



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP.0902-228/5-2016

Podgorica, 28.04.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15) i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), u postupku po žalbi "Plus Tours" DOO Bar od 18.03.2016.g. izjavljenoj protiv Rješenja JU Srednja ekonomsko-ugostiteljska škola Bar broj 145 od 10.03.2016.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj 27. i 28.04.2016.g., donijela je dana 28.04.2016.g.

#### RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Plus Tours" DOO Bar od 18.03.2016.g. pa se poništava Rješenje JU Srednja ekonomsko-ugostiteljska škola Bar broj 145 od 10.03.2016.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se JU Srednja ekonomsko-ugostiteljska škola Bar da u ponovnom postupku otkloni nepravilnost na koju joj je ukazano ovim rješenjem i da u roku od osam dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i da o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.
3. Obavezuje se JU Srednja ekonomsko-ugostiteljska škola Bar da "Plus Tours" DOO Bar nadoknadi troškove na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 300,00 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

#### Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 69 od 16.02.2016.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga organizovanja maturaške ekskurzije za 2015/2016 godinu, JU Srednja ekonomsko-ugostiteljska škola Bar, kao naručilac, je donijela Rješenje broj 145 od 10.03.2016.g. o izboru najpovoljnije ponude kojim je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Globus tours" DOO Podgorica, a ponuda ponuđača "Plus Tours" DOO Bar ocijenjena kao neispravna.

"Plus Tours" DOO Bar, kao ponuđač, je dana 18.03.2016.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca u kojoj, u bitnom, ističe da ponuđač "Globus tours" DOO Podgorica nije ispunjavao potrebne i zakonom tražene uslove da bude izabran kao najpovoljniji iz razloga što isti u svojoj ponudi nije dostavio validnu listu izvršenih usluga, te da se iz iste ne može utvrditi koje je poslove radio sa R-tursom, kao i iz razloga što nije naveo potrebne kadrove-angažovano tehničko osoblje i druge stručne osobe za izvođenje ekskurzije,

osim jedne osobe koja je autoelektričar i koja će organozovati i izvoditi ekskurziju od 120 učenika. Žalilac u konačnom ističe da je i prošlogodišnju ekskurziju za učenike naručioca organizovao "Globus tours" DOO Podgorica, koji je organizaciju ekskurzije dobio sa podacima o autobusima starim 4-5 godina, a na dan kretanja grupe pojavili su se autobusi stari 10-ak godina, a zbog problema sa autobusima na Mađarskoj granici se kasnilo pet sati, pa je naručilac na osnovu svega navedenog bio dužan da traži od ovog ponuđača pojašnjenje ponude u dijelu koji se odnosi na autobuse kojima će se prevoziti učenici.

JU Srednja ekonomsko-ugostiteljska škola Bar, kao naručilac, je dana 30.03.2016.g. dostavila Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na izjavljenu žalbu u kojem, u bitnom, ističe da je žalba neosnovana iz razloga datih u obrazloženju pobijanog Rješenja.

U postupku po žalbi, Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Ispitujući osnovanost žalbenih navoda žalioaca da ponuđač "Globus tours" DOO Podgorica nije ispunjavao potrebne i zakonom tražene uslove da bude izabran kao najpovoljniji iz razloga što isti u svojoj ponudi nije dostavio validnu listu izvršenih usluga, te da se iz iste ne može utvrditi koje je poslove radio sa R-tursom, Državna komisija je uvidom u Tendersku dokumentaciju utvrdila da je naručilac tačkom VII Poziva za javno nadmetanje, između ostalog, predvidio da se ispunjenost uslova stručno-tehničke i kadrovske osposobljenosti u predmetnom postupku javne nabavke dokazuje, između ostalog, dostavljanjem liste glavnih usluga izvršenih u posljednje dvije godine, sa vrijednostima, datumima i primaocima, uz dostavljanje potvrda izvršenih usluga izdatih od kupaca ili, ukoliko se potvrde ne mogu obezbijediti iz razloga koji nijesu izazvani krivicom ponuđača, samo izjava ponuđača o izvršenim isporukama sa navođenjem razloga iz kojih ne mogu dostaviti potvrde, te da sastavni dio Tenderske dokumentacije čini obrazac Liste glavnih usluga izvršenih u posljednje dvije godine, u kojem je navedeno: "Sastavni dio liste glavnih usluga izvršenih u posljednje dvije godine su potvrde o izvršenim uslugama izdatih od kupaca ili ukoliko se potvrde ne mogu obezbijediti iz razloga koji nijesu izazvani krivicom ponuđača, samo izjavu ponuđača o izvršenim uslugama sa navođenjem razloga iz kojih se ne mogu dostaviti potvrde". Uvidom u ponudu ponuđača "Globus tours" DOO Podgorica, Državna komisija je utvrdila da je na strani 43/43 iste dostavljena Lista glavnih usluga u posljednje 2 godine u kojoj je ovaj ponuđač naveo dvije izvršene usluge čiji je primalac/kupac "R-tours Montenegro" DOO, ali uz koje nijesu dostavljene potvrde izdate od primaoca/kupca istih, već je naveo: "Izjavljujemo da smo se obraćali kupcima za potvrde o izvršenim uslugama, ali su nam odgovarali da zbog prezauletosti u radu nijesu u mogućnosti da nam izađu u susret".

