



CRNA GORA
Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki
Broj: UP.0904-760/2-2015
Podgorica, 11.03.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 2 tačka 1 i člana 139 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11) i člana 107 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), u postupku po žalbi "Telenor" DOO Podgorica od 05.10.2015.g. izjavljenoj protiv Izmjena broj 5778/5 od 11.09.2015.g. Tenderske dokumentacije Željezničke infrastrukture AD Podgorica broj 5778/5 (32/15) od 02.09.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke, na sjednici održanoj 10. i 11.03.2016.g., donijela je dana 11.03.2016.g.

ZAKLJUČAK

1. Odbacuje se žalba "Telenor" DOO Podgorica od 05.10.2015.g. izjavljena protiv Izmjena broj 5778/7 od 11.09.2015.g. Tenderske dokumentacije Željezničke infrastrukture AD Podgorica broj 5778/5 od 02.09.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke, kao nedopuštena.
2. Obavezuje se Željeznička infrastruktura AD Podgorica da "Telenor" DOO Podgorica nadoknadi troškove na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 360,00 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog zaključka.
3. Odbija se zahtjev "Telenor" DOO Podgorica za naknadu troškova postupka na ime administrativne takse na žalbu, kao neosnovan.

Obrazloženje

Željeznička infrastruktura AD Podgorica, kao naručilac, je dana 02.09.2015.g. objavila na portalu javnih nabavki Tendersku dokumentaciju broj 5778/5 (32/15) za otvoreni postupak javne nabavke usluga mobilne telefonije i iznajmljivanja internet linka, po partijama, zatim dana 11.09.2015.g., takođe, na portalu javnih nabavki objavila Izmjene broj 5778/7 ove Tenderske dokumentacije, te dana 08.09. i 17.09.2015.g., na zahtjev zainteresovanog lica, dao pojašnjenje Tenderske dokumentacije i navedene Izmjene iste.

"Telenor" DOO Podgorica, kao zainteresovano lice, je dana 05.10.2015.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedene Izmjene Tenderske dokumentacije naručioca u dijelu u kojem se odnosi na Partiju 1 (mobilna telefonija), zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je sadržina pobijane Tenderske

dokumentacije i pojašnjenja iste u suprotnosti sa Zakonom o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), te se na osnovu istih ne može pripremiti ispravna ponuda, jer je nejasno koliko naručilac ima zaposlenih i na koji način će biti utrošena opredjeljena sredstva. Naime, žalilac ističe da naručilac nije naveo broj zaposlenih, već je predvidio najmanje 4.000 kartica za korisnike mrežne grupe i da svaki zaposleni može umrežiti (minimalno/maksimalno) 10 kartica pod istim uslovima. Dalje ističe da je naručilac Tehničkim karakteristikama ili specifikacije predmeta javne nabavke za Partiju 1 predvidio da je ponuđač dužan da obezbijedi besplatan svaki novi priključak u okviru njegovog zbirnog broja i mogućnost da svaki zaposleni priključi grupi minimum 10 kartica, dok je u Pojašnjenju Tenderske dokumentacije naveo da svaki zaposleni može umrežiti najviše 10 kartica pod istim uslovima, pa je nejasno da li se radi o minimalno ili maksimalno 10 kartica. Smatra da je naručilac prekršio načelo ekonomičnosti i efikasnosti upotrebe javnih nabavki i član 92 ZJN i doveo ponuđače u neravnopravan položaj, jer je predvidio da se kriterijum najniža ponudena cijena boduje kroz mjesečnu pretplatu u okviru zatvorene mrežne grupe, uz uključivanja privatnih kartica u korisničku grupu. U konačnom žalilac smatra da je naručilac počinio bitnu povredu zakona iz člana 134 stav 1 tačka 3 ZJN, pa predlaže da Državna komisija usvoji žalbu i poništi predmetni postupak javne nabavke i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime uplaćene naknade za vođenje postupka po žalbi i na ime uplaćene administrativne takse na žalbu.

Željeznička infrastruktura AD Podgorica, kao naručilac, je dana 13.10.2015.g. dostavila Državnoj komisiji Rješenje broj 6894 od 13.10.2015.g. kojim je, u skladu sa članom 129 ZJN, djelimično usvojila žalbu žalioaca i naložila Komisiji za otvaranje i vrednovanje ponuda da izvrši izmjene i dopune pobijane Tenderske dokumentacije, saglasno navodima žalbe. Takođe, naručilac je dostavio Državnoj komisiji Izmjene i dopune broj 5778 (32/15) od 13.10.2015.g. pobijane Tenderske dokumentacije za Partiju 1 i dokaze da je iste danom donošenja dostavio žalioacu i objavio na portalu javnih nabavki.

Pri ovakom stanju stvari Državna komisija nalazi da je po izjavljenoj žalbi postupljeno od strane naručioca, u skladu sa članom 129 stav 1 ZJN, nakon čega je izjavljena žalba Državnoj komisiji postala nedopuštena.

Kako je žalba usvojena od strane naručioca, odluka o naknadi troškova na ime naknade za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Zahtjev žalioaca da se naručilac obaveže da mu nadoknadi trošak na ime uplaćene administrativne takse na žalbu nije osnovan iz razloga što je članom 2 Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o administrativnim taksama („Sl. list CG“, broj 45/14) propisano da se administrativna taksa ne plaća na zahtjeve i žalbe podnesene, odnosno izjavljene Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki, tako da je u konkretnom slučaju žalilac uplatio administrativnu taksu na žalbu koju nije bio dužan da uplati, pa naručilac nije dužan da mu istu nadoknadi.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 2 tačka 1 i člana 139 tačka 4 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovaj zaključak je konačan u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja zaključka.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki


**Predsjednik Državne komisije,
po ovlaštenju Vlade Crne Gore,
Tomo Miljic**

Dostaviti:

- podnosiocu žalbe,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a