



Vlada Crne Gore
UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

Broj: 01-3854 – 30.05.2017.

Podgorica, 04.05.2017. godine

Dostaviti: Predsjedniku, zamjeniku predsjednika i članovima Koordinacionog tijela

PREDMET: Zapisnik sa Šeste sjednice Koordinacionog tijela za praćenje i sprovođenje Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2016-2020. godine

Sačinila: Svetlana Tomović – sekretar Koordinacionog tijela

Verifikovao i odobrio: dr Mersad Mujević – predsjednik Koordinacionog tijela

U prostorijama Stare zgrade Vlade Crne Gore je 04. maja 2017. godine, sa početkom u 10 časova održana šesta sjednica Koordinacionog tijela (KT) za praćenje i sprovođenje Strategije razvoja sistema javnih nabavki za period 2016.-2020. godine. Sastanku su prisustvovali članovi KT koji su imenovani na osnovu Rješenja o formiranju Koordinacionog tijela za kontinuirano praćenje sprovođenja Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2016-2020. godine broj: 07-3437/1 od 23.02.2016. godine.

Sjednicom je predsjedavao predsjednik Koordinacionog tijela dr **Mersad Mujević**, direktor Uprave za javne nabavke, a pored predsjedavajućeg, prisustvovali su sledeći članovi: **Mirjana Purić** iz Ministarstva pravde; **Maja Mitrović** iz Ministarstva finansija; **Svetlana Tomović**, Sekretar KT iz Uprave za javne nabavke; **Ljiljana Nikolić** i **Marija Popović** iz Uprave za javne nabavke; **Milovan Vujović** iz Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki; **Hivzo Kajević** iz Uprave za inspekcijske poslove; **Aleksandar Mitrović** iz Privredne komore Crne Gore; **Zoran Erceg**, predstavnik Zajednice opština Crne Gore; **Aleksandra Laković** iz Ministarstva ekonomije; **Ana Jovanović** i **Aleksandra Bulatović** iz Ministarstva održivog razvoja i turizma; i **Mitar Batrović** iz NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora.

Sjednici je prisustvovao i Predsjednik Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki **Zoran Živković**.

Petoj sjednici nijesu prisustvovali sledeći članovi Koordinacionog tijela: **Veljko Vrbica** iz Ministarstva održivog razvoja i turizma (pravdao odsustvo); **Marija Vulić** iz Skupštine CG (pravdala odsustvo); **Tanja Musterović** (pravdala odsustvo), **Tamara Bulajić** i **Maja Jovanović** i iz Ministarstva finansija; **Nenad Vujošević** iz Vrhovnog državnog tužilaštva (pravdao odsustvo); mr **Bilgena Pačariz** iz Ministarstva za javnu upravu.

Sjednicu je otvorio predsjednik KT, dr Mersad Mujević, predstavljajući članovima sledeći Dnevni red:

1. Usvajanje Zapisnika sa V sjednice KT, sa osvrtom na godišnji izvještaj o realizaciji mjera Akcionog plana Strategije koji je usvojen od strane Vlade CG,
2. Analiza zaključaka sa prethodne sjednice KT,
3. Duskusija o nerealizovanim mjerama Akcionog plana i onima koje dopijevaju za realizaciju u I i II kvartalu 2017. godine,
4. Drugo.

Dnevni red je usvojen od strane svih prisutnih članova bez primjedbi. Zapisnik sa V sjednice KT je takođe usvojen bez primjedbi. Predsjednik KT je konstatovao da postoji kvorum za nesmetan rad.



Vlada Crne Gore

UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

Predsjednik KT je sastanak započeo analizom godišnjeg izvještaja o realizaciji mjera AP Strategije koji je usvojila Vlada početkom godine. Posebno su apostrofirane mjere koje nijesu realizovane a vezane su za aktivnosti MORT-a i PKCG. Takođe, u cilju dobijanja mjerljivih indikatora funkcionisanja sistema javnih nabavki, Predsjednik KT je pozvao relevantne institucije (UJN, DK, UIP) da obezbijede statističke pokazatelje o različitim aspektima njihovog rada. Predsjednik DK, Zoran Živković je uzeo riječ i kazao da se zalaže za izvještavanje koje se neće bazirati samo na statistici, već i na pratećem tekstu koji ima za cilj obrazlaganje činjenica i opisivanje stanja u datoj oblasti. Sa istim, kombinovanim pristupom izvještavanju složili su se Mitar Batrović iz MANS-a i Predsjednik KT. Predstavnik PKCG je prisutne upoznao sa praksom održavanja okruglih stolova u maju mjesecu i kazao da će se, nakon konsultacija sa relevantnim učesnicima, te obaveze iz AP realizovati u drugoj polovini maja.

Predsjednik DK, Z. Živković je, obrazlažući status realizacije mjera u nadležnosti DK, naveo da Priručnik o pravnoj zaštiti u postupcima j.n. u CG nije izrađen jer se čeka na usvajanje novog zakonodavstva; da je mjera 32 (kompletiran postojeći sastav DK) realizovana početkom 2017. godine, kao i mjera 25 (unaprijeđenje portala DK). Istakao je i da je Komisija, zbog ogromnog obima posla, dobila saglasnost na novi Pravilnik o sistematizaciji DK, kojim je predviđeno povećanje izvršilaca u Stručnoj službi u odnosu na prethodni pravilnik za 6 izvršilaca, a koji postupak prijema istih je u toku.

