

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine
 Akcioni plan za 2021 i 2022. godinu

Strateški cilj:	Izgradnja održivog, efektivnog i efikasnog sistema javnih nabavki i javno privatnog partnerstva		
Operativni ciljevi:	Pokazatelj ishoda: indikatori učinka	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost za 2023. i 2025. godinu
1. Profesionalizacija i unapređenje operativnih kapaciteta na nivou naručilaca	1. Stepen povjerenja privrednih subjekata u sistem javnih nabavki 2. Broj utvrđenih nepravilnosti u postupcima inspekcijuskog nadzora	1. Ne postoji zvanični dokument koji sadrži informacije o percepciji korupcije u oblasti javnih nabavki 2. U 2020. godini bilo 92 nepravilnosti u 310 postupaka inspekcijuskog nadzora	1. U 2023. godini stepen povjerenja u sistem javnih nabavki na nivou 50%, u 2025. godini 70%. 2. U 2023. godini broj nepravilnosti manji za 10%, u 2025. godini manji za 20%
2. Uspostavljanje efektivnih mehanizama za koordinacijsku i konsultativnu funkciju kod Ministarstva finansija i socijalnog staranja i ostalih institucija u sistemu javnih nabavki	1. Broj izdatih stručnih uputstava o primjeni propisa i najboljoj praksi 2. Antikorupcijsko djelovanje u oblasti javnih nabavki kroz saradnju relevantnih institucija	1. Broj izdatih stručnih uputstava u 2021 je 4 2. Ne postoji dokument/analiza stanja koji sadrži informacije o efektima	1. do 2023. godine 4 nova stručna uputstava, a u 2025-oj do 8 uputstava 2. do 2023. godine izdate godišnje publikacije sa rezultatima antikorupcijskih mjera, a do 2025. godine

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine
Akcioni plan za 2021 i 2022. godinu

		antikorupcijskog djelovanja	implementirane preporuke i mjere predviđene analizama i publikacijama
<p>3. Unapređenje platforme elektronskih javnih nabavki (CEJN) koje će zahtijevati podršku i angažovanje Ministarstva, naručilaca, privrednih subjekata i ostalih relevantnih učesnika u sistemu</p>	<p>1. Uvođenje novih funkcija u CEJN-u i povezivanje sa ostalim relevantnim elektronskim platformama</p> <p>2. Broj aktivno registrovanih privrednih subjekata</p> <p>3. Broj ponuda u postupku javne nabavke</p>	<p>1. U 2021 godini 80% svih funkcija CEJN- je operativno</p> <p>2. Broj aktivno registrovanih privrednih subjekata korisnika CEJN-a potencijalnih ponuđača (1474)</p> <p>3. Broj ponuda po postupku javne nabavke je 2,27 u 2020. godini</p>	<p>1. Do 2023. godine CEJN uvezan sa relevantnim e-sistemima; u 2025. godini potpuno funkcionalan CEJN</p> <p>2. Povećan broj aktivnih ponuđača, u 2023. godini za 150, a u 2025. godini za još 150.</p> <p>3. Do 2023. godina broj ponuda 2,5; do 2025. godine broj je 2,8 postupaka po ponudi.</p>
<p>4. Podsticanje primjene okvirnih sporazuma, centralizovanih javnih nabavki, zelenih i održivih nabavki; promocija učešća MSP u postupcima javnih nabavki, sa posebnim akcentom na povećanje učešća biznisa koje vode žene u javnim nabavkama i ugovorima za javne nabavke</p>	<p>1. Udio zaključenih okvirnih sporazuma i udio centralizovanih nabavki</p> <p>2. Dodjela ugovora o javnim nabavkama uz primjenu kriterijuma koji obuhvataju parametre koji se</p>	<p>1. Udio okvirnih sporazuma je u 2020. godini bio 6,71%, udio centralizovanih nabavki je u 2020. godini bio oko 1,95%</p> <p>2. Ne postoje statistički podaci o zastupljenosti parametara očuvanja</p>	<p>1. Do 2023. godine povećan za 5%, a do 2025. godine za 10%, a udio centralizovanih nabavki do 2023. godine povećan za 2%, a do 2025. godine za 5%</p> <p>2. Procenat ugovora zaključenih uz primjenu kriterijuma koji obuhvataju</p>

