



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj:UP.0902-101/4-2016

Podgorica, 12.05.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 i člana 139 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15) i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), u postupku po žalbi "Farmalab" DOO Podgorica od 05.02.2016.g. izjavljenoj, preko punomoćnika Zorana Čelebića, advokata iz Podgorice, protiv Rješenja Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore broj 02-320 od 27.01.2016.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj 11. i 12.05.2016.g., donijela je dana 12.05.2016.g.

#### RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Farmalab" DOO Podgorica od 05.02.2016.g., pa se poništava Rješenje Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore broj 02-320 od 27.01.2016.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore da u ponovnom postupku otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

3. Obavezuje se Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore da "Farmalab" DOO Podgorica nadoknadi troškove postupka u iznosu od 1.441,22 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

#### Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 02-6877 od 27.11.2015.g. za otvoreni postupak javne nabavke medicinskih sredstava za šivenje rana i sprječavanje krvarenja za potrebe KCCG i drugih JZU Crne Gore, po partijama, Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore, kao naručilac, je donio Rješenje broj 02-320 od 27.01.2016.g. kojim je kao najpovoljnija za partije 1, 5, 6, 8, 9, 17, 18, 19, 20, 22, 24, 25, 28, 29, 31, 32, 33, 46, 54, 57, 59, 60, 61, 62, 66 i 97 izabrana ponuda ponuđača "Inter Pharm" DOO Bar, a ponuda ponuđača "Farmalab" DOO Podgorica odbijena kao neispravna.

"Farmalab" DOO Podgorica, kao ponuđač, je dana 05.02.2016.g., preko punomoćnika Zorana Čelebića, advokata iz Podgorice, izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede pravila upravnog postupka. Žalilac u žalbi, u

bitnom, ističe da je ponuda ponuđača „Inter Pharm“ DOO Bar neispravna iz razloga što ovaj ponuđač u svojoj ponudi dostavio Rješenje o upisu proizvođača „Meril Endo Surgery Pvt. Ltd“ u registar stranih proizvođača ponuđenog medicinskog sredstva, u kojem je kao mjesto proizvodnje navedeno „Italija“, a u rješenjima koja su u ponudi dostavljena kao dokaz o registraciji proizvoda, u dijelu u kojem se odnose na proizvođača, kao mjesto proizvodnje je navedeno „Indija“, a da pri tom u ponudi nije dostavio bilo kakav dokaz koji povezuje ova dva mjesta proizvodnje, niti bilo kakav dokaz da je u pitanju isti proizvođač. U konačnom predlaže da se izjavljena žalba usvoji i da se naručilac obaveže da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastavljanja žalbe u iznosu od 500 eura u skladu sa Advokatskom tarifom Crne Gore.

Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore, kao naručilac, je dana 10.02.2016.g. dostavio Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da je u Rješenju Agencije za lijekove i medicinska sredstva o upisu u registar stranih proizvođača, koje je ponuđač „Inter Pharm“ DOO Podgorica dostavio u ponudi, kao mjesto proizvođača „Meril Endo Surgery Pvt. Ltd“ omaškom navedeno „Vapi, Italija“, a trebalo je da stoji „Vapi, Indija“, kako to proizilazi i iz akta ove Agencije od 28.12.2015.g. i iz korigovanog Rješenja od 27.11.2015.g. kojim su izvršene izmjene u dijelu koji se odnosi na sjedište proizvođača.

