



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP. 0904-174/6-2016

Podgorica, 28.04.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 i člana 139 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15), u postupku po žalbi "Urbi.Pro" DOO Podgorica od 26.02.2016.g. izjavljenoj protiv Rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma – Direkcije javnih radova broj 19/2-01-651/1 od 16.02.2016.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj 27. i 28.04.2016.g., donijela je dana 28.04.2016.g.

### RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Urbi.Pro" DOO Podgorica od 26.02.2016.g. pa se poništava Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma – Direkcije javnih radova broj 19/2-01-651/1 od 16.02.2016.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Ministarstvu održivog razvoja i turizma – Direkciji javnih radova da u ponovnom postupku otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja donese zakonitu odluku i o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

3. Obavezuje se Ministarstvo održivog razvoja i turizma – Direkcija javnih radova da "Urbi.Pro" DOO Podgorica nadoknadi troškove na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 400,00 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

### Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 01-105/15 od 06.11.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga izrade Glavnog projekta za izgradnju trafostanice u opštini Andrijevica, Ministarstvo održivog razvoja i turizma – Direkcija javnih radova, kao naručilac, je donijelo Rješenje broj 19/2-01-651/1 od 16.02.2016.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojim je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Inter project" DOO Podgorica, a ponuda ponuđača "Urbi.Pro" DOO Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

"Urbi.Pro" DOO Podgorica, kao ponuđač, je dana 26.02.2016.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca u kojoj, u bitnom, ističe da je ponuda ponuđača "Inter project" DOO Podgorica neispravna u smislu člana 100 stav 2 tač. 1 i 3 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) iz razloga što ovaj ponuđač nije dostavio dokaz da su inženjeri za koje je dostavio licence zaposleni kod njega ili kod podugovarača koje namjerava da angažuje za izvršenje ugovora o predmetnoj javnoj nabavci, u prilog čega se poziva na Rješenje Državne komisije broj. UP. 0903-591/2-2015 od

09.12.2015.g., te nije dokazao da ispunjava obavezni uslov predviđen predmetnom Tenderskom dokumentacijom. U konačnom žalilac ističe da je naručilac prilikom donošenja pobijanog Rješenja pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje i na osnovu tako utvrđenog činjeničnog stanja pogrešno ocijenio da je ponuda ponuđača "Inter project" DOO Podgorica ispravna, pa predlaže da Državna komisija poništi pobijano Rješenje, ukaže naručiocu na učinjene propuste i obaveže ga da iste otkloni u ponovnom postupku odlučivanja i da ga obaveže da mu nadoknadi troškove na ime naknade za vođenje postupka.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma – Direkcija javnih radova, kao naručilac, je dana 07.03.2016.g. dostavilo Državnoj komisiji dio spisa predmetne javne nabavke i odgovor na žalbu, a dana 22.04.2016.g. dostavilo ostali dio spisa predmeta.

U odgovoru na žalbu naručilac, u bitnom ističe, da su žalbeni navodi žalioca neosnovani iz razloga što je, u skladu sa članom 83 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, zahtijevao da pravno lice, odnosno preduzetnik treba da ima zaposlene inženjere koji posjeduju tražene licence, a kako je članom 8 Pravilnika o načinu i postupku izdavanja i oduzimanju licenci i načinu vođenja licenci propisano da privredno društvo, radi izdavanja licenci na njegovo ime, treba da ima u radnom odnosu, odnosno zaposlenog projektanta, to u predmetnom postupku javne nabavke nije bilo potrebno da zahtijeva da ponuđač kao posebni uslov dokaže da ima u radnom odnosu zaposlene inženjere, te u svemu ostaje pri pobijanom Rješenju, pa predlaže da Državna komisija odbije žalbu kao neosnovanu.

