



CRNA GORA  
Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki  
Broj:UP.0903-57/2-2016  
Podgorica, 12.04.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 i člana 139 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15) i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), u postupku po žalbi "Elko" DOO Podgorica od 21.01.2016.g. izjavljenoj protiv Rješenja Direkcije za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor broj 6195 od 29.12.2015.g. o obustavljanju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj 11. i 12.04.2016.g., donijela je dana 12.04.2016.g.,

#### RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Elko" DOO Podgorica od 21.01.2016.g. pa se poništava Rješenje Direkcije za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor broj 6195 od 29.12.2015.g. o obustavljanju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se Direkciji za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor da u ponovnom postupku otkloni nepravilnost na koju joj je ukazano ovim rješenjem i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.
3. Obavezuje se Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor da "Elko" DOO Podgorica nadoknadi troškove na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 16,50 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

#### Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 67/15 od 19.11.2015.g. za postupak javne nabavke šopingom usluga izrade Tehničke dokumentacije za javne rasvjete Donje ledenice, Krimovice i Kubasa, po partijama, Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor, kao naručilac, je donijela Rješenje broj 6195 od 29.12.2015.g. o obustavljanju postupka javne nabavke za Partiju 1 iz razloga jer nije dostavljena nijedna ispravna ponuda.

"Elko" DOO Podgorica, kao ponudač, je dana 21.01.2016.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca, u kojoj, u bitnom, ističe da je ponudu za Partiju 1 pripremio kao cjelinu i uz istu je dostavio dokaze kojima

dokazuje ispunjenost uslova za učešće u predmetnom postupku javne nabavke, te smatra da je njegova ponuda za ovu Partiju ispravna.

Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora opštine Kotor, kao naručilac, je dana 27.01.2016.g. dostavila Državnoj komisiji spise predmeta i odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da je ponuda žalioca neispravna iz razloga što je istu za partije 1 i 2 dostavio kao odvojene cjeline, te da prilikom sačinjavanja ponude nije postupio po Uputstvu ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude.

U postupku po žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Naručilac je Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude predvidio: „Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom ... Ponuđač može da podnese ponudu za jednu ili više partija pod uslovom da se ponuda odnosi na najmanje jednu partiju. Ako ponuđač podnosi ponudu za više ili sve partije, ponuda mora biti pripremljena kao jedna cjelina tako da se može ocjenjivati za svaku partiju posebno, na način što se dokazi koji se odnose na sve partije podnose zajedno u jednom primjerku u ponudi za prvu partiju za koju učestvuje, a dokazi koji se odnose samo na određenu/e partiju/e podnose se za svaku partiju posebno ...”. Žalilac je podnio ponudu za Partiju 1, na način što je naznačio da se odnosi na ovu Partiju i u istoj dostavio dokaze za dokazivanje ispunjenosti uslova za učešće u predmetnom postupku javne nabavke. Naručilac je u obrazloženju pobijanog Rješenja naveo da je ponuda žalioca neispravna iz razloga jer ista nije dostavljena kao jedna cjelina, već je dostavio odvojene ponude za partije 1 i 2.

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je žalba žalioca osnovana iz razloga što je Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude predviđeno da ako ponuđač podnosi ponudu za više ili sve partije, ponudu mora pripremiti kao jednu cjelinu tako da se može ocjenjivati za svaku partiju posebno, na način što se dokazi koji se odnose na sve partije podnose zajedno u jednom primjerku u ponudi za prvu partiju za koju učestvuje, a žalilac je podnio posebnu ponudu za Partiju 1, uz naznaku da se odnosi samo na ovu Partiju i u istoj je dostavio dokaze za dokazivanje ispunjenosti uslova za učešće u predmetnom postupku javne nabavke, tako da se može posebno ocjenjivati za ovu Partiju. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom pregleda i ocjene ponude žalioca pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina pripremanja i podnošenja ponude za Partiju 1, te pogrešno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem ovu ponudu, u naznačenom dijelu, ocijenio kao neispravnu, a s obzirom da je obrazloženje pobijanog Rješenja u suprotnosti sa stanjem u spisima predmetne javne nabavke, to je isto obuhvaćeno bitnom povredom pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku, zbog čega je nezakonito, te ga kao takvo treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje.

Odluka o vraćanju naknada za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 ZJN i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

**Pravna pouka**

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

**Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki**

**Predsjednik Državne komisije,  
po ovlašćenju Vlade Crne Gore,**

**Tomo Miljac**



Dostaviti:

- podnosiocu žalbe,
- naručiocu,
- u spise predmet,
- a/a.