



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj:UP.0905-858/5-2015

Podgorica, 19.04.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15) i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), u postupku po žalbi Konzorcijum „Projectman” DOO Podgorica, „Civil Engineer” DOO Podgorica, „Verde Projekt” DOO Podgorica i „VL Inženjering” DOO Budva, od 19.11.2015.g. izjavljenoj protiv Rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direkcija javnih radova broj 19/2-01-5497/1 od 05.11.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj 18. i 19.04. 2016.g. donijela je dana 19.04.2016.g.

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba Konzorcijum „Projectman” DOO Podgorica, „Civil Engineer” DOO Podgorica, „Verde Projekt” DOO Podgorica i „VL Inženjering” DOO Budva, od 19.11.2015.g. pa se poništava Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direkcije javnih radova broj 19/2-01-5497/1 od 05.11.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Ministarstvu održivog razvoja i turizma - Direkciji javnih radova da u ponovnom postupku otkloni nepravilnost na koje mu je ukazano ovim rješenjem i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

3. Obavezuje se Ministarstvo održivog razvoja i turizma - Direkcija javnih radova da „Projectman” DOO Podgorica nadoknadi troškove na ime naknada za vođenje postupka u iznosu od 250,00 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 01-93/15 od 25.09.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga izrade Glavnog projekta rekonstrukcije Cvjetne ulice na Starom aerodromu u opštini Podgorica, Ministarstvo održivog razvoja i turizma - Direkcija javnih radova, kao naručilac, je donijelo Rješenje broj 08-9306/1 od 21.07.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude kojim je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača Konzorcijum „Lotus projekt” DOO Podgorica, „Studio O2” DOO Podgorica, „Tekton group” DOO Podgorica, „TK-link” DOO Podgorica i „Refleksing” DOO Podgorica, a ponuda ponuđača Konzorcijum „Projectman” DOO Podgorica, „Civil Engineer” DOO Podgorica, „Verde Projekt” DOO Podgorica i „VL Inženjering” DOO Budva ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

„Projectman” DOO Podgorica je dana 19.11.2015.g., na osnovu ovlaštenja iz Ugovora o konzorcijumu, izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu, u ime Konzorcijuma „Projectman” DOO Podgorica, „Civil Engineer” DOO Podgorica, „Verde Projekt” DOO Podgorica i „VL Inženjering” DOO Budva, kao ponuđača, protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca u kojoj ističe da je ponuda ponuđača Konzorcijum „Lotus projekt” DOO Podgorica, „Studio O2” DOO Podgorica, „Tekton group” DOO Podgorica, „TK-link” DOO Podgorica i „Refleksing” DOO Podgorica neispravna u smislu člana 100 stav 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) iz razloga što ovaj ponuđač nije dostavio dokaz da je inženjer Dalibor Milošević, za kojeg je dostavio licencu za izradu projekta horizontalne i vertikalne signalizacije, zaposlen kod podugovorača „D&S Group” DOO Podgorica, jer je imenovani zaposlen, na puno radno vrijeme, u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, a kod podizvođača „D&S Group” DOO Podgorica radi po ugovoru o dopunskom radu, te da su zbog toga podugovarači „D&S Group” DOO Podgorica i inženjer Dalibor Milošević u konfliktu interesa, pa predlaže da se žalba usvoji.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma - Direkcija javnih, kao naručilac, je dana 30.11.2015.g. dostavilo Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da su žalbeni navodi žalioaca neosnovani iz razloga što ponuđač može da ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje preko podugovorača, odnosno podizvođača, a ponuđač Konzorcijum „Lotus projekt” DOO Podgorica, „Studio O2” DOO Podgorica, „Tekton group” DOO Podgorica, „TK-link” DOO Podgorica i „Refleksing” DOO Podgorica je za poslove izrade projekta vertikalne i horizontalne signalizacije angažovao podugovorača „D&S Group” DOO Podgorica i u ponudi dostavio Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave za ovog podugovorača broj 5-0637862/003 od 10.03.2015.g u kojem je konstatovano da je Dalibor Milošević njegov ovlašćeni zastupnik i licencu Dalibora Miloševića za izradu projekta horizontalne i vertikalne signalizacije, te da je provjerom u kadrovskoj službi Ministarstva održivog razvoja i turizma utvrdio da se Dalibor Milošević ne nalazi u radnom odnosu u ovom Ministarstvu, pa predlaže da se izjavljena žalba odbije kao neosnovana.