"Inter project" DOO Podgorica, kao zainteresovano lice, je dana 14.03.2016.g. dostavio Državnoj komisiji izjašnjenje na žalbu žalioca u kojem, u bitnom, ističe da naručilac nije predmetnom Tenderskom dokumentacijom precizirao formu i način dostavljanja dokaza o zaposlenju, tako da je ostavio na volju ponuđačima da to sami odaberu, te da je on odlučio da ovaj dokaz dostavi u formi Izjave o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i lica koja će biti angažovana na pružanju konkretnih usluga i to na način što je za svako lice koje je pomenuo u Izjavi u koloni "Status (radni odnos/drugi oblik angažovanja)" naveo da su lica u radnom odnosu, bez dodatne napomene da li je radni odnos zasnovan kod njega kao ponuđača ili kod nekog od podizvođača/podugovorača koje namjerava da angažuje. Dalje ističe da s obzirom na činjenicu da naručilac nije precizirao način na koji su ponuđači dužni da dostave ovaj dokaz to je bio dužan da prihvati dokaz u prezentovanoj formi, što je on i učinio, a u cilju validnosti ovog dokaza imao je pravo da, u skladu sa članom 74 ZJN, izvrši provjeru njegove ispravnosti, što on nije iskoristio, već je dokaz prihvatio kao validan. Takođe, ističe da Tenderskom dokumentacijom nije predviđeno dostavljanje kopija radnih knjižica i prijava osiguranja, a i da jeste to nijesu jedini dokazi iz kojih se može zaključiti da su lica na koja se odnose u radnom odnosu kod ponuđača na dan otvaranja ponuda, izuzev u slučaju da je radni odnos upisan u radnu knjižicu na dan otvaranja ponuda, jer u slučaju da su datumi u radnoj knjižici i u prijavi osiguranja stariji od dana javnog otvaranja ponuda, postoji realna mogućnost da je pomenuto lice u međuvremenu odjavljeno sa osiguranja ponuđača i da takav prekid radnog odnosa nije upisan u radnu knjižicu, te je jedini siguran način za utvrđivanje radnog statusa lica navedenih u ponudi upotreba ovlašćenja iz člana 74 ZJN, za šta je naručiocu ostavljeno diskreciono pravo odlučivanja hoće li ili ne isto da primijeni. Dalje ističe da ukoliko se radna knjižica i prijava osiguranja mogu prihvatiti kao dokaz o zaposlenju, onda i činjenica da je u svakoj od dostavljenih licenci izdatih na ponuđača ili na angažovane podizvođače/podugovarače navedeno da se izdaju na osnovu zaposlenog inženjera sa odgovarajućom licencom predstavlja dokaz iste pravne snage kao i radna knjižica i/ili prijava osiguranja zaposlenog, a posebno imajući u vidu da Inženjerska komora Crne Gore po službenoj



dužnosti vodi evidenciju o izdatim licencama i promjenama uslova pod kojim su iste izdate. U konačnom ističe da se naručilac prilikom ocjene dokaza o zaposlenju lica sa traženim licencama na isti način odnio prema ponudama svih ponuđača koji su učestvovali u ovom postupku javne nabavke, odnosno da nije tražio njihovu provjeru kod nadležnog organa ni za jednu od njih, čime je postupio u skladu sa članom 8 ZJN i obezbijedio ravnopravan tretman svih ponuđača u ovoj fazi postupka javne nabavke.