Predsjednik KT je zatražio da DK, kao i UIP, dostave statističke podatke o radu u periodu 2016. godina-I kvartal 2017. godine Sekretaru KT, a ona će potom distribuirati te izvještaje svim članovima KT. Hivzo Kajević iz UIP je zatim ukazao na neka ključna pitanja vezana za rad inspekcije u oblasti javnih nabavki, prvenstveno na nedostatak potrebnog broja inspektora i njihovo teritorijalno raspoređivanje po svim dijelovima zemlje, zatim nedovoljno učešće predstavnika inspekcije u radu na novom ZJN i neuvažavanje njihovih zaključaka sa terena, nepostojanje adekvatne metodologije za praćenje realizacije ugovora, mjera za sankcionisanje nepravilnosti u tom pogledu i pozitivne prakse. Ovom prilikom je zamolio KT da uputi inicijativu za rješavanje datih pitanja, ali i podsjetio na pozitivne pomake u sistemu javnih nabavki koji su rezultat rada inspekcije.

Predstavnice MORT-a nijesu mogle da daju konkretne informacije vezane za realizaciju mjera 39 i 40, te je konstatovano da se sa njihovom realizacijom još uvijek kasni. Aleksandar Mitrović iz PKCG je prisutne obavijestio da je PKCG uspostavila Help desk za MiSP, i upoznao ih sa najčešćim pitanjima ponuđača vezanim za njihovo učešće u postupcima javnih nabavki.

Predsjednik KT je dao osvrt na rad UJN, njene redovne aktivnosti i status projekata čiji je UJN korisnik. Posebno interesovanje članova KT izražena su vezano za status Novog ZoJN ili njegovih izmjena. Predsjednik KT je odgovorio da Rješenjem Ministra finansija broj, 01-12061/1 od 22.07.2016. godine kao i njenim izmjenama broj, 01-12061/2 od 27.10.2016. godine i 01-12061/3 od 14.11.2016, obrazovana je Radna Grupa za izradu Prijedloga Zakona o javnim nabavkama.

Prvi nacrt novog Zakona o javnim nabavkama radna grupa je izradila 28. decembra 2016. godine i isti dostavila na zahtjev Kabinetu Ministra finansija i Kabinetu Predsjednika Vlade CG.

Dalje, Rješenjem broj 01-698/1 od 23. januara 2017. godine Ministar finansija formira hitan Radni tim sa jasnim zaduženjem da izradi Prijedlog Izmjena i dopuna ZoJN („Sl.list“ CG br. 57/14), po saznanjima Predsjednika KT Prijedlog ovih izmjena, kako je planirano, trebalo je da stupi na snagu 01.04.2017.godine.



Vlada Crne Gore
UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

Predstavnik MANS-a je kritikovao takav način rada na izmenama zakona, ocjenjujući ga netransparentnim, sporim i neefikasnim.

Pod „razno“ od strane članice KT Mirjana Purić iz Ministarstva pravde je iskazala stav da je sistemu potrebna sveobuhvatna analiza kako bi se utvrdili razlozi za ogroman broj žalbi u postupcima javnih nabavki, da KT treba da pokrene to pitanje kod relevantnih institucija, koje bi se sistemski rješavalo. Milovan Vujović iz DK se složio da se pitanje zloupotrebe prava na žalbu donekle dovelo u red, ali je naveo i nedostatak znanja kod naručilaca kao jedan od razloga za ovakvo stanje.

Zoran Erceg iz Zajednice opština je ukazao na pitanje ogromnog broja žalbi koje za predmet nemaju suštinu već formu, a predstavljaju opterećenje za sistem, kao i na činjenicu da ZJN ne može riješiti sve probleme, kao što je kontrola realizacije ugovora. Takođe je istakao da preporuke i inicijative nemaju značaj dok se ne formalizuju zakonskim rješenjima.

Predsjednik KT je kazao da, u skladu sa ovlašćenjima koja KT ima, može da da preporuke i inicijative, ali ne i da obaveže relevantne institucije da postupe na određeni način.

Što se tiče mjere 28 AP koja se odnosi na unaprijeđenje statusa službenika za j.n. i članova komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, UJN je dostavila svim članovima KT tri prijedloga rješenja ovog pitanja.

Očekuje se da će oni Sekretaru KT dostaviti svoje mišljenje o istim ili svoj prijedlog za koji smatraju da na najbolji način može odgovoriti ovom problemu.

Zaključci:

1. Državna Komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki i Uprava za inspekcijske poslove – Inspekcija za javne nabavke da dostave statističke podatke o svom radu za period 2016. godina-I kvartal 2017. godine;
2. Ministarstvo održivog razvoja i turizma da u najskorije vrijeme organizuje radionice na temu načina i „razloga“ uvođenje podkriterijuma zelene i održive javne nabavke;
3. Privredna komora Crne Gore da organizuje okrugle stolove za ponuđače, posebno MiSP, u skladu sa AP Strategije.
4. Članovi KT da se izjasne o prijedlozima za realizaciju mjere 28 AP;
5. Članovi KT da razmotre i dostave prijedloge za temu predstojećeg Foruma o javnim nabavkama.

Sastanak je završen u 11: 45h.

Zapisnik sa šeste sjednice će biti dostavljen predsjedniku, zamjeniku predsjednika i svim članovima KT, a biće objavljen na Portalu Uprave za javne nabavke.

Zapisnik sačinila
Sekretar KT
Svetlana Tomović,s.r.

Ovjerio
Predsjednik KT
dr Mersad MUJEVIĆ,s.r