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine
Akcioni plan za 2021 i 2022. godinu

	odnose na očuvanje životne sredine 3.Povećano učešće biznisa koje vode žene ili koji su u vlasništvu žena u javnim nabavkama	životne sredine 3. Ne postoji evidencija o ugovorima zaključenim sa privrednim subjektima koje vode žene	parametre koji se odnose na očuvanje životne sredine do 2023. godine 2%, a do 2025. godine 5%) 3.Postojanje standarda „women owned business“ i „women led business“ kako bi CEJN razlikovao koje ponuđače vode ili su vlasnici žene 3.1 Učešće biznisa koje vode žene u javnim nabavkama i ugovorima o javnim nabavkama
5. Unapređenje pravne zaštite pred Komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki	1.Stepen ekonomičnosti postupka pravne zaštite 2. Broj postupaka pravne zaštite 3.Broj upravnih sporova pred Upravnim sudom	1..Vrijeme rješavanja po žalbama je u 2020. godini bilo 18 dana u prosjeku 2. Broj žalbi u postupcima javnih nabavki – 242 u 2020. godini; 3. Broj tužbi Upravnom sudu u 2020. godini - 32	1. Vrijeme rješavanja po žalbama smanjeno na 16 dana do 2023. godine; 15 dana do 2025. godine 2. Broj žalbi manji za 10% do 2023. godine; do 2025. godini manji za 20% 3.Broj upravnih sporova manji za 10% do 2023. godine; za 20% do 2025. godini
6. Jačanje institucionalnih i operativnih kapaciteta ključnih učesnika u sistemu kako bi se na efektivan način podržala implementacija pravnog okvira za javno-privatno partnerstvo	1. Unapređenje administrativnih kapaciteta institucija u oblasti JPP	1.U 2021 godini nije bilo održanih obuka u oblasti JPP	1. Do 2023. održano 5 obuka, a do 2025. godine 10 obuka

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine
Akcioni plan za 2021 i 2022. godinu

			2. Broj odobrenih projekata JPP	2. Odobrena 2 projekta JPP	2. Do 2023. 3 odobrena projekta, do 2025. godine 6 odobrenih projekata	
			3. Broj zaključenih ugovora o JPP	3. zaključen 1 ugovor o JPP	3. Do 2023. godine broj zaključenih ugovora o JPP 2, a do 2025. godine 4	
1. Profesionalizacija i unapređenje operativnih kapaciteta na nivou naručilaca						
Redni broj	Aktivnosti	Nadležne institucije za sprovođenje	Rokovi za sprovođenje	Indikatori rezultata -učinka	Sredstva za realizaciju aktivnosti	Izvori finansiranja aktivnosti
1.1	Izrada Priručnika za primjenu Zakona o javnim nabavkama	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki/ Uprava za inspeksijske poslove	III kvartal 2021	Stručno uputstvo za primjenu Zakona o javnim nabavkama	20 000 EUR	Projekat IPA 2014 „Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira u oblastima javnih nabavki i državne pomoći“
1.2	Izrada sveobuhvatne analize problema planiranja na nivou svih naručilaca	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Međunarodne organizacije/NVO	IV kvartal 2021	Izrađena sveobuhvatna analiza problema planiranja na nivou svih naručilaca	5 000 EUR	Budžet CG Međunarodne organizacije ¹
1.3	Organizacija okruglih stolova, seminara i radionica uz učešće međunarodnih eksperata, radi	Ministarstvo finansija i socijalnog	II kvartal	Održane radionice	1 000 EUR (2 x 500)	Budžet CG

¹ Organizacije kod kojih Ministarstvo finansija i socijalnog staranja aplicira za projekte tehničke podrške uključuju: Evropska komisija (preko Delegacije EU u Crnoj Gori), SIGMA/OECD, Svjetska banka, EBRD, IMF

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine
Akcioni plan za 2021 i 2022. godinu

	promovisanja novih tehnika zaključenja ugovora o javnoj nabavci	staranja/Međunarodne organizacije	2022			
1.4	Produkcija i emitovanje dva video spota u vezi sa reformama politike javnih nabavki-novih procedura i CEJN sistema	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja – Direktor za politiku javnih nabavki	III kvartal 2021	Emitovanje dva video spota sa ciljem jačanja percepcije javnosti u vezi sa javnim nabavkama, putem tradicionalnih medija i društvenih mreža (uključujući i upoznavanje građana sa osnovnim funkcionalnostima CEJN-a u pogledu transparentnosti i dostupnosti podataka, ali drugim bazama podataka putem kojih se mogu informisati o javnim nabavkama).	7 000 EUR (produkcija) i 500 EUR (emitovanje kroz društvene mreže)	Projekat IPA 2014 „Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira u oblastima javnih nabavki i državne pomoći“ / Budžet CG
1.5	Edukacija naručilaca o pravnom okviru u oblasti javnih nabavki i načinu primjene istog - 12 održanih obuka (najmanje jedna obuka mjesečno)	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja – Direktor za politiku javnih nabavki/ Uprava za kadrove Crne Gore	III/IV kvartal 2021- 2022 (kontinuirana aktivnost)	Održane obuke	3 600 EUR po obuci (12 obuka x 300 EUR)	Budžet CG

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine
Akcioni plan za 2021 i 2022. godinu