U postupku po izjavljeno žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje o izboru najpovoljnije ponude i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Naručilac je tačkom VII Poziva za javno nadmetanje, koji je sastavni dio Tenderske dokumentacije, između ostalog, predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji: ...4) ima dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, ukoliko je propisan posebnim zakonom...Ispunjenost obaveznih uslova dokazuje se dostavljanjem: ... 4) dokaza o posjedovanju važeće dozvole, licence, odobrenja, odnosno drugog akta izdatog od nadležnog organa i to: Privredno društvo, pravno lice odnosno preduzetnik, treba da posjeduje...7. Licencu za izradu projekata horizontalne i vertikalne signalizacije... i zaposlene inženjere koji posjeduju licence za:...7. Licenca za izradu projekata horizontalne i vertikalne signalizacije...Ispunjenost uslova stručno tehničke i kadrovske osposobljenosti u postupku javne nabavke usluga dokazuje se dostavljanjem sljedećih dokaza: ...- izjave o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i naročito kvalifikacijama lica koja su odgovorna za pružanje konkretnih usluga; - izjave o namjeri i predmetu podugovaranja, sa spiskom podugovorača, odnosno podizvođača sa bližim podacima (naziv, adresa, procentualno učešće i sl.)”, te da su Tenderskom dokumentacijom dati obrazac Izjave o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i naročito kvalifikacijama lica

koja su odgovorna za pružanje konkretnih usluga i obrazac Izjave o namjeri i predmetu podugovaranja.

Uvidom u ponudu Konzorcijum "Lotus projekt" DOO Podgorica, "Studio O2" DOO Podgorica, "Tekton group" DOO Podgorica, "TK-link" DOO Podgorica i "Refleksing" DOO Podgorica, Državna komisija je utvrdila da je ista podnesena kao zajednička ponuda sa podugovaračima "D&S Group" DOO Podgorica, "Ekoboka Projekt" DOO Herceg Novi, "Geodeting" DOO Bijelo Polje, te da su u ponudi, između ostalog, dostavljeni: Ugovor o zajedničkom nastupanju – konzorcijumu u predmetnom postupku javne nabavke kojim je u članu 5 predviđeno da je "Lotus projekt" DOO Podgorica, kao vodeći ponuđač – nosilac ponude, zadužen za poslove administracije prilikom sprovođenja ugovora o javnoj nabavci i za pripremanje i predaju zajedničke ponude, uključujući i dostavljanje tenderske i činidbene garancije za dobro izvršenje posla, a da je "Tekon group" DOO Podgorica zadužen za izradu projekta saobraćaja; Izjava o namjeri i predmetu podugovaranja u kojoj je navedeno da "Lotus projekt" DOO Podgorica namjerava da za predmetnu javnu nabavku, između ostalog, angažuje "D&S group" DOO Podgorica za poslove horizontalne i vertikalne signalizacije; neovjerena kopija Rješenja Inžanjske komore Crne Gore broj 01-371/4 od 21.03.2014.g. kojim je privrednom društvu "D&S group" DOO Podgorica izdata licenca za izradu projekta horizontalne i vertikalne signalizacije; neovjerenu kopiju Rješenja Inžanjske komore Crne Gore broj 01-264/3 od 09.04.2013.g. kojim je Daliboru R. Miloševiću, dipl. inž. Saobraćaja iz Podgorice izdata licenca odgovornog projektanta za izradu projekta horizontalne i vertikalne signalizacije i neovjerena kopija Izvoda iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave registarski broj 5-0637862/003 izdat 10.03.2014.g za DOO "D&S group" za proizvodnju, promet i usluge, export-import-Podgorica u kojem je navedeno da je Dalibor R Milošević osnivač i ovlašćeni zastupnik ovog privrednog društva, sa obimom ovlašćenja pojedinačno i neograničeno, a da je Duško Vojinović, izvršni direktor ovog privrednog društva, sa obimom ovlašćenja pojedinačno i neograničeno.

Pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju, Državna komisija nalazi da je žalba žalioaca osnovana iz razloga što ponuđač Konzorcijum "Lotus projekt" DOO Podgorica, "Studio O2" DOO Podgorica, "Tekton group" DOO Podgorica, "TK-link" DOO Podgorica i "Refleksing" DOO Podgorica nije u svojoj ponudi dostavio dokaz da ima zaposlenog inženjera koji posjeduju licence za izradu projekata horizontalne i vertikalne signalizacije, već je u ponudi dostavio dokaze da angažovani podugovarač DOO "D&S group" ima licencu za izradu projekata horizontalne i vertikalne signalizacije i da je Dalibor R Milošević, koji ima licencu za odgovornog projektanta za izradu projekta horizontalne i vertikalne signalizacije ovlašćeni zastupnik ovog podugovorača, što nije dokaz da je ovo lice zaposleno kod ovog ponuđača, niti kod podugovorača, te da ponudu u ovom dijelu nije sačinio u skladu sa tačkom VII Poziva za javno nadmetanje iz predmetne tenderske dokumentacije, a što je bio dužan da učini s obzirom da je tačkom 1 Uputstva ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude iz Tenderske dokumentacije predviđeno da je ponuđač dužan da, radi učešća u postupku javne nabavke, sačini i podnese ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom, kako je to i propisano članom 75 stav 1 ZJN. Pored toga, s obzirom da je u ponudi ovog ponuđača dostavljen Ugovoru o zajedničkom nastupanju kojim nije predviđeno da je "Lotus projekt" DOO Podgorica zadužen za poslove horizontalne i vertikalne signalizacije, već da je za ove poslove zadužen "Tekon group" DOO Podgorica, to je ovaj ponuđač bio dužan da u ponudi dostavi dokaz da "Tekon group" DOO Podgorica ima licencu za izradu projekata horizontalne i vertikalne signalizacije i da ima zaposlenog inženjera sa licencom za izradu projekata horizontalne i vertikalne signalizacije ili da u ponudi dostavi Izjavu ovog člana Konzorcijuma o namjeri i predmetu podugovaranja i dokaze da njegov podugovarač ima licencu za projekata horizontalne i vertikalne signalizacije i da ima zaposlenog inženjera sa licencom za izradu projekata horizontalne i vertikalne signalizacije, kako bi dokazao da ispunjava ovaj obavezni uslov za učešće u postupku javne, u skladu sa članom 80 stav 5,

a u vezi stava 2 ZJN. Shodno navedenom Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom ocjene ispravnosti ponude ponudač Konzorcijum "Lotus projekt" DOO Podgorica, "Studio O2" DOO Podgorica, "Tekton group" DOO Podgorica, "TK-link" DOO Podgorica i "Refleksing" DOO Podgorica Konzorcijum pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje u pogledu ispunjenosti obaveznog uslova da ponudač ima zaposlenog inženjera koji posjeduje licencu za izradu projekata horizontalne i vertikalne signalizacije i na takvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem ovu ponudu, u naznačenom dijelu, ocijenio kao ispravnu, a s obzirom da je je pobijano Rješenje u ovom dijelu u suprotnosti sa stanjem u spisima predmetne javne nabavke to je obuhvaćeno bitnom povredom pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku, zbog čega je nezakonito, te ga kao takvo treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje.

Odluka o vraćanju naknade za vođenje postupka se temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 ZJN i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

**Predsjednik Državne komisije,
po ovlaštenju Vlade Crne Gore,**

Tomo Milijic



Dostaviti:

- podnosiocu žalbe,
- naručiocu,
- u spise predmet,
- a/a.