



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP. 0904- *868/3-2015*
Podgorica, 28.03.2016.g

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 2 i člana 139 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15), u postupku po žalbi "Crnogorski Telekom" AD Podgorica od 13.11.2015.g. i po žalbi Društva za telekomunikacije "Mtel" DOO Podgorica od 13.11.2015.g. izjavljenim protiv Tenderske dokumentacije JU Dom učenika i studenata Podgorica broj 027-5546/15 od 23.10.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke, na sjednici održanoj 25. i 28.03.2016.g., donijela je dana 28.03.2016.g.

ZAKLJUČAK

1. Odbacuju se žalba "Crnogorski Telekom" AD Podgorica od 13.11.2015.g. i žalba Društva za telekomunikacije "Mtel" DOO Podgorica od 13.11.2015.g. izjavljene protiv Tenderske dokumentacije JU Dom učenika i studenata Podgorica broj 027-5546/15 od 23.10.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke, kao nedopuštene.

2. Obavezuje se JU Dom učenika i studenata Podgorica da "Crnogorski Telekom" AD Podgorica i Društvu za telekomunikacije "Mtel" DOO Podgorica nadoknadi troškove na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od po 250,00 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog zaključka.

Obrazloženje

JU Dom učenika i studenata Podgorica, kao naručilac, je dana 23.10.2015.g. objavila na portalu javnih nabavki Tendersku dokumentaciju broj 027-5546/15 za otvoreni postupak javne nabavke usluga mobilne telefonije.

"Crnogorski Telekom" AD Podgorica je dana 13.11.2015.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedene Tenderske dokumentacije naručioca zbog povrede pravila postupka i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana Tenderska dokumentacija nezakonita jer naručilac istom zahtijeva od ponuđača da omogući da svaki zaposleni aktivira po dvije dodatne kartice, čime traži usluge koje nijesu predmet ove javne nabavke jer cijena ovih SIM kartica ne ulazi u procijenjenu vrijednost predmeta nabavke, pa se od ponuđača očekuje da iste ponude besplatno. Dalje ističe da naručilac nije predmet nabavke definisao po količini, iako je to bio dužan da učini shodno članu 41 stav 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), tako da ponuđač ne može da

pravilno formira ponudenu cijenu, te da traži da novi brojevi koji se priključe moraju imati iste uslove, a pri tome ne definiše obim mogućeg povećana novih brojeva, što nije u skladu sa članom 41 ZJN. U konačnom žalilac smatra da je naručilac na navedeni način prekršio član 41 stav 3 i član 51 stav 1 ZJN i počinio bitnu povredu zakona iz člana 134 stav 1 tačka 3 ZJN, pa predlaže da Državna komisija poništi pobijanu Tendersku dokumentaciju.

Društvo za telekomunikacije "Mtel" DOO Podgorica je dana 13.11.2015.g., takođe, izjavilo Državnoj komisiji žalbu protiv naprijed navedene Tenderske dokumentacije naručioca zbog bitne povrede pravila postupka i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana Tenderska dokumentacija u suprotnosti sa ZJN jer je tehničkom specifikacijom iste tražena kupovina telefonskih aparata za zaposlene po akcijskim uslovima ili na rate, što predstavlja povredu člana 36 ZJN jer su predmet nabavke usluge mobilne telefonije, a ne robe, te da je nejasno kolika je korisnička grupa naručioca jer je na strani 7 Tenderske dokumentacije naveden broj od 75 korisnika, a na strani 23 Tenderske dokumentacije navedeno da procijenjena vrijednost javne nabavke uključuje 40 korisnika. Dalje ističe da naručilac u tehničkoj specifikaciji zahtijeva od ponuđača mogućnost umrežavanja članova porodica zaposlenih i da novi korisnik koji se priključi korisničkoj grupi mora imati iste uslove kao i postojeći korisnici, što je u suprotnosti sa pojmom javne nabavke i načelom ekonomičnosti i efikasnosti upotrebe javnih sredstava. Takođe ističe da je naručilac pobijanom Tenderskom dokumentacijom predvidio da će se ponude bodovati primjenom podkriterijuma troškovna ekonomičnost po osnovu broja VIP1 SIM kartica (razgovori u neograničenom trajanju prema svim mobilnim i fiksnim mrežama i internet protokom 5 GB u CG) i broja VIP2 SIM kartica (razgovori unutar mreže ponuđača u CG), te da iz ovako definisanog potkriterijuma nije jasno šta se podrazumijeva pod VIP karticama s obzirom da svaka kartica ima mogućnost razgovora prema mobilnim i fiksnim mrežama, kao i mogućnost korišćenja internet protoka, a u obrascu Finansijskog dijela ponude nije predviđeno gdje treba unijeti broj VIP kartica, pa je nejasno kako će naručilac vrednovati ponudu. U konačnom žalilac predlaže da Državna komisija usvoji žalbu i naloži naručiocu da izmijeni pobijanu Tendersku dokumentaciju.

JU Dom učenika i studenata Podgorica, kao naručilac, je dana 24 i 25.11.2015.g. dostavila Državnoj komisiji spise predmeta po izjavljenim žalbama.

U postupku po izjavljenim žalbama Državna komisija je izvršila uvid u iste, pobijanu Tendersku dokumentaciju i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila da se izjavljene žalbe odnose na istu Tendersku dokumentaciju naručioca i da se zasnivaju na sličnom činjeničnom stanju i na istom pravnom osnovu, pa je, u skladu sa članom 118 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku donijela Zaključak broj UP 0904-868/3-2015 od 28.03.2016.g. kojim je odlučila da se postupci po izjavljenim žalbama spoje u jedan postupak.

Takođe, Državna komisija je uvidom u spise predmeta utvrdila da se u istim nalazi Rješenje naručioca broj 6350 od 24.11.2015.g. o poništenju postupka javne nabavke kojim je, u skladu sa članom 129 stav 1 ZJN usvojio žalbe žalilaca i poništio postupak javne nabavke po

pobijanoj Tenderskoj dokumentaciji, kao i dokazi da je navedeno Rješenje dostavljeno žalionicima.

Pri ovakom stanju stvari Državna komisija nalazi da je po žalbama žalilaca postupljeno od strane naručioca, u skladu sa članom 129 stav 1 ZJN, nakon čega su izjavljene žalbe Državnoj komisiji postale nedopuštene.

Kako su žalbe usvojene od strane naručioca, odluka o naknadi troškova na ime naknade za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Uputstvo o pravnom sredstvu

Ovaj zaključak je konačan u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti, može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja zaključka.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

**Predsjednik Državne komisije,
po ovlaštenju Vlade Crne Gore,**



Tomo Miljic

Dostaviti:

- podnosiocima žalbi,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.