



Vlada Crne Gore
UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

Broj: 01- 2467/1

Podgorica, 26.04.2018. godine

Dostaviti: Predsjedniku, zamjeniku predsjednika i članovima Koordinacionog tijela

PREDMET: Zapisnik sa Devete sjednice Koordinacionog tijela za praćenje i sprovođenje Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2016-2020. godine

Sačinila: Svetlana Tomović – sekretar Koordinacionog tijela
Verifikovao i odobrio: dr Mersad Mujević – predsjednik Koordinacionog tijela

U prostorijama Stare zgrade Vlade Crne Gore je 20. aprila 2018. godine, sa početkom u 13:30 časova, održana deveta sjednica Koordinacionog tijela (KT) za praćenje i sprovođenje Strategije razvoja sistema javnih nabavki za period 2016 -2020. godine.

Sjednicom je predsjedavao predsjednik Koordinacionog tijela dr **Mersad Mujević**, direktor Uprave za javne nabavke, pored predsjedavajućeg, sjednici su prisustvovali i sledeći članovi: **Svetlana Tomović**, Sekretar KT iz Uprave za javne nabavke; **Maja Mitrović** i **Tanja Janović** iz Ministarstva finansija; **Marija Vulić** iz Skupštine CG; **Ljiljana Nikolić** i **Marija Popović** iz Uprave za javne nabavke; **Dušan Marković** iz Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (umjesto **Milovana Vujovića**); **Hivzo Kajević** iz Uprave za inspeksijske poslove; **Zoran Erceg**, predstavnik Zajednice opština Crne Gore; **Oliver Bodven** iz Ministarstva pravde; **Aleksandra Laković** iz Ministarstva ekonomije; **Ksenija Mirković** iz Ministarstva javne uprave; **Aleksandra Bulatović** i **Ana Petrović** iz Ministarstva održivog razvoja i turizma (umjesto **Veljka Vrbice**); **Ivana Parača** iz Privredne komore Crne Gore (umjesto **Stevana Karadaglića**) i **Mitar Batrović** ispred NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora.

Devetoj sjednici nijesu prisustvovali sledeći članovi Koordinacionog tijela: **Nenad Vujošević** iz Vrhovnog državnog tužilaštva; **Tanja Musterović** i **Maja Jovanović** iz Ministarstva finansija bez pravdanja odsustva.

Nakon što je konstatovao da postoji kvorum za nesmetan rad, Predsjednik KT je otvorio sjednicu i predložio sljedeći dnevni red:

1. Analiza zaključaka sa prethodne sjednice Koordinacionog tijela;
2. Informacije vezane za realizaciju mjera iz Akcionog plana po nosiocima aktivnosti;
3. Upoznavanje sa tekućim aktivnostima vezanim za izradu novog Zakona o javnim nabavkama;
4. Tekuća pitanja i razno.

Dnevni red je usvojen od strane svih prisutnih članova bez primjedbi i dopuna.

Predsjednik KT je istakao da su predstavnici DK i UzIP ispunili obaveze preuzete Zaključcima osme sjednice i dostavili podatke potrebne za izradu Godišnjeg izvještaja o implementaciji Strategije, koji je Vlada usvojila u januaru 2018. godine. Zapisnik sa VIII sjednice KT je usvojen bez primjedbi. U okviru **Prve** tačke Dnevnog reda, Predsjednik KT je podsjetio prisutne da je Ministarstvo finansija donijelo Odluku o izmjenama u članstvu KT koja je dostupna na internet stranici UzJN, i osvrnuo se na



Vlada Crne Gore

UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

inicijativu poslatu tom ministarstvu vezano za izmjene koje su naknadno dostavljene od strane NVO MANS vezano za njihovog člana u sastav KT.

Druga tačka dnevnog reda

Govoreći o Mjerama AP koje su dospjele za realizaciju, Predsjednik KT je prvo pomenuo Mjeru 39, i s tim u vezi konstatovao da u MORT, koje je nosilac ove aktivnosti se očigledno ne snalazi i to već duže vrijeme u pogledu same organizacije ove mjere i ponudio pomoć UzJN uz obaveznu inicijativu MORTa. Podsjećajući prisutne a naročito predstavnike MORTa na to da je UzJN, imala predstavnika na radionici koju je organizovalo MORT i REC a čiji je jedan od ciljeva usmjeren upravo na realizaciju ove Mjere, i napravljeni su prvi koraci u tom pravcu-inicijativa za eksepatsku pomoć. Što se tiče Mjere 53 koja se odnosi na obuku sudija, tužilaca i policije, u ime UzJN obavezao se da će na sledećoj sjednici imati više informacija vezano za datu aktivnost.