1.6	Edukacija privrednih subjekata i ostalih zainteresovanih lica o pravnom okviru u oblasti javnih nabavki i načinu primjene istog (4 x godišnje)	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja – Direktorat za politiku javnih nabavki/	III/IV kvartal 2021- 2022	Održane obuke	2 000 EUR po obuci (4 obuke x 500 EUR)	Budžet CG
1.7	Ekspertska edukacija zaposlenih lica u Ministarstvu finansija o primjeni EU propisa u kontekstu novog regulatornog okvira za javne nabavke i prenošenje međunarodne dobre prakse	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja - Direktorat za politiku javnih nabavki	IV kvartal 2021	Održane obuke	10 000 EUR	Budžet CG /Tehnička podrška od strane međunarodnih partnera
1.8	Sprovođenje monitoringa jednostavnih nabavki na uzorku od 20 naručilaca	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja - Direktorat za politiku javnih nabavki	IV kvartal 2021	Izveštaj o jednostavnim nabavkama	/ ²	Budžet CG
1.9	Sprovođenje monitoringa o javnim nabavkama realizovanim uz razloge hitnosti na uzorku od 20 naručilaca	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja- Direktorat za politiku javnih nabavki	IV kvartal 2022	Izveštaj o javnim nabavkama realizovanim uz razloge hitnosti	/	Budžet CG
1.10	Donošenje Pravilnika o metodologiji definisanja kriterijuma za vrednovanje ponuda koji će	Ministarstvo finansija i socijalnog	II kvartal 2022	Pravilnik o metodologiji definisanja	2 000 EUR	Budžet CG

² Aktivnost koja ne uzrokuje dodatne troškove, već se finansira iz tekućeg budžeta

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine
Akcioni plan za 2021 i 2022. godinu

	uključivati i definisanje socijalnih kriterijuma za vrednovanje kvaliteta najpovoljnije ponude	staranja- Direktorat za politiku javnih nabavki		kriterijuma za vrednovanje ponuda		
2. Uspostavljanje efektivnih mehanizama za koordinacijsku i konsultativnu funkciju kod Ministarstva finansija i ostalih institucija u sistemu javnih nabavki						
2.1	Organizovanje konsultacija/brifinga radi usklađivanja stavova MF, Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, Uprave za inspeksijske poslove i Upravnog suda u vezi sa primjenom novog ZJN	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja / Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki/ Uprava za inspeksijske poslove/ Upravni sud	4 x godišnje	Sačinjena stručna uputstva	/	Budžet CG
2.2	Organizovanje konsultacija/brifinga radi utvrđivanja antikoruptivnih mjera u oblasti javnih nabavki sa relevantnim institucijama	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Agencija za sprječavanje korupcije	2 x godišnje	Sačinjeno uputstvo koje sadrži mjere borbe protiv korupcije i sukoba interesa u javnim nabavkama	/	Budžet CG
2.3	Organizovanje "Dana otvorenih vrata", radi razmjene informacija i podataka između Ministarstva finansija i socijalnog staranja i NVO sektora	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/NVO	2 x 2021 2 x 2022	Bilten o informacijama u oblasti javnih nabavki	1000 EUR	Budžet CG
2.4	Održavanje sastanaka Radne grupe za pregovaračko poglavlje 5 – javne nabavke	Radna grupa za	4 x godišnje	Realizovane obaveze iz završnih mjerila iz poglavlja	/	Budžet CG

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine
Akcioni plan za 2021 i 2022. godinu

		Pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke		5		
3.Unapređenje platforme crnogorske elektronske javne nabavke (CEJN)						
3.1	Edukacija naručilaca u vezi sa korišćenjem CEJN	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Uprava za kadrove Crne Gore	III/IV kvartal 2021	Održane obuke	1800 EUR po obuci (6 obuka x 300 EUR)	Budžet CG
3.2	Edukacija privrednih subjekata u vezi sa korišćenjem CEJN	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	IV kvartal 2021/ I kvartal 2022	Održane obuke	5 500 EUR (500 EUR- nabavka ZOOM aplikacije i 500 EUR po obuci)	Budžet CG
3.3	Uvezivanje CEJN sa elektronskim sistemom Ministarstva pravde radi obezbjeđivanja dokaza o ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Ministarstvo pravde	I kvartal 2022	Integrisan sistem Ministarstva pravde sa CEJN	Aktivnost u okviru Projekta čija je vrijednost 1,650 000 EUR	IPA Projekat „Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“
3.4	Uvezivanje CEJN sa elektronskim sistemima Poreske uprave radi obezbjeđivanja dokaza o ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Poreska uprava	II kvartal 2022	Integrisan sistem Poreske uprave sa CEJN	Aktivnost u okviru Projekta čija je vrijednost 1,650 000 EUR	IPA Projekat „Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“
3.5	Uvođenje novih funkcija u CEJN: elektronsko sačinjavanje i podnošenje izjave privrednog subjekta, usklađivanje CEJN-a i podzakonske regulative u smislu izvještavanja o nabavkama koje podliježu izuzeću od primjene Zakona o javnim nabavkama;	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	IV kvartal 2022	Nove funkcije Cejn-a	300 000 EUR	Međunarodni donori – tehnička pomoć

