove poreza opštine Zagreb, u kojoj ima sjedište, da je uredno prijavio, obračunao i izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa iz njegove nadležnosti, a u Potvrdi Ministarstva finansija – Porezne uprave – Područni ured Zagreb – Ispostava Trešnjevka Ur. broj: 513-007-24-08-2015-01 od 16.09.2015.g. nije navedeno da ovaj ponuđač nema neizmirenih obaveza po osnovu poreza i doprinosa o kojim evidenciju vode lokalni organi, odnosno koji su lokalni prihodi, niti je u ovoj potvrdi i u aktu Ministarstva finansija – Porezne uprave – Područni ured Zagreb – Ispostava Trešnjevka klasa: 410-01/15-01/628 Ur. broj: 513-07-24-08-2015-02 od 10.07.2015.g. navedeno da prema propisima Republike Hrvatske ne postoje porezi i doprinosi o kojim evidenciju vode organi lokalne uprave, što znači da navedenom Potvrdom nije dokazao da je u potpunosti ispunio obavezni uslov da je uredno prijavio, obračunao i izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda, na način predviđen na stranici 24 Tenderske dokumentacije. Shodno navedenom Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom ocjene ispravnosti ponude ponuđača "Signalizacija" DOO Zagreb nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu ispunjenosti obaveznog uslova da je ponuđač uredno prijavio, obračunao i izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda, te da obrazloženje pobijanog Rješenja u ovom dijelu nije u skladu sa članom 203 stav 2 Zakona o

opštem upravnom postupku, jer je nejasno kako je i na osnovu kojih činjenica naručilac utvrdio da je ovaj ponuđač dostavljenim dokazima dokazao da ispunjava navedeni obavezni uslov za učešće u postupku javne nabavke, u skladu sa Pozivom za javno nadmetanje i Tenderskom dokumentacijom, zbog čega je pobijano Rješenje nezakonito, te ga treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje.

Odluka o naknadi troškova na ime naknade za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

**Predsjednik Državne komisije,
po ovlaštenju Vlade Crne Gore,**

Tomo Miljić



Dostaviti:

- podnosiocu žalbe,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.