Usljedilo je predstavljanje realizovanih aktivnosti na realizaciji Mjera 5,6 i 7, koje se odnose na donošenje novog ZoJN, kao i koraka koji predstoje u tom procesu. Predsjednik KT je zatim obavijestio prisutne o napretku i preprekama vezanim za Projekte koje finansira EU Delegacija u Crnoj Gori, e-nabavki, kao i projekta koji treba da se realizuje sa Državnom pomoći. Oba tenderska postupka su u II fazi i očekuje se da će do kraja II kvartala 2018. godine biti izabrani kvalitetni ponuđači koji se sprovoditi date projekte.

Što se tiče Mjere 28, istaknuto je da se realizacije iste očekuje kroz rješenja data u nacrtu novog ZoJN, kao i da je spreman da se založi za poboljšanje statusa službenika za javne nabavke, u vezi sa čim je Z Erceg sugerisao da to ne smije ostati na inicijativi, već mora imati obavezujući karakter i biti definisano Zakonom da bi uopšte bilo realizovano.

Predsjednik KT je rekao da je, što se tiče Mjere 47, postojeći Portal jako opterećen i dovedeno je u pitanje njegovo funkcionisanje, a s obzirom na budžet kojim raspolaže UzJN, jedino rješenje je što skorije uvođenje sistema e-nabavki.

U vezi sa Mjerama 40 i 56, vezanim za MiSP – Predsjednik KT je naveo da je Upustvo izrađeno u saradnji sa Svjetskom bankom (WB) integrisana u određeni broj časova Programa obuke UzJN, kao i da će se iste realizovati u saradnji sa Zajednicom opština CG. Takođe je pozvao članove KT, prvenstveno predstavnika Zajednice opština, G-dina Ercega, da se napravi analiza vezana za MiSP, na osnovu brošure izrađene u okviru projekta sa Svjetskom bankom iz 2017. godine i dopuna eventualno ista, kako bi se pomoglo privredi zemlje, UzJN je ovu analizu predstavila ZoCG i vidi je kao bitnog partnera na realizaciji iste.

UzJN će, u skladu sa PPCG, popuniti još jedno službeničko mjesto i na taj način realizovati obavezu iz Mjere 27.

U vezi sa Mjerama 50 i 47 – Predsjednik KT je informisao prisutne da će iste biti realizovane u saradnji sa Agencijom za sprječavanje korupcije, u skladu sa Sporazumom koji je UzJN potpisala sa tom institucijom. Takođe je istakao da bi za realizaciju ove mjere bilo potrebno obezbijediti sredstva, moguće i kroz pomoć od strane međunarodnih institucija. G -din H Kajević, glavni inspektor iz UzIP je kazao da su upravo sredstva ono što koči realizaciju AP, sa čime se saglasio i Z Erceg, navodeći praksu iz EU da je budžet taj koji na neki način diktira aktivnosti i da one suštinski i ne postoje bez opredijeljenih sredstava.

Predsjednik KT je kazao da se u tom pravcu mora izvršiti dopuna Strategije, odnosno da se napravi procjena troškova za realizaciju svake Mjere Akcionog plana i pozvao sve članove KT za pomoć u ovoj analizi.



Vlada Crne Gore

UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

Predsjednik je podsjeti na uslov usvajanja strategije RIA koju je radilo Ministarstvo finansisa i kojom je tada ocijenilo da sredstva za realizaciju iste su neznatna.