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da su ovi žalbeni navodi žalioaca osnovani iz razloga što je tačkom VII Poziva za javno nadmetanje iz Tenderske dokumentacije predviđeno da se ispunjenost uslova stručno-tehničke i kadrovske osposobljenosti u predmetnom postupku javne nabavke dokazuje, između ostalog, dostavljanjem liste glavnih usluga izvršenih u posljednje dvije godine, sa vrijednostima, datumima i primaocima, uz dostavljanje potvrda izvršenih usluga izdatih od kupaca ili, ukoliko se potvrde ne mogu obezbijediti iz razloga koji nijesu izazvani krivicom ponuđača, samo izjava ponuđača o izvršenim isporukama sa navođenjem razloga iz kojih ne mogu dostaviti potvrde, a ponuđač "Globus tours" DOO Podgorica u svojoj ponudi nije dostavio potvrde izdate od strane primaoca/kupca "R-tours Montenegro" DOO kojeg je naveo u Listi glavnih isporuka roba u posljednje dvije godine, već je dostavio svoju izjavu da se obraćao kupcima za potvrde o izvršenim uslugama, ali da su mu odgovarali da zbog prezauletosti u radu nijesu u mogućnosti da mu izađu u susret, kojom Izjavom nije



isključio svoju krivicu za neobezbjedivanje i nedostavljanje traženih potvrda izdatih od primaoca/kupca "R-tours Montenegro" DOO, jer uz izjavu nije dostavio bilo kakav dokaz da je iste tražio od ovog primaoca/kupca i da mu je on odbio izdavanje potvrda iz razloga koje je naveo u svojoj izjavi, odnosno uz datu Izjavu nije dostavio dokaze koji isključuju njegovu krivicu zbog čega nije mogao da dostavi tražene potvrde od primaoca/kupca "R-tours Montenegro" DOO za izvršene usluge, kako je to propisano članom 70 stav 1 tačka 1 ZJN i traženo tačkom VII Poziva za javno nadmetanje iz Tenderske dokumentacije. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom pregleda i ocjene ponude ponuđača "Globus tours" DOO Podgorica pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje u pogledu dokazivanja ispunjenosti uslova stručno tehničke i kadrovske osposobljenosti, te pogrešno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem njegovu ponudu, u naznačenom dijelu, ocijenio kao ispravnu, a s obzirom da je obrazloženje pobijanog Rješenja, u tom dijelu, u suprotnosti sa stanjem u spisima predmetne javne nabavke, to je isto obuhvaćeno bitnom povredom pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku, zbog čega je nezakonito, te ga kao takvo treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje. Prilikom zauzimanja ovog stava, Državna komisija je imala u vidu pravna stanovišta Upravnog suda Crne Gore zauzeta u presudama U.br. 2235/13 od 31.03.2014.g., U.br. 1714/2013 od 20.03.2014.g. i U.br. 1950/15 od 01.04.2016.g.

Državna komisija je razmatrala i ostale žalbene navode žalioca koji se odnose na ocjenu naručioca o ispravnosti ponude ponuđača "Globus tours" DOO Podgorica, ali nalazi da nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari, s obzirom da je utvrđeno da je ponuda ovog ponuđača neispravna iz naprijed navedenog razloga.

Odluka o vraćanju naknade za vođenje postupka temelji se na članu 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 ZJN i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

#### **Uputstvo o pravnom sredstvu**

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

#### **Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki**

**Predsjednik Državne komisije,  
po ovlaštenju Vlade Crne Gore**

**Tomo Miljic**

Dostaviti:  
-Podnosiocu žalbe  
-Naručiocu  
-u spise predmeta  
-a/a.