U postupku po žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje o izboru najpovoljnije ponude i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Naručilac je tačkom III Poziva za javno nadmetanje iz Tenderske dokumentacije predvidio da je predmet konkretnog postupka nabavka medicinskih sredstava za šivenje rana i sprječavanje krvarenja za potrebe KCCG i drugih JZU Crne Gore, po partijama, zatim je tačkom VII predmetnog Poziva, između ostalog, predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji: ... 4) ima dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, ukoliko je propisan posebnim zakonom... Ispunjenost obaveznih uslova dokazuje se dostavljanjem: ... 4) dokaza o posjedovanju važeće dozvole, licence, odobrenja, odnosno drugog akta izdatog od nadležnog organa. (Naručilac se u skladu sa članom 65 Zakona o javnim nabavkama obratio Agenciji za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore Zahtjevom broj 02-3236 od 08.06.2015.g. za mišljenje o dozvolama (licencama) koje ponuđači treba da posjeduju. Po podnijetom Zahtjevu Agencija za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore je dala mišljenje broj 2070/15/720/2-3426 od 12.06.2015.g. da u predmetnom postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji posjeduje: ... Rješenje o upisu u registar proizvođača ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore; -Rješenje o upisu u registar ponuđenog medicinskog sredstva izdato od Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore...", te Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude iz Tenderske dokumentacije predvidio: „Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom“. Ponuđač "Inter Pharm" DOO Bar je u svojoj ponudi za: Partiju 1-Polyamid monofilamentni (1) 150 cm 35mm okrugla ½; Partiju 5- Polyamid monofilamentni (3/0) 35mm kožna ½; Partiju 6- Polyamid monofilamentni (4/0) 16mm obrnuta trobrida PRIME igla zakrivljena; Partiju 7- Polyamid monofilamentni neresorptivni konac (4/0) 45cm igla 19mm trobrida (kožna); Partiju 8- Polyamid monofilamentni neresorptivni konac (5/0) 45cm igla 16mm trobrida (kožna); Partiju 9- Polyamide, monofilamentni neresorptivni konac-6/0-45cm-igla 13mm trobrida (kožna); Partiju 17- Polyglactin 910 ili PGA (1) 30mm 1/2 okrugla MAYO; Partiju 18- Polyglactin 910 ili PGA (1) 48 mm okrugla; Partiju 19- Polyglactin 910 ili PGA (1) 70cm okrugla 40mm ½; Partiju 20- Polyglactin 910 ili PGA (1) 80mm tupa igla; Partiju 22- Polyglactin 910 ili



PGA (2/0) 31mm okrugla; Partiju 24- Polyglactin 910 ili PGA, upredeni resorptivni konac (3/0) 70 cm okrugla 20 mm; Partiju 25- Polyglactin 910 ili PGA (4/0)-70cm-igla 20mm okrugla; Partiju 28- Polyglactin 910 ili PGA brzoisorbujuci (0) okrugla 48mm; Partiju 29- Polyglactin 910 ili PGA brzoisorbujuci (1) 35mm trougla; Partiju 31- Polyglactin 910 ili PGA brzoisorbujuci (2/0) 48mm okrugla; Partiju 32- Polyglactin 910 ili PGA brzoisorbujuci (2/0) 30 mm okrugla; Partiju 33- Polyglactin 910 ili PGA brzoisorbujuci (3/0) 25,9 mm okrugla; Partiju 46- Polypropylene monofilamentni (2/0) 70cm okrugla, dvije igle 26mm 1/2; Partiju 54- Crna svila (0) 70cm kožna obrnuta zakrivljena 45mm; Partiju 57- Crna svila (2/0) kožna igla 22 mm 3/8; Partiju 59- Crna svila (2/0) trobrida obrnuta 35mm; Partiju 60- Crna svila (3/0) trobrida obrnuta 35mm; Partiju 61- Crna svila (3/0) kožna igla 25 mm 1/2; Partiju 62- Crna svila (3/0) kožna igla 20 mm 3/8; Partiju 66- Crna svila (5/0) kožna igla 16 mm 1/2 i Partiju 97- Crna svila (3/0) ponudio medicinska sredstva proizvođača Meril Endo Surgery Pvt.Ltd. Indija, te u ponudi, u cilju dokazivanja ispunjenosti obaveznog uslova iz tačke VII Poziva za javno nadmetanje da ima dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, dostavio Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 3020/15/243/2-5652 od 27.11.2015.g. kojim je, na njegov zahtjev broj 3020/15/243-5652 od 08.10.2015.g., u registar stranih proizvođača upisan proizvođač Meril Endo Surgery Pvt. Ltd. Vapi, Italija, kao i Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 2070/15/340-5653 od 27.11.2015.g. i Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 2070/15/343-5654 od 27.11.2015.g., kojima „Inter Pharm“ DOO Bar vrši upis u registar medicinskih sredstava proizvođača Meril Endo Surgery Pvt.Ltd. Indija, Third Floor, E1-E3, Meril Park, Survey No. 135/2/B&174/2, Muktanand Marg, Chala, Vapi-396191.