Treća tačka Dnevnog reda

Predsjednik KT je prisutne informisao o dinamici rada na novom ZoJN, procesom nedavno završene javne rasprave na nacrt Zakona, kao i sa glavnim predmetima komentara, sugestija, i prijedloga dobijenih u tom procesu. Iskazao je zabrinutost povodom nepovoljnih ocjena EK vezano za pojedine odredbe Izmejna ZoJN iz juna 2017 godine i najavio mukotrpan pregovarački proces u pravcu vraćanja povjerenja odnosno spremnosti našeg sistema javnih nabavki za daljom harmonizaciju sa *acquis-em*. Po njegovim riječima, u prvoj polovini maja mjeseca nacrt će biti poslat MF, odnosno Vladi, na dalju proceduru, u međuvremenu će se početi i sa radom na implementacionoj regulativi.

G-din Z Erceg je izrazio nezadovoljstvo načinom usvajanja ZoJN, odnosno nedostatkom dovoljnog broja sastanaka šire RG na kojima bi se razmatrali pojedinačno svi članovi Zakona i fokus stavio na pojednostavljivanje procedura, a ne na usklađenost sa Direktivama, jer je, po njegovim riječima, postignut zahtijevani stepen transparentnosti. Takođe je dao primjedbu na to što uža RG ne usvaja primjedbe i komentare šire RG i ne daje obrazloženje takvog postupanja, što šteti efektivnosti primjene Zakona i sistema javnih nabavki uopšte.

Predsjednik KT je naveo vremensku distancu usvajanja ovog zakona kao i radnje prije koje je RG radila, i da ova konstatacija ne stoji, istakao je se obavezao da da svaka primjedba treba i zaslužuju da bude razmotrene, ali i istakao da u procesu izrade ZoJN ne postoji potpuni konsenzus oko mnogih pitanja i da se lično trudi da se ništa u tom procesu ne sakrije od javnosti.

G din H Kajević iz UzIP je naveo da su nadležnosti inspekcije smanjene u smislu praćenja primjene ZoJN, odnosno da je novim ZoJN tenderska dokumentacija isključena iz domena UzIP. Iako je cilj da se inspekcija fokusira na praćenje zaključivanja i realizacije ugovora, on smatra da inspekcija može mnogo da postigne u fazi izrade tenderske dokumentacije i da treba, u procesu izrade novog ZoJN, razmotriti da to ostane u njenoj nadležnosti, kao i propisati mogućnost sankcionisanja propusta kako bi se isti izbjegli ubuduće. G-din Kajević se ponovo založio za izradu Metodologije ili Pravilnika vezanog za sprovođenje inspeksijskog nadzora nad zaključivanjem i realizacijom ugovora. Predsjednik KT je odgovorio da postoji pravni osnov za implementaciju pomenute Metodologije, i ako u novom ZoJN nema posebnog člana koji se time bavi. Sugerisao je UzIP da aplicira za ekspertsku pomoć sa ciljem izrade date Metodologije (EUD). G-din Kajević je zatim komentarisao Član 204 ZoJN – Bitne povrede Zakona, rekavši da je tu trebalo uvrstiti i povrede Zakona koje su u nadležnosti inspekcije, a ne samo one po kojima odlučuje Državna komisija, obrazlažući to činjenicom da UzIP može utvrditi i one nepravilnosti na koje nije izjavljena žalba.

Zaključci sa Devete sjednice Koordinacionog tijela za praćenje sprovođenja Strategije razvoja sistema javnih nabavki za period 2016-2020:

- Dopuniti Strategiju dijelom vezanim za finansijsku analizu potreba za realizaciju pojedinačnih Mjera Akcionog plana (svi članovi KT da dostave prijedloge);
- Izraditi analizu u vezi sa MiSP, a na temelju iste i obavezujući plan koja su to preduzeća koja treba favorizovati u tenderskim postupcima nasuprot onima koja su u blokadi, i sl. (UzJN i ZOČG);



Vlada Crne Gore

UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

- Razmotriti dio nacrtu novog ZOJN koji se bavi bitnim povredama ZOJN, odnosno proširiti ga stavkama koje su u nadležnosti inspekcije;
- Hitna organizacija mjere 39 iz portfelja MORTa, (MORT);
- Finalni tekst Prijedloga dostaviti što prije svim članovima KT (UzJN);
- Informacija o obukama iz Mjere 53 (UzJN).

Sastanak je završen u 14 i 55 časova.

Zapisnik sačinila
Sekretar KT
Svetlana Tomović,s.r.

Ovjerio
Predsjednik KT
dr Mersad MUJEVIĆ,s.r