



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj:UP.0905-917/2-2015

Podgorica, 12.04.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11, 57/14, 28/15), i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), u postupku po žalbi "2R Travel" DOO Podgorica od 09.12.2015.g. izjavljenoj protiv Rješenja Rektorata Univerziteta Crne Gore broj 09-159-1/15 od 27.11.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj 11. i 12.04.2016.g. donijela je dana 12.04.2016.g.

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "2R Travel" DOO Podgorica od 09.12.2015.g. pa se poništava Rješenje Rektorata Univerziteta Crne Gore broj 09-159-1/15 od 27.11.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se Rektoratu Univerziteta Crne Gore da u ponovnom postupku otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.
3. Obavezuje se Rektorat Univerziteta Crne Gore da "2R Travel" DOO Podgorica nadoknadi troškove na ime naknada za vođenje postupka u iznosu od 250,00 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 09-54/15 od 30.10.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga avionskog prevoza putnika po redu letenja, Rektorat Univerziteta Crne Gore, kao naručilac, je donijeo Rješenje broj 09-159-1/15 od 27.11.2015.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojim je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Marla Travel“ DOO Podgorica, a ponuda ponuđača "2R Travel" DOO Podgorica odbijena kao neispravna.

"2R Travel" DOO Podgorica, kao ponuđač, je dana 09.12.2015.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca u kojoj, u bitnom, ističe da je naručilac Tenderskom dokumentacijom tražio da ponuđači dostave dokaz da su aktivan član BSP sistema (Billing Settlement Plan), te da kao dokaz o istom prilože BSP izvještaj o prodaji avio karata za period od 7 dana, koji nije stariji od 20 dana predviđenog za otvaranje ponuda, a da je on u ponudi dostavio izvještaj o prodaji avio karata za sedam dana u

periodu od 08 do 15.11.2015.g. U konačnom žalilac predlaže da naručilac usvoji žalbu i poništi pobijano Rješenje kao nezakonito.

Rektorat Univerziteta Crne Gore, kao naručilac, je dana 16.12.2015.g. dostavio Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da je žalba neosnovana, jer je žalilac bio dužan da dostavi BSP izvještaj o prodaji avio karata za period od sedam dana, a da je on umjesto izvještaja dostavio zbirnu fakturu o prodaji avio karata, pa samim tim nije dostavio ponudu u skladu sa ZJN, pa predlaže da se odbije žalba kao osnovanu.

U postupku po žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Naručilac je tačkom VII Poziva za javno nadmetanje, koji je sastavni dio Tenderske dokumentacije, između ostalog, predvidio: "... Dokaz da je ponuđač član BSP sistema (Billing Settlement Plan). Kao dokaz da je ponuđač aktivan član BSP, priložiti BSP izvještaj o prodaji avio karata za period od 7 dana, ali da ne bude stariji od 20 dana od dana predviđenog za otvaranje ponuda- ne treba biti preveden.", te da je Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude predvidio: "Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom...". Žalilac je radi dokazivanja navedenog uslova na strani 29/149 svoje ponude dostavio Fakturu o prodaji avio karata za period od 7 dana: "IATA RS/ME, R 2011M16/11/15 broj fakture agenta 5429521239 strana:1, period: od 08/11/15 do 15/11/15, Agent 95212390, „2R Travel“ DOO Hercegovačka 31, 81000, bruto gotovinska prodaja(EUR), 21,993,25...".

Pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju, Državna komisija nalazi da je žalba osnovana iz razloga što je žalilac u svojoj ponudi, dostavio Fakturu o prodaji avio karata za period od 7 dana: "IATA RS/ME, R 2011M16/11/15 za period: od 08/11/15 do 15/11/15, 16/11/15", koja nije starija od 20 dana predviđenog za otvaranje ponuda, što je adekvatan dokaz traženom BSP izvještaju o prodaji avio karata za period od 7 dana, te je svoju ponudu, u ovom dijelu, sačinio u skladu sa Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude iz Tenderske dokumentacije i odredi člana 75 stav 1 ZJN kojim je propisano: "Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa tenderskom dokumentacijom". Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom pregleda i ocjene ponude žalioaca kao ponuđača pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje u pogledu ispunjenosti obaveze dostavljanja BSP izvještaja o prodaji avio karata za period od 7 dana, koji ne smije da bude stariji od 20 od dana predviđenog za otvaranje ponuda, te da je pobijanim Rješenjem pogrešno primijenio materijalno pravo kada je ovu ponudu, u naznačenom dijelu, ocijenio kao neispravnu, a kako je pobijano Rješenje, u ovom dijelu, u suprotnosti sa stanjem u spisima predmeta to je isto obuhvaćeno bitnom povredom pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku, zbog čega je nezakonito, te ga treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje.

Odluka o vraćanju naknade za vođenje postupka se temelji na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 ZJN i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrdivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki



Dostaviti:

- podnosiocu žalbe
- naručiocu
- u spise predmeta
- a/a.