U postupku po žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje o izboru najpovoljnije ponude i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Naručilac je tačkom VII Poziva za javno nadmetanje, koji je sastavni dio predmetne Tenderske dokumentacije, predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji:...4) ima dozvolu licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, ukoliko je propisan posebnim zakonom...Ispunjenost obaveznih uslova dokazuje se dostavljanjem:...dokaza o posjedovanju važeće dozvole, licence, odobrenja odnosno drugog akta izdatog od strane nadležnog organa i to: Licencu za izradu geodetskih podloga, elaborata i/ili projekata; Licencu za izradu geotehničkih podloga, elaborata i/ili projekata; Licencu za izradu projekata arhitekture objekata; Licencu za izradu projekata građevinskih konstrukcija za objekte visokogradnje; Licencu za izradu građevinskih projekata za objekte hidrotehnike i projekata instalacija, uređaja i postrojenja vodovoda i kanalizacije; Licencu za izradu projekata elektroinstalacija jake struje; Licencu za izradu projekata elektroinstalacija slabe struje; Licencu za izradu elaborata procjene uticaja na životnu sredinu; Licencu za izradu projekata organizacije i tehnologije građenja; Licencu za izradu projekata pejzažne arhitekture; Licencu za izradu građevinskih projekata za objekte saobraćaja; Licencu za izradu projekata i/ili elaborata zaštite od požara; Licencu za izradu projekata i/ili elaborata zaštite na radu. Ponuđač tj. privredno društvo, pravno lice, odnosno preduzetnik treba da ima zaposlene inženjere koji posjeduju licence: Licencu za izradu geodetskih podloga, elaborata i/ili projekata; Licencu za izradu geotehničkih podloga, elaborata i/ili projekata; Licencu za izradu projekata arhitekture objekata; Licencu za izradu projekata građevinskih konstrukcija za objekte visokogradnje; Licencu za izradu građevinskih projekata za objekte hidrotehnike i projekata instalacija, uređaja i postrojenja vodovoda i kanalizacije; Licencu za izradu projekata elektroinstalacija jake struje; Licencu za izradu projekata elektroinstalacija slabe struje; Licencu za izradu elaborata procjene uticaja na životnu sredinu; Licencu za izradu projekata organizacije i tehnologije građenja; Licencu za izradu projekata pejzažne arhitekture; Licencu za izradu građevinskih projekata za objekte saobraćaja; Licencu za izradu projekata i/ili elaborata zaštite od požara; Licencu za izradu projekata i/ili elaborata zaštite na radu. Uz licence za glavnog i odgovorne inženjere ponuđač dostavlja potvrde Inženjerske komore o članstvu u Komori...Ispunjenost uslova stručno tehničke i kadrovske osposobljenosti u postupku javne nabavke usluga dokazuje se dostavljanjem sljedećih dokaza:...Izjave o obrazovnom i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i naročito kvalifikacijama lica koja su odgovorna za pružanje konkretnih usluga...“, te Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude predvidio: „...Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom...Ponuđač može ispunjenost uslova u pogledu posjedovanja dozvole licence, odobrenja ili drugog akta za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke i u pogledu stručno – tehničke i kadrovske osposobljenosti dokazati preko podugovarača, odnosno podizvođača...“. Ponuđač "Inter project" DOO Podgorica je podnio ponudu kao samostalnu ponudu sa podizvođačima/podugovaračima: "Geopromet" DOO Podgorica, za usluge izrade geodetskih podloga, elaborata i/ili projekata; "Geotehnika Plus" DOO Nikšić, za usluge izrade