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine
Akcioni plan za 2021 i 2022. godinu

	monetizacija Sistema – uvođenje samoodrživosti elektronskog sistema javnih nabavki					
3.6	Uspostavljanje i unapređenje elektronskog sistema za praćenje ugovora o centralizovanim javnim nabavkama kroz sistem e- nabavki	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Uprava za katastar i državnu imovinu	II kvartal 2022	Funkcija praćenja realizacije ugovora o centralizovanim javnim nabavkama kroz CEJN	50 000 EUR	Međunarodni donori – tehnička pomoć“
4. Podsticanje primjene okvirnih sporazuma, centralizovanih javnih nabavki, zelenih i održivih nabavki i učešća MSP u postupcima javnih nabavki						
4.1	Promocija novih tehnika javnih nabavki i značaj njihove implementacije	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Međunarodne organizacije	I kvartal 2022	Uputstvo za realizaciju okvirnog sporazuma	3 000 EUR	Budžet CG
4.2	Promocija zelenih i održivih nabavki sa fokusom na kriterijume ENP-a	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Privredna komora CG	I kvartal 2022	Održane obuke	2 000 EUR	Tehnička podrška od strane međunarodnih partnera
4.2	Edukativni program za MSP sa ciljem podsticaja za uključivanje u postupke javnih nabavki posebno jednostavnih nabavki	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Ministarstvo ekonomskog razvoja	I kvartal 2022	Održane obuka	1 000 EUR (500 EUR po obuci)	Budžet CG
5.Unaprjeđenje pravne zaštite pred Komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki						
5.1	Edukacija zaposlenih u Komisiji za	Komisija za	IV kvartal	Održane obuke		Budžet CG

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine
Akcioni plan za 2021 i 2022. godinu

	zaštitu prava za korišćenje i upravljanje Cejn-om, radi postupanja u postupku pravne zaštite žalbenim procesom kroz CEJN	zaštitu prava u postupcima javnih nabavki/ Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	2021		1 500 EUR po obuci (3 obuke x 500 EUR)	
5.2	Izrada Uputstva za e-žalbu i realizaciju iste kroz CEJN	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja- Direktorat za politiku javnih nabavki	III kvartal 2021	Uputstvo za e- žalbu	1 000 EUR	Budžet CG
6. Jačanje institucionalnih i operativnih kapaciteta ključnih učesnika u sistemu kako bi se na efektivan način podržala implementacija pravnog okvira za javno-privatna partnerstva						
6.1	Sprovođenje obuke o primjeni Zakona o javno-privatnom partnerstvu za zaposlene Agencije za investicije, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Agencija za investicije CG/ Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki	IV kvartal 2021 II kvartal 2022	Održane obuke	3 000 EUR po obuci (3 X 1000 EUR)	SIGMA
6.2	Uspostavljanje Registra projekata i Registra ugovora JPP-a	Agencija za investicije CG	IV kvartal 2021.	Registar projekata i registar ugovora	/	Budžet CG
6.3	Izrada Priručnika za primjenu Zakona o javno-privatnom partnerstvu	Ministarstvo finansija i socijalnog	III kvartal 2021	Priručnik za primjenu Zakona o javno-privatnom	10 000 EUR	Projekat IPA 2014 „Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira u oblastima javnih nabavki i

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine
Akcioni plan za 2021 i 2022. godinu

		staranja		partnerstvu		državne pomoći“
6.4	Izrada uputstava za učesnike u postupcima dodjele ugovora o javno-privatnim partnerstvima (uključujući formulare, standardnu tendersku dokumentaciju, modele ugovora i priručnik)	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	III kvartal 2021	Uputstvo za učesnike u postupcima dodjele ugovora o JPP-u	5 000 EUR	EBRD
6.5	Izrada dokumenta „Politika javno-privatnog partnerstva sa specifikacijom prioritetnih projekata u Crnoj Gori“	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Agencija za investicije CG/Ministarstvo kapitalnih investicija/Ministarstvo ekonomskog razvoja	III kvartal 2022	Dokument kojim se utvrđuje upravljanje projektima JPP sa specifikiranjem prioritetnih oblasti u Crnoj Gori	4 000 EUR	Budžet CG
UKUPNO:						439.900,00 EUR (30.900,00 budžetska sredstva; 409.000,00 međunarodni izvori finansiranja)