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da su ovi žalbeni navodi žalioca osnovani iz razloga što je naručilac tačkom VII Poziva za javno nadmetanje iz Tenderske dokumentacije predvidio da se ispunjenost obaveznog uslova da ponuđač ima dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke dokazuje dostavljanjem rješenja o upisu u registar proizvođača ponuđenog medicinskog sredstva i rješenja o upisu u registar ponuđenog medicinskog sredstva, izdatih od Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore, a ponuđač „Inter Pharm“ DOO Bar je, u cilju dokazivanja naprijed navedenog obaveznog uslova, u svojoj ponudi za partije 1, 5, 6, 8, 9, 17, 18, 19, 20, 22, 24, 25, 28, 29, 31, 32, 33, 46, 54, 57, 59, 60, 61, 62, 66 i 97 ponudio medicinska sredstva proizvođača Meril Endo Surgery Pvt.Ltd. Indija, Third Floor, E1-E3, Meril Park, Survey No. 135/2/B&174/2, Muktanand Marg, Chala, Vapi-396191, ali nije dostavio dokaz da je ovaj proizvođač upisan u registar stranih proizvođača Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore, već je dostavio Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore broj 3020/15/243/2-5652 od 27.11.2015.g. kojim je, na njegov zahtjev broj 3020/15/243-5652 od 08.10.2015.g., u registar stranih proizvođača upisan proizvođač Meril Endo Surgery Pvt. Ltd. Vapi, Italija, te shodno tome nije dokazao da ispunjava ovaj obavezni uslov, što je bio dužan da učini, s obzirom da je Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje ponude i članom 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) propisano: "Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa tenderskom dokumentacijom". Prilikom zauzimanja ovog stava, Državna komisija je imala u vidu navode naručioca iz odgovora na žalbu da je prilikom izdavanja rješenja o upisu proizvođača medicinskih sredstava u registar Agencije za lijekove i medicinska sredstva, dostavljenog u ponudi ponuđača „Inter Pharm“ DOO Bar, došlo do štamparske greške, pa je umjesto "Indija" navedeno "Italija", te da je navedena greška naknadno ispravljena, ali nalazi da su isti bez uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari, imajući u vidu da je članom 72 ZJN propisano da je ponuđač dužan da ispunjava obavezne i fakultativne uslove u trenutku otvaranja ponuda, a pri tom bi bilo kakvo mijenjanje ili dopunjavanje ponuda nakon roka za

dostavljanje ponuda bilo suprotno članu 75 stav 2 ZJN. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom pregleda i ocjene ponude ponuđača „Inter Pharm“ DOO Bar nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu ispunjenosti obaveznog uslova da ponuđač ima dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, te pogrešno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem ovu ponudu, u naznačenom dijelu, ocijenio kao ispravnu, a s obzirom da je obrazloženje pobijanog Rješenja, u tom dijelu, u suprotnosti sa stanjem u spisima predmetne javne nabavke, to je isto obuhvaćeno bitnom povredom pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku, zbog čega je nezakonito, te ga kao takvo treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje.

Odluka o vraćanju naknade za vođenje postupka temelji se na članu 125 stav 5 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, a imajući u vidu procijenjenu vrijednost predmeta javne nabavke, o zahtjevu žalioaca za naknadu troškova postupka na ime sačinjavanja žalbe od strane advokata u ukupnom iznosu od 500,00 eura sa PDV-om odlučeno je u skladu sa članom 1 stav 3 i tarifnim brojem 9, a u vezi tarifnog broja 5 stav 1 tačka 5 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG" broj 11/2015) i članom 104 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG, broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), a u vezi člana 3 i člana 8 stav 2 Uredbe o naknadi troškova u upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 06/04).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku, Državna komisija je odlučila kao u dispozitiva rješenja.

#### **Uputstvo o pravnom sredstvu**

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

#### **Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki**



Dostaviti:

- žaliocu,
- punomoćniku žalioaca,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.