geotehničkih podloga, elaborata i/ili projekata; "B4 Projekt" DOO Bar, za usluge izrade projekta arhitekture; "Hidrogis Sistem" DOO Podgorica, za usluge izrade građevinskih projekata hidrotehnike i projekata instalacija, uređaja i postrojenja vodovoda i kanalizacije; "Televex" DOO Podgorica, za usluge izrade projekta elektro-instalacija jake struje i projekata elektro-instalacija slabe struje; "Liming projekt" DOO Podgorica, za usluge izrade projekata i/ili elaborata zaštite od požara, projekata i/ili elaborata zaštite na radu i projekata i/ili elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i "Mondo Verde" DOO Kotor, za usluge izrade projekata pejzažne arhitekture, te u ponudi, za dokazivanje ispunjenosti obaveznog uslova da ima dozvolu licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, dostavio: neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-101/4 od 11.02.2013.g. kojim je "Inter project" DOO Podgorica izdata licenca za izradu projekata građevinskih konstrukcija za objekte visokogradnje, objekte saobraćaja i objekte hidrotehnike, u obrazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovornog projektanta Snežanu M. Raičević, dipl. inž. građ.; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-783/2 od 14.10.2013.g. kojim je "Inter project" DOO Podgorica izdata licenca za izradu projekata organizacije i tehnologije građenja, u obrazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovornog projektanta Snežanu M. Raičević, dipl. inž. građ.; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-671/3 od 05.06.2015.g. kojim je "Inter project" DOO Podgorica izdata licenca za izradu građevinskih projekata za mostove, građevinskih projekata za objekte saobraćaja – putevi i gradske saobraćajnice i projekata uređenja terena, u obrazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovorne projektante Snežanu M. Raičević, dipl. inž. građ. i Andriju Jankovića, spec. sic. građ.; neovjerenu kopiju Rješenja Ministarstva za ekonomski razvoj broj 03-2776/3 od 14.04.2009.g. kojim je Snežani M. Raičević, dipl. inž. građ. izdata licenca za izradu projekata građevinskih konstrukcija i drugih građevinskih projekata; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-782/2 od 14.10.2013.g. kojim je Snežani M. Raičević, dipl. inž. građ. izdata licenca za izradu projekata organizacije i tehnologije građenja; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-618/3 od 29.05.2015.g. kojim je Andriji R. Jankoviću, spec. sic. građ. izdata licenca odgovornog projektanta za izradu građevinskih projekata za objekte saobraćaja – putevi i gradske saobraćajnice i projekata uređenja terena; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-489/3 od 07.11.2011.g. kojim je "Geopromet" DOO Podgorica izdata licenca za izradu geodetskih podloga, u obrazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovornog projektanta Ivana J. Delića, dipl. inž. geodezije; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-426/3 od 07.10.2011.g. kojim je Ivanu J. Deliću, dipl. inž. geodezije izdata licenca odgovornog projektanta za izradu geodetskih podloga; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-556/3 od 12.07.2013.g. kojim je "Geotehnika Plus" DOO Nikšić izdata licenca za izradu geoloških, inženjerskogeoloških, geomehaničkih i geotehničkih podloga, u obrazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovornog projektanta Andriju B. Delibašića, dipl. inž. geologije; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-555/3 od 11.07.2013.g. kojim je Andriju B. Delibašića, dipl. inž. geologije izdata licenca odgovornog projektanta za izradu geoloških, inženjerskogeoloških, geomehaničkih i geotehničkih podloga; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-42/1 od 30.01.2015.g. kojim je "B4 Projekt" DOO Bar izdata licenca za izradu projekata arhitekture objekata, projekata unutrašnje arhitekture, projekata unutrašnjih instalacija vodovoda i kanalizacije i projekata uređenja terena, u obrazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovornog projektanta Borisa Č. Vukadina, dipl. inž. arh.; neovjerenu kopiju Rješenja



Ministarstva za ekonomski razvoj broj 03-2138/3 od 27.03.2009.g. kojim je Borisu Č. Vukadinu, dipl. inž. arh., izdata licenca za izradu arhitektonskih projekata za arhitektonske objekte, projekata instalacija vodovoda i kanalizacije, projekata enterijera i projekata uređenja slobodnih prostora; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-1122/3 od 15.10.2014.g. kojim je "Hidrogis Sistem" DOO Podgorica izdata licenca za izradu projekata hidroloških i vodoprivrednih podloga, građevinskih projekata za objekte hidrotehnike i projekata instalacija uređaja i postrojenja vodovoda i kanalizacije, u obazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovornog projektanta Veselina S. Popovića, dipl. inž. građ.; neovjerenu kopiju Rješenja Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine broj 05-607/1 od 24.02.2010.g. kojim je Veselinu S. Popoviću, dipl. inž. građ., izdata licenca za izradu hidroloških i vodoprivrednih podloga, građevinskih projekata za objekte hidrotehnike i projekata instalacija uređaja i postrojenja vodovoda i kanalizacije za objekte visokogradnje; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-734/2 od 19.06.2015.g. kojim je "Televex" DOO Podgorica izdata licenca za izradu projekata elektroinstalacija jake struje, u obazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovornog projektanta Veselinka R. Mijajlović, dipl. inž. el.; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-195/3 od 19.02.2015.g. kojim je "Televex" DOO Podgorica izdata licenca za izradu projekata elektroinstalacija slabe struje, u obazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovornog projektanta Srđana P. Lakovića, dipl. inž. el.; neovjerenu kopiju Rješenja Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine broj 05-1939/2 od 25.05.2010.g. kojim je Veselinku R. Mijajlović, dipl. inž. el., izdata licenca za izradu projekata elektroinstalacija jake struje; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore reg. broj EP 071660138 od 16.11.2006.g. kojim je Srđanu P. Lakoviću, dipl. inž. el., dato ovlaštenje za izradu projekata elektroinstalacija slabe struje; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-1035/2 od 30.09.2014.g. kojim je "Liming projekt" DOO Podgorica izdata licenca za izradu projekata ili elaborata zaštite od požara, detekcije i dojave požara, projekata stabilnih instalacija za gašenje požara i projekata jake struje u protivieksplzivnim zonama, u obazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovornog projektanta Žarka R. Asanovića, dipl. inž. el.; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-1075/2 od 06.10.2015.g. kojim je "Liming projekt" DOO Podgorica izdata licenca za tehničke dokumentacije iz oblasti zaštite na radu i zaštite životne sredine, u obazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovornog projektanta Žarka R. Asanovića, dipl. inž. el.; neovjerenu kopiju Rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma broj 0502-152/14-1 od 12.09.2014.g. kojim je Žarku R. Asanoviću, dipl. inž. el. i specijalisti strukovnom inženjeru zaštite životne sredine i zaštite na radu, izdata licenca za izradu tehničke dokumentacije iz oblasti zaštite od požara, detekcije i dojave požara, projekata stabilnih instalacija za gašenje požara i projekata jake struje u protivieksplzivnim zonama; neovjerenu kopiju Rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma broj 0502-124/15-1 od 21.09.2014.g. kojim je Žarku R. Asanoviću, dipl. inž. el. i specijalisti strukovnom inženjeru zaštite životne sredine i zaštite na radu, izdata licenca za izradu tehničke dokumentacije iz oblasti zaštite na radu i zaštite životne sredine; neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-176/3 od 19.02.2015.g. kojim je "Mondo Verde" DOO Kotor izdata licenca za izradu projekata pejzažne arhitekture, u obazloženju kojeg je navedeno da je utvrđeno da ovo privredno društvo ima u radnom odnosu odgovornog projektanta Anitu B. Dabović, dipl. inž. šumarstva i neovjerenu kopiju Rješenja Inženjerske komore Crne Gore broj 01-1248/3 od 11.11.2014.g. kojim je Aniti B. Dabović, dipl. inž. šumarstva, izdata licenca odgovornog projektanta projekata pejzažne arhitekture. Takođe je utvrđeno da je ovaj ponuđač u ponudi, za dokazivanje uslova

stručno – tehničke i kadrovske osposobljenosti dostavio Izjavu o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i lica koja će biti angažovana na pružanju konkretnih usluga u kojoj je, u rubrici "Status (radni odnos/drugi oblik angažovanja", za naprijed navedene inženjere, za koje je dostavio tražene licence, naveo da su u radnom odnosu.

Pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju, Državna komisija nalazi da je žalba žalioaca osnovana iz razloga što je tačkom VII Poziva za javno nadmetanje iz predmetne Tenderske dokumentacije predviđeno da ponuđač za ispunjenost obaveznog uslova da ima dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, između ostalog, treba da ima zaposlene inženjere koji posjeduju licence za: Licencu za izradu geodetskih podloga, elaborata i/ili projekata; Licencu za izradu geotehničkih podloga, elaborata i/ili projekata; Licencu za izradu projekata arhitekture objekata; Licencu za izradu projekata građevinskih konstrukcija za objekte visokogradnje; Licencu za izradu građevinskih projekata za objekte hidrotehnike i projekata instalacija, uređaja i postrojenja vodovoda i kanalizacije; Licencu za izradu projekata elektroinstalacija jake struje; Licencu za izradu projekata elektroinstalacija slabe struje; Licencu za izradu elaborata procjene uticaja na životnu sredinu; Licencu za izradu projekata organizacije i tehnologije građenja; Licencu za izradu projekata pejzažne arhitekture; Licencu za izradu građevinskih projekata za objekte saobraćaja; Licencu za izradu projekata i/ili elaborata zaštite od požara; Licencu za izradu projekata i/ili elaborata zaštite na radu, a ponuđač "Inter project" DOO Podgorica nije u svojoj ponudi dostavio dokaz da su inženjeri, za koje je dostavio dokaze da posjeduju tražene licence, dostavio dokaze da su zaposleni kod njega ili kod podizvođača, odnosno podugovorača koje namjerava da angažuje za predmetnu javnu nabavku, tako da dostavljenim dokazima nije dokazao da ispunjava predviđeni obavezni uslov za učešće u ovom postupku javne nabavke, u smislu tačke VII Poziva za javno nadmetanje i naprijed navedene odredbe Uputstva ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude, a što je bio dužan da učini s obzirom da je tačkom 1 Uputstva ponuđačima predviđeno da ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom, kako je to i propisano članom 75 stav 1 ZJN. Naime, kako je tačkom VII Poziva za javno nadmetanje iz predmetne Tenderske dokumentacije predviđeno da ponuđač za ispunjenost obaveznog uslova da ima dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, između ostalog, treba da ima zaposlene inženjere koji posjeduju licence, to je ponuđač "Inter project" DOO Podgorica bio dužan da u ponudi za dokazivanje ispunjenosti ovog uslova dostavi odgovarajući dokaz da su inženjeri, za koje je dostavio dokaz da posjeduju tražene licence, zaposleni kod njega ili kod podizvođača, odnosno podugovorača koje će angažovati za predmetnu javnu nabavku, jer činjenice da je u ponudi dostavljenim rješenjima, kojim su njemu i angažovanim podizvođačima, odnosno podugovoračima izdate određene licence, konstatovano da imaju u radnom odnosu pojedine od tih inženjera nijesu dovoljne za dokazivanje ispunjenosti navedenog obaveznog uslova, s obzirom da u obrazloženjima dostavljenih rješenja nije navedena javna isprava na osnovu koje je ta činjenica utvrđena, niti je donosilac tih rješenja nadležan za vođenje evidencije o zaposlenim. Shodno navedenom Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom ocjene ispravnosti ponude



ponuđača "Inter project" DOO Podgorica nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu dokazivanja ispunjenosti uslova da ponuđač posjeduje dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, po osnovu dokaza da ima zaposlene inženjere sa traženim licencama, te da je pogrešno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem ovu ponudu u naznačenom dijelu ocijenio kao ispravnu u smislu člana 99 ZJN, zbog čega je pobijano Rješenje nezakonito, te ga treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje.

Odluka o troškovima na ime naknade za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 i člana 139 tačka 4 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

#### **Uputstvo o pravnom sredstvu**

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

#### **Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki**

**Predsjednik Državne komisije,  
po ovlaštenju Vlade Crne Gore,**

**Tomo Miljic**



Dostaviti:

- Podnosiocu žalbe,